

ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH THANH HÓA Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Xuân Phú
Thôn Trường Sơn 2, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 157/BC-STNMT ngày 21/9/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Phạm Xuân Phú ở thôn Trường Sơn 2, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Phạm Xuân Phú khiếu nại với nội dung: Ông Phạm Văn Vinh con trai ông Phạm Xuân Phú mua đất lâm nghiệp của ông Nguyễn Văn Khánh, có giấy viết tay giữa hai bên. Gia đình ông Phú tự ý xây nhà để trông coi trên diện tích 16,8m² (tường gạch côm, lợp proximăng). UBND xã Tùng Lâm đã lập biên bản vi phạm hành chính, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia đã