

**ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**TỈNH THANH HÓA** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **4870** /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày **19** tháng 11 năm 2019

**QUYẾT ĐỊNH**

**Giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hườ**  
**Thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 1766/BC-TTTH ngày 11/11/2019 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hườ ở thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia, nội dung:

**I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Bà Nguyễn Thị Hườ khiếu nại và đòi bồi thường cho gia đình bà 211,7m<sup>2</sup> đất bị thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu kinh tế Nghi Sơn là đất ở.

Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hườ đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia giải quyết tại Quyết định số 5713/QĐ-UBND ngày 20/8/2019; không đồng ý với Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, bà Nguyễn Thị Hườ có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

**II. KẾT QUẢ XÁC MINH**

**1. Kết quả đối thoại với hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hườ**

**a) Nội dung đơn khiếu nại, kiến nghị**

- Hộ bà Nguyễn Thị Hườ tiếp tục đòi bồi thường cho gia đình bà 211,7m<sup>2</sup> (đất bị thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn) là đất ở.

- Ngoài nội dung khiếu nại, hộ gia đình bà Nguyễn Thị Huờ kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình vì hiện tại ngoài ngôi nhà gia đình đang ở trên diện tích đất bị thu hồi (toàn bộ), gia đình bà không có nơi ở nào khác.

**b) Giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng thửa đất bà Huờ đang khiếu nại**

- Hộ bà Nguyễn Thị Huờ đã cung cấp cho Đoàn xác minh của UBND huyện Tĩnh Gia:

Giấy xin chuyển nhượng đất ở giữa bà Nguyễn Thị Huờ và ông Nguyễn Trọng Toàn ngày 20/10/2008 có xác nhận của Chủ tịch UBND xã Hải Thượng ngày 25/10/2008: Diện tích chuyển nhượng 145 m<sup>2</sup> đất ở (Bản sao).

- Tại buổi đối thoại với Đoàn xác minh của Thanh tra tỉnh, gia đình bà Huờ không xuất trình được các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Qua kiểm tra hồ sơ tài liệu bà Nguyễn Thị Huờ cung cấp cho thấy thửa đất hộ bà Huờ đang khiếu nại không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

**2. Về hồ sơ, tài liệu quản lý đất đai đang lưu giữ tại UBND xã Hải Thượng**

Qua kiểm tra hồ sơ địa chính và bản đồ hiện trạng xã Hải Thượng, thửa đất hộ bà Nguyễn Thị Huờ có đơn khiếu nại thể hiện:

- Bản đồ địa chính 299 đo vẽ năm 1986: Thửa đất trên thuộc một phần thửa đất số 392, tờ bản đồ số 01, diện tích 19.800 m<sup>2</sup>, loại đất màu (ĐM).

- Bản đồ hiện trạng xã Hải Thượng đo vẽ năm 1996: Thửa đất trên thuộc một phần thửa đất số 612, tờ bản đồ số 07, diện tích 7.582 m<sup>2</sup>, loại đất lúa màu (LM), sổ mục kê ghi chủ sử dụng là đất UBND xã.

- Bản đồ hiện trạng Hải Thượng đo vẽ năm 2011: Thửa đất trên thuộc tờ bản đồ số 52, thửa số 105, diện tích 211,7 m<sup>2</sup>, loại đất ONT, mang tên bà Nguyễn Thị Huờ.

- Trích đo địa chính khu đất số 40/TĐĐC được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 16/8/2014 (Đo vẽ phục vụ cho công tác thu hồi đất): Thửa đất của bà Huờ có diện tích nguyên thửa 211,7m<sup>2</sup>, loại đất ONT (diện tích trong mốc 201,6m<sup>2</sup>, diện tích ngoài mốc 10,1m<sup>2</sup>), hiện trạng sử dụng đất có nhà ở ổn định.

Như vậy, từ hồ sơ địa chính và bản đồ hiện trạng của xã Hải Thượng đã thể hiện từ năm 1996 trở về trước, thửa đất hộ bà Nguyễn Thị Huờ đang có đơn khiếu nại là đất nông nghiệp do UBND xã quản lý.

**3. Kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng thửa đất khiếu nại**

Ngày 14/11/2017, Hội đồng xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của xã Hải Thượng đã họp để xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của 16 hộ gia đình có đất bị thu hồi (trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Huờ), UBND xã Hải Thượng có ý kiến:

- Khu vực đất thuộc thửa số 612 diện tích 7.582m<sup>2</sup> đã được UBND xã Hải Thượng quy hoạch Khu tái định cư để thực hiện di chuyển một số hộ thuộc diện bị thu hồi đất để GPMB xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (năm 1996); Trong hồ sơ quyết toán kinh phí bồi thường GPMB xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn có tên hộ bà Nguyễn Thị Hườ. Tuy nhiên, UBND xã Hải Thượng không có bất cứ một loại hồ sơ, giấy tờ gì về việc quy hoạch, đầu tư khu tái định cư (nêu trên). Đến nay, bản thân hộ bà Hườ và UBND xã Hải Thượng không có bất kỳ hồ sơ, giấy tờ gì để chứng minh hộ bà Hườ được giao đất tái định cư (tại khu vực trên).

