

QUYẾT ĐỊNH

Giải quyết khiếu nại của ông Đồng Văn Thu
Thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 1553/BC-TTTH ngày 10/10/2019 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của ông Đồng Văn Thu ở thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia, nội dung:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Hộ ông Đồng Văn Thu (vợ là bà Mai Thị Xoan) khiếu nại và đề nghị được bồi thường cho gia đình ông 200m² đất ở và 29,8m² đất vườn cùng thửa đất ở (trên diện tích đất 229,8m² đã được UBND huyện Tĩnh Gia thu hồi của hộ ông để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn).

Khiếu nại của ông Đồng Văn Thu (vợ là bà Mai Thị Xoan) đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia xem xét, giải quyết tại Quyết định số 4837/QĐ-UBND ngày 15/7/2019, không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, ông Đồng Văn Thu có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả đối thoại với hộ gia đình ông Đồng Văn Thu

Ngày 10/9/2019, Đoàn Thanh tra đã tổ chức buổi đối thoại với hộ ông Đồng Văn Thu

a) Nội dung khiếu nại và kiến nghị

- Hộ ông Đồng Văn Thu khiếu nại và đề nghị được bồi thường cho gia đình ông 200 m² đất ở và 29,8 m² đất vườn cùng thửa đất ở trên diện tích đất 229,8m² đã được UBND huyện Tĩnh Gia thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn.

- Ngoài nội dung khiếu nại, hộ gia đình ông Đồng Văn Thu kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình ông vì hiện tại ngoài ngôi nhà gia đình đang ở trên diện tích đất bị thu hồi (toàn bộ), gia đình ông Thu không có nơi ở nào khác.

b) Giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng thửa đất ông Đồng Văn Thu đang có đơn khiếu nại

- Tại buổi đối thoại, gia đình ông Thu không xuất trình được các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013.

- Hộ ông Đồng Văn Thu cung cấp cho Đoàn xác minh:

+ 01 giấy photocopy (có chứng thực): Giấy chuyển nhượng đất đai ngày 18/11/2008 (viết tay) giữa hộ ông Lê Xuân Niên (bên bán) và hộ ông Đồng Văn Thu, vợ Mai Thị Xoan (bên mua), đều là công dân xã Hải Thượng; kích thước thửa đất: Rộng 07 m, dài 29 m.

+ 01 bảng tổng hợp danh sách các hộ Làng Chài có đất bị thu hồi Dự án xi măng Nghi Sơn (Dự án đường Đông Tây đi cảng Nghi Sơn). Bản tổng hợp đánh máy này không có dấu và chữ ký của cơ quan có thẩm quyền.

Ngoài ra, hộ ông Đồng Văn Thu đã cung cấp cho Đoàn xác minh khiếu nại của UBND huyện Tĩnh Gia biên lai thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp năm 2015, năm 2017, năm 2018, người nộp thuế là ông Đồng Văn Thu (Bản phô tô đã đối chiếu bản gốc).

Như vậy, thửa đất hộ ông Đồng Văn Thu đang có đơn khiếu nại không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013.

2. Về hồ sơ, tài liệu quản lý đất đai đang lưu giữ tại UBND xã Hải Thượng

Qua kiểm tra hồ sơ địa chính và bản đồ hiện trạng xã Hải Thượng, thửa đất hộ ông Đồng Văn Thu đang có đơn khiếu nại, thể hiện:

- Bản đồ địa chính 299 đo vẽ năm 1986: Thửa đất trên thuộc một phần thửa đất số 393, tờ bản đồ số 01, diện tích 21.000 m², loại đất màu (ĐM).

- Bản đồ hiện trạng xã Hải Thượng đo vẽ năm 1996: Thửa đất trên thuộc một phần thửa đất số 612, tờ bản đồ số 07, diện tích 7.582 m², loại đất lúa màu (LM), sổ mục kê ghi chủ sử dụng là đất UBND xã và thuộc một phần thửa số 653, diện tích 528 m², loại đất lúa màu (LM), sổ mục kê mang tên hộ gia đình hộ ông Cao Văn Kim (264 m² và hộ ông Nguyễn Bá Dũng 264 m²).

