

**ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**TỈNH THANH HÓA Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng 10 năm 2021

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Trọng Hiệu  
Thôn Lương Bình, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2223/BC-TTTH ngày 22/10/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Trọng Hiệu ở thôn Lương Bình, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn.*

**I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Thực hiện dự án xây dựng đường bộ cao tốc Bắc - Nam, đoạn QL45 - Nghi Sơn, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 5303/QĐ-UBND ngày 04/8/2020 về việc thu hồi đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý: Diện tích thu hồi 1.454,5m<sup>2</sup> đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK) thuộc thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, Trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ là không đúng. Ông Nguyễn Trọng Hiệu khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 1.454,5m<sup>2</sup> đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK) cho hộ gia đình ông.

**II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN**

Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Trọng Hiệu đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét, giải quyết tại Quyết định số 8889/QĐ-UBND ngày 16/8/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Nguyễn Trọng Hiệu khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

**III. KẾT QUẢ LÀM VIỆC VỚI NGƯỜI KHIẾU NẠI**

Theo trình bày của ông Nguyễn Trọng Hiệu:

- Năm 1977, ông Nguyễn Trọng Lương - bà Phạm Thị Phán (là bố, mẹ ông Nguyễn Trọng Hiệu) vào định cư ở thôn Bình Lâm (nay là thôn Lương Bình), xã Tùng Lâm, huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn). Từ năm 1978 - 1986, bố mẹ ông đã khai hoang, sử dụng khu đất ông đang khiếu nại. Năm 1989 ông Hiệu cưới vợ, vợ chồng ông tiếp tục ra khu đất trên để sản xuất nông nghiệp. Từ năm 2009 đến năm 2020 (thời điểm thu hồi đất), gia đình ông không sản xuất, canh tác trên khu đất này được. Năm 2009, ông viết đơn lên UBND xã Tùng Lâm để kê khai, đăng ký đất khai hoang nhưng đến nay vẫn chưa được đăng ký.

- Năm 2006, thực hiện Dự án đường ngang nối Cảng Nghi Sơn - đường Hồ Chí Minh, hộ gia đình ông đã được thu hồi, bồi thường 24,0m<sup>2</sup> đất nông nghiệp, với số tiền 680.000 đồng.

#### **IV. KẾT QUẢ XÁC MINH**

##### **1. Hồ sơ địa chính khu đất hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu đang khiếu nại**

- Bản đồ địa chính xã Tùng Lâm đo vẽ theo Chỉ thị 299/CT-TTg năm 1987: Khu đất hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu đang khiếu nại được xác định tại tờ bản đồ số 07, thuộc khu vực không đo vẽ chi tiết nhân thửa, không có sổ mục kê.

- Theo bản đồ địa chính xã Tùng Lâm năm 1998: Khu đất hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu đang khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 05, loại đất hoang bằng (Hg.B), gồm một phần thửa đất số 1648, diện tích nguyên thửa 2.320m<sup>2</sup> và một phần thửa đất số 1649, diện tích nguyên thửa 3.632m<sup>2</sup>; mục kê ghi chủ sử dụng UBND xã.

- Theo bản đồ hiện trạng xã Tùng Lâm năm 2011: Khu đất hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, diện tích nguyên thửa 2.575,8m<sup>2</sup>, loại đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK); mục kê không ghi tên người sử dụng, quản lý đất.

- Theo trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thuộc phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) phê duyệt ngày 16/8/2019: Khu đất hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số số 539, tờ bản đồ 25, diện tích nguyên thửa 2.575,8m<sup>2</sup>, diện tích thực hiện dự án 1.454,5m<sup>2</sup>; loại đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK); mục kê không ghi tên người sử dụng, quản lý đất.

##### **2. Thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng**

Theo Biên bản hội nghị lập ngày 27/01/2020 của Hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Tùng Lâm về việc xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn, thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020, xác định thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, Trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thuộc phòng Tài nguyên và Môi

trường huyện Tĩnh Gia phê duyệt ngày 16/8/2019 hiện đang để hoang, chưa xác định được chủ sử dụng đất.

Do đó, UBND xã Tùng Lâm đề nghị thu hồi đất 1.454,5m<sup>2</sup> đất trồng cây hàng năm khác (BHK) do UBND xã quản lý.

Trên cơ sở đề nghị của Hội đồng xác định nguồn gốc đất của xã Tùng Lâm, ngày 04/8/2020, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 5303/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020. Theo đó, thu hồi 1.454,5m<sup>2</sup> đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý không được bồi thường, hỗ trợ về đất; hiện trạng không có tài sản, cây hoa màu trên đất (*Thuộc thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, Trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ, do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thuộc phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tĩnh Gia lập ngày 16/8/2019*).

#### **Từ kết quả xác minh trên cho thấy:**

Hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu không có một trong các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai đối với khu đất nêu trên.

Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ không thể hiện người sử dụng đất là hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu, năm 1998 thể hiện UBND xã Tùng Lâm quản lý. Hộ ông Hiệu không kê khai, đăng ký biến động đất đai; không sử dụng vào mục đích sản xuất nông nghiệp từ trước ngày 01/7/2004, tại thời điểm thu hồi hiện trạng đất bỏ hoang, không có người sử dụng đất. Năm 2005, khi Nhà nước thu hồi thực hiện Dự án đường ngang nối Cảng Nghi Sơn - đường Hồ Chí Minh, hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu không được thu hồi, bồi thường tại vị trí khu đất ông Hiệu đang có đơn khiếu nại.

- Căn cứ quy định tại điểm i, k khoản 2 và khoản 4, Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định các căn cứ xác định việc sử dụng đất ổn định:

*“Thời điểm bắt đầu sử dụng đất ổn định được xác định căn cứ vào thời gian và nội dung có liên quan đến mục đích sử dụng đất ghi trên một trong các giấy tờ sau đây:*

*i. Bản đồ, sổ mục kê, tài liệu điều tra, đo đạc về đất đai qua các thời kỳ;*

*k. Bản kê khai đăng ký nhà, đất có xác nhận của Ủy ban nhân dân cấp xã tại thời điểm kê khai đăng ký”.*

*“Trường hợp không có một trong các loại giấy tờ quy định tại Khoản 2 Điều này hoặc trên giấy tờ đó không ghi rõ thời điểm xác lập giấy tờ và mục đích sử dụng đất thì phải có xác nhận của Ủy ban nhân dân cấp xã về thời điểm bắt đầu sử dụng đất và mục đích sử dụng đất trên cơ sở thu thập ý kiến của những người đã từng cư trú cùng thời điểm bắt đầu sử dụng đất của*

*người có yêu cầu xác nhận trong khu dân cư (thôn, làng, ấp, bản, buôn, phum, sóc, tổ dân phố) nơi có đất”.*

- Căn cứ quy định tại khoản 2, Điều 77 Luật Đất đai năm 2013 quy định việc bồi thường về đất, chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân:

*“Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng, diện tích được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật này”.*

Như vậy, theo hồ sơ địa chính qua các thời kỳ và biên bản xác định nguồn gốc đất của UBND xã Tùng Lâm thể hiện năm 1998 đứng tên UBND xã Tùng Lâm. Theo đó, việc UBND thị xã Nghi Sơn ban hành quyết định thu hồi đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý là đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Việc ông Nguyễn Trọng Hiệu khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 1.454,5m<sup>2</sup> đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK) thuộc thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ cho hộ gia đình ông là không có cơ sở.

## **V. KẾT LUẬN**

Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ không thể hiện người sử dụng đất là hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu. Hộ ông Nguyễn Trọng Hiệu không kê khai, đăng ký biến động đất đai; không sử dụng vào mục đích sản xuất nông nghiệp từ trước ngày 01/7/2004 tại vị trí khu đất ông đang khiếu nại. Tại thời điểm thu hồi đất thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020, khu đất trên đang để hoang, không có người sử dụng.

Theo hồ sơ địa chính qua các thời kỳ và biên bản xác định nguồn gốc đất của UBND xã Tùng Lâm thể hiện năm 1998 đứng tên UBND xã Tùng Lâm. Theo đó, việc UBND thị xã Nghi Sơn ban hành quyết định thu hồi đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý là đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Việc ông Nguyễn Trọng Hiệu khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 1.454,5m<sup>2</sup> đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK) thuộc thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ cho hộ gia đình ông Nguyễn Trọng Hiệu là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Ông Nguyễn Trọng Hiệu khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 1.454,5m<sup>2</sup> đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK) thuộc

thửa đất số 539, tờ bản đồ số 25, trích lục bản đồ địa chính khu đất số 43/TLBĐ cho hộ gia đình ông là không có cơ sở.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Trọng Hiệu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tùng Lâm, ông Nguyễn Trọng Hiệu và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Đức Giang**