- Tổng diện tích bà Nguyễn Thị Hườ đã sử dụng (sau khi cộng dồn các vị trí bà Hườ đã chuyển nhượng) theo số liệu tại Trích đo địa chính khu đất số 40/TĐĐC được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 16/8/2014 là 429,9m<sup>2</sup> (trong đó bao gồm cả phần diện tích mua lại của ông Nguyễn Bá Phú 50m<sup>2</sup>, không có giấy tờ mua bán của hai bên). Bà Hườ đã chuyển nhượng cho các hộ với tổng diện tích là 218,2 m<sup>2</sup> (trong đó đã chuyển nhượng cho hộ ông Nguyễn Trọng Toàn 145 m<sup>2</sup> đất ở, việc chuyển nhượng đất có giấy viết tay ngày 20/10/2008 có xác nhận của Chủ tịch UBND xã Hải Thượng ngày 25/10/2008).

Căn cứ hồ sơ địa chính, hiện trạng sử dụng đất và kết quả lấy ý kiến về nguồn gốc, thời điểm, mục đích sử dụng đất, Hội nghị đã thống nhất xác định thửa đất của hộ bà Nguyễn Thị Hườ bị thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông - Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn, như sau:

+ “*Có thời điểm bắt đầu sử dụng vào mục đích để ở từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004. Không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất qui định tại điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP*”.

+ “*Đất của hộ bà Nguyễn Thị Hườ có nguồn gốc là đất do UBND xã quản lý (không thuộc quỹ đất 5% của xã); Khi xây dựng nhà không bị lập biên bản vi phạm hành chính về đất đai và xây dựng; Hiện tại hộ gia đình không có nơi ở nào khác và chưa được công nhận quyền sử dụng đất lần nào, có hộ khẩu thường trú tại địa phương. Hiện trạng hộ gia đình đang sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích để ở, không có tranh chấp. Do đó, diện tích đang sử dụng đủ điều kiện thu hồi và bồi thường 211,7 m<sup>2</sup>, trong đó: 200m<sup>2</sup> là đất ở phải nộp nghĩa vụ tài chính 50% và 1,6 m<sup>2</sup> là đất nông nghiệp trồng cây hằng năm*”.

Từ kết quả xác minh, hồ sơ địa chính, giấy tờ về quyền sử dụng đất và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của xã Hải Thượng nêu trên cho thấy:

- Thửa đất hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hườ đang có đơn khiếu nại: Không có hồ sơ, tài liệu chứng minh là đất được bố trí tái định cư tại khu vực Làng Chài để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (năm 1996) và không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất qui định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày

15/5/2014 của Chính phủ; có thời điểm bắt đầu sử dụng vào mục đích để ở từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004.

- Căn cứ các qui định tại điểm a, khoản 1, Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thì thửa đất hộ gia đình bà Nguyễn Thị Huờ bị thu hồi được bồi thường 211,7m<sup>2</sup>. Trong đó: 55 m<sup>2</sup> là đất ở (do bà Huờ đã chuyển nhượng 145m<sup>2</sup> đất ở trong hạn mức được công nhận cho ông Nguyễn Trọng Toàn) nhưng phải nộp nghĩa vụ tài chính 50% và 156,7 m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm.

#### **4. Hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Huờ**

- Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi đất do hộ bà Nguyễn Thị Huờ đang sử dụng tại xã Hải Thượng để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn: Thu hồi 211,7 m<sup>2</sup> đất (gồm 201,6 m<sup>2</sup> trong mốc và 10,1 m<sup>2</sup> ngoài mốc). Diện tích thu hồi được công nhận 200 m<sup>2</sup> đất ở nhưng phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% và 11,7 m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm.

- Quyết định số 1692/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất để GPMB thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn: Tổng kinh phí được bồi thường, hỗ trợ 498.976.700 đồng, thu nghĩa vụ tài chính 118.800.000 đồng, kinh phí phê duyệt 380.176.700 đồng, trong đó: đất đai 119.443.500 đồng; nhà cửa, vật kiến trúc 259.128.400 đồng; cây hoa màu 1.604.800 đồng.

Như vậy, căn cứ kết quả xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của UBND xã Hải Thượng về thửa đất bị thu hồi của hộ bà Nguyễn Thị Huờ, UBND huyện Tĩnh Gia đã bồi thường về đất cho gia đình 211,7 m<sup>2</sup> (Trong đó: 55 m<sup>2</sup> là đất ở nhưng phải nộp nghĩa vụ tài chính 50% và 156,7 m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm) là đúng quy định.

#### **5. Về chính sách hỗ trợ của UBND tỉnh cho 08 hộ ở khu vực làng Chài có tên trong hồ sơ quyết toán kinh phí bồi thường GPMB khi xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn**

Để giải quyết vướng mắc trong bồi thường GPMB của 08 hộ: Có tên trong danh sách thu hồi đất, quyết toán kinh phí bồi thường GPMB khi xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (trong đó có tên hộ bà Nguyễn Thị Huờ), nay có đất bị thu hồi ở khu vực Làng Chài. Ngày 18/10/2018, UBND huyện Tĩnh Gia có Văn bản số 3374/UBND-GPMB đề nghị Tổ giúp việc, Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, đề nghị UBND tỉnh: “Bồi thường 100% giá đất ở theo hiện trạng nhưng không quá 200 m<sup>2</sup> đất ở theo hạn mức giao đất đối với các hộ gia đình có đất ở bị thu hồi khi thực hiện Nhà máy xi măng Nghi Sơn đồng thời có đất ở tại khu vực Làng Chài”.

Sau khi xem xét đề nghị của UBND huyện Tĩnh Gia, ngày 22/10/2018, Tổ giúp việc, Sở Tài nguyên và Môi trường có văn bản số 6699/TNMT-CSĐĐ đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh cho áp dụng một số chính sách trong bồi thường GPMB thuộc Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu kinh tế Nghi Sơn. Ngày 31/10/2018, Chủ tịch UBND tỉnh có Văn bản số 13674/UBND-KTTC thống nhất với đề nghị của Tổ giúp việc, Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 6699/TNMT-CSĐĐ ngày 22/10/2018. Theo đó, Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất với đề nghị hỗ trợ khác cho các hộ (08 hộ, trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Hườ) bị thu hồi đất ở mà có nguồn gốc được giao đất ở khi thực hiện Dự án Nhà máy xi măng Nghi Sơn (có thời điểm sử dụng đất ở sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004 tại khu vực Làng Chài). Mức hỗ trợ bằng giá trị phải thực hiện nghĩa vụ tài chính phải nộp 50% theo diện tích bị thu hồi nhưng không vượt quá 200m<sup>2</sup> cho mỗi hộ.

Đối chiếu quy định tại Văn bản số 13674/UBND-KTTC ngày 31/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh thì hộ gia đình bà Hườ đủ điều kiện được hỗ trợ 50% nghĩa vụ tài chính phải nộp (của 55m<sup>2</sup> đất ở bị thu hồi).

### **6. Kiến nghị của hộ gia đình bà Hườ về việc bố trí đất tái định cư**

Hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hườ kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình vì hiện tại ngoài ngôi nhà gia đình đang ở trên diện tích đất bị thu hồi (toàn bộ), gia đình bà không có nơi ở nào khác.

Nội dung kiến nghị này thuộc thẩm quyền của UBND huyện Tĩnh Gia; đề nghị UBND huyện Tĩnh Gia giải quyết kiến nghị về bố trí đất tái định cư của hộ gia đình Nguyễn Thị Hườ theo đúng quy định của pháp luật.

### **III. KẾT LUẬN**

- Thừa đất hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hườ có đơn khiếu nại không có hồ sơ, tài liệu chứng minh là đất được bố trí tái định cư tại khu vực Làng Chài để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (năm 1996); không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất qui định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; có thời điểm bắt đầu sử dụng vào mục đích để ở từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004. Căn cứ các qui định tại điểm a, khoản 1, Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì việc UBND huyện Tĩnh Gia thực hiện thu hồi và bồi thường về đất cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hườ 211,7m<sup>2</sup> (Trong đó: 55 m<sup>2</sup> là đất ở nhưng phải nộp nghĩa vụ tài chính 50% và 156,7 m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm) là đúng quy định.

- Đối chiếu qui định tại Văn bản số 13674/UBND-KTTC ngày 31/10/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh thì hộ gia đình bà Hườ đủ điều kiện được hỗ trợ 50% nghĩa vụ tài chính phải nộp (của 55 m<sup>2</sup> đất ở bị thu hồi).

- Ngày 20/8/2019, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 5713/QĐ-UBND về việc hỗ trợ 50% nghĩa vụ tài

chính phải nộp đối với 55 m<sup>2</sup> đất ở bị thu hồi cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Huờ theo đúng quy định.

- Việc hộ gia đình hộ bà Nguyễn Thị Huờ đòi được bồi thường 211,7m<sup>2</sup> đất ở là không có cơ sở.

- UBND huyện Tĩnh Gia xem xét, giải quyết kiến nghị về bố trí đất tái định cư của hộ gia đình Nguyễn Thị Huờ theo đúng quy định của pháp luật.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Việc bà Nguyễn Thị Huờ ở thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia khiếu nại đòi được bồi thường 211,7 m<sup>2</sup> đất ở là không có cơ sở.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị Huờ không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, Chủ tịch UBND xã Hải Thượng, bà Nguyễn Thị Huờ và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

**Nơi nhận:**

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đức Quyền**