- Bản đồ hiện trạng Hải Thượng đo vẽ năm 2011: Thửa đất trên thuộc tờ bản đồ số 52, thửa số 103, diện tích 229,8 m², loại đất ONT, mang tên ông Đồng Văn Thu.

- Trích đo địa chính khu đất số 40/TĐĐC được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 16/8/2014 (đo vẽ phục vụ cho công tác thu hồi đất): Thửa đất trên thuộc thửa số 75, tờ bản đồ số 03, diện tích nguyên thửa 229,8

m², loại đất ONT. Diện tích thu hồi 229,8 m² (diện tích trong mốc 227,7 m², diện tích ngoài mốc 2,1m²), hiện trạng sử dụng đất có nhà ở ổn định.

Như vậy, từ hồ sơ địa chính và bản đồ hiện trạng của xã Hải Thượng đã thể hiện: Trước năm 1996, thửa đất hộ ông Đồng Văn Thu đang có đơn khiếu nại là đất nông nghiệp do HTX và UBND xã Hải Thượng quản lý và giao cho các hộ sản xuất nông nghiệp.

3. Kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng thửa đất và việc bồi thường cho hộ ông Đồng Văn Thu khiếu nại

a) Nguồn gốc thửa đất

Ngày 14/11/2017, Hội đồng xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của xã Hải Thượng đã họp để xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của 16 hộ gia đình có đất bị thu hồi (trong đó có hộ ông Đồng Văn Thu).

Tại hội nghị, UBND xã Hải Thượng đã có ý kiến:

- Khu vực đất thuộc thửa số 612 (diện tích 7.582 m²) và thửa 653 (diện tích 528 m²), tờ bản đồ số 07, bản đồ hiện trạng xã Hải Thượng đo vẽ năm 1996; đã được UBND xã Hải Thượng quy hoạch Khu tái định cư để thực hiện di chuyển một số hộ thuộc diện bị thu hồi đất để giải phóng mặt bằng xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (năm 1996); Trong hồ sơ quyết toán kinh phí bồi thường GPMB xây dựng nhà máy Xi măng Nghi Sơn có tên hộ ông Lê Xuân Niên. Tuy nhiên, UBND xã Hải Thượng không có bất cứ một loại hồ sơ, giấy tờ gì về việc quy hoạch, đầu tư khu tái định cư (nêu trên). Đến nay, bản thân hộ ông Niên và UBND xã Hải Thượng không có bất kỳ hồ sơ, giấy tờ gì để chứng minh hộ ông Niên được giao đất tái định cư (tại khu vực trên).

- Trước năm 2008, hộ ông Niên đã chuyển nhượng cho hộ ông Phạm Văn Dân (không xác lập giấy tờ mua bán). Đến ngày 18/11/2008, hộ ông Dân chuyển nhượng lại cho hộ ông Đồng Văn Thu (hai bên làm giấy tờ chuyển nhượng nhưng đứng tên bên chuyển nhượng là ông Lê Xuân Niên, bên nhận chuyển nhượng là ông Đồng Văn Thu).

Căn cứ hồ sơ địa chính, hiện trạng sử dụng đất và kết quả lấy ý kiến về nguồn gốc, thời điểm, mục đích sử dụng đất, Hội nghị đã thống nhất xác định thửa đất của hộ ông Đồng Văn Thu bị thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn, như sau:

+ “*Có thời điểm bắt đầu sử dụng vào mục đích để ở được xác định từ sau ngày 01/7/2004, không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất qui định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ*”.

+ “*Đất ông Đồng Văn Thu có nguồn gốc: Nhận chuyển nhượng từ ông Phạm Văn Dân (đất của ông Phạm Văn Dân có nguồn gốc nhận chuyển nhượng từ ông Lê Xuân Niên); đất của ông Niên có nguồn gốc là đất do UBND xã quản lý (không thuộc quỹ đất 5% của xã); Khi xây dựng nhà không bị lập biên bản vi phạm hành chính về đất đai và xây dựng; Hiện tại hộ gia đình không có nơi ở nào khác và chưa được công nhận quyền sử dụng đất lần nào, có hộ khẩu thường trú tại địa phương. Hiện trạng hộ gia đình đang sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích để ở, không có tranh chấp. Do đó,*

diện tích đang sử dụng được công nhận 229,8 m² là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm, đủ điều kiện thu hồi và bồi thường cho hộ gia đình”.

b) Hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình ông Đồng Văn Thu

- Ngày 02/4/2018, UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 1701/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do hộ ông Đồng Văn Thu đang sử dụng tại xã Hải Thượng để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn. Tại quyết định này đã thu hồi của hộ ông Thu 229,8m² (trong mốc 227,7m², thu hồi ngoài mốc 2,1m²) đất nông nghiệp trồng cây hàng năm.

- Ngày 02/4/2018, UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 1692/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để GPMB thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn. Tại quyết định này đã phê duyệt tổng kinh phí được bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Đồng Văn Thu 273.321.000 đồng, trong đó: bồi thường về đất đai (229,8 m² đất nông nghiệp) 12.639.000 đồng; nhà cửa, vật kiến trúc 255.756.500 đồng; cây hoa màu 4.925.500 đồng.

Như vậy, căn cứ kết quả xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của UBND xã Hải Thượng về thửa đất bị thu hồi của hộ ông Đồng Văn Thu, UBND huyện Tĩnh Gia đã bồi thường 229,8 m² đất thu hồi của gia đình là đất nông nghiệp là đúng quy định.

4. Về chính sách hỗ trợ của UBND tỉnh cho 08 hộ ở khu vực Làng Chài có tên trong hồ sơ quyết toán kinh phí bồi thường GPMB khi xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn

+ Để giải quyết vướng mắc trong bồi thường GPMB của 08 hộ có tên trong danh sách thu hồi đất, quyết toán kinh phí bồi thường GPMB khi xây dựng Nhà máy Xi măng Nghi Sơn (trong đó có tên hộ ông Lê Xuân Niên), nay có đất bị thu hồi ở khu vực Làng Chài. Ngày 18/10/2018, UBND huyện Tĩnh Gia có Văn bản số 3374/UBND-GPMB đề nghị Tổ giúp việc, Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, đề nghị UBND tỉnh “Bồi thường 100% giá đất ở theo hiện trạng nhưng không quá 200 m² đất ở theo hạn mức giao đất đối với các hộ gia đình có đất ở bị thu hồi khi thực hiện Nhà máy Xi măng Nghi Sơn đồng thời có đất ở tại khu vực Làng Chài”.

Sau khi xem xét đề nghị của UBND huyện Tĩnh Gia, ngày 22/10/2018, Tổ giúp việc, Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 6699/TNMT-CSĐĐ đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh cho áp dụng một số chính sách trong bồi thường giải phóng mặt bằng thuộc Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn. Ngày 31/10/2018, Chủ tịch UBND tỉnh có Văn bản số 13674/UBND-KTTC thống nhất với đề nghị của Tổ giúp việc, Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 6699/TNMT-CSĐĐ ngày 22/10/2018. Theo đó, Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất với đề nghị: “Áp dụng biện pháp hỗ trợ khác cho các hộ (08 hộ) bị thu hồi đất ở mà có nguồn gốc được giao đất ở khi thực hiện Dự án Nhà máy Xi măng Nghi Sơn (có thời điểm sử dụng đất ở sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004 tại khu vực Làng Chài). Mức

hỗ trợ bằng giá trị phải thực hiện nghĩa vụ tài chính phải nộp 50% (tức là bằng 100% giá trị bồi thường) theo diện tích bị thu hồi nhưng không vượt quá 200m² cho mỗi hộ”.

Đối chiếu qui định tại Văn bản số 13674/UBND-KTTC nêu trên của Chủ tịch UBND tỉnh, UBND huyện Tĩnh Gia đã thực hiện bồi thường, hỗ trợ khác về đất ở cho 05 hộ (trong số 08 hộ có cùng nguồn gốc đất ở khu vực Làng Chài như đã nêu trên) có đất bị thu hồi, đã xây dựng nhà ở trước ngày 01/7/2004.

Mặc dù có cùng nguồn gốc đất như 08 hộ trên, nhưng do hộ ông Thu xây dựng nhà ở sau ngày 01/7/2004 nên UBND huyện Tĩnh Gia không bồi thường đất ở; không áp dụng chính sách hỗ trợ khác cho gia đình (quy định tại Văn bản số 13674/UBND-KTTC ngày 31/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh).

+ Căn cứ nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của hộ ông Đồng Văn Thu (là một trong 08 có đất bị thu hồi khi xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn năm 1996, nay có đất tại khu vực Làng Chài) bị thu hồi 229,8 m² đất (có nhà ở sau ngày 01/7/2004, không có nhà ở nào khác), chưa được hưởng chính sách hỗ trợ về đất ở qui định tại Văn bản số 13674/UBND-KTTC ngày 31/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh. Ngày 26/9/2019, tại buổi làm việc với Thanh tra tỉnh, UBND huyện Tĩnh Gia đã đề nghị Thanh tra tỉnh: *Kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, giải quyết cho hộ gia đình ông Đồng Văn Thu được hưởng mức hỗ trợ khác bằng giá trị 50% nghĩa vụ tài chính phải nộp (theo mức phải nộp của 200 m² đất ở).*

Ngày 09/10/2019, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia có Văn bản số 3088/UBND-Ttra gửi Thanh tra tỉnh với nội dung: “Để đảm bảo công bằng cho tất cả các hộ dân có đất bị thu hồi bởi Dự án xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn và có đất thuộc quy hoạch khu TĐC Dự án Nhà máy xi măng Nghi Sơn, nay thu hồi đất thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn. UBND huyện Tĩnh Gia đề nghị Thanh tra xem xét đề nghị UBND tỉnh hỗ trợ khác cho hộ ông Đồng Văn Thu và các hộ khác đã làm nhà ở sau ngày 01/7/2004.

5. Kiến nghị của hộ gia đình ông Đồng Văn Thu về việc bố trí đất Tái định cư

Hộ gia đình ông Đồng Văn Thu kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình ông vì hiện tại ngoài ngôi nhà gia đình đang ở trên diện tích đất bị thu hồi (toàn bộ), gia đình ông Đồng Văn Thu không có nơi ở nào khác. Nội dung kiến nghị này thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện Tĩnh Gia.

III. KẾT LUẬN

- Thừa đất bị thu hồi của hộ ông Đồng Văn Thu để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn: Không có hồ sơ, tài liệu chứng minh là đất được bố trí tái định cư tại khu vực Làng Chài để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn và không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Căn cứ hồ sơ địa chính, bản đồ hiện trạng của xã Hải Thượng qua các giai đoạn và

kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm, mục đích sử dụng đất của Hội đồng xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của xã Hải Thượng thì thửa đất bị thu hồi của hộ ông Đồng Văn Thu: Không có cơ sở chứng minh là đất được giao đất tái định cư xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn; đất có nguồn gốc nhận chuyển nhượng từ hộ ông Lê Xuân Niên là đất nông nghiệp do UBND xã Hải Thượng quản lý, xây dựng nhà để ở sau ngày 01/7/2004. Do đó, việc UBND huyện Tĩnh Gia đã bồi thường 229,8m² đất nông nghiệp cho diện tích đất thu hồi của hộ gia đình ông Đồng Văn Thu là đúng quy định.

- Việc gia đình ông Đồng Văn Thu đề nghị được bồi thường 200 m² đất ở và 29,8 m² đất vườn cùng thửa đất ở là không có cơ sở.

- Việc gia đình ông Đồng Văn Thu kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình ông thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện Tĩnh Gia. Giao UBND huyện Tĩnh Gia xem xét, giải quyết kiến nghị về bố trí đất tái định cư của hộ gia đình ông Đồng Văn Thu theo đúng quy định của pháp luật.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Đồng Văn Thu ở thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia khiếu nại và đề nghị được bồi thường 200m² đất ở và 29,8m² đất vườn cùng thửa đất ở là không có cơ sở.

Điều 2. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia có Văn bản trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét cho hộ gia đình ông Đồng Văn Thu được hưởng mức hỗ trợ khác được quy định tại Văn bản số 13674/UBND-KTTC ngày 31/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Đồng Văn Thu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, Chủ tịch UBND xã Hải Thượng, ông Đồng Văn Thu và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, QLCTTĐT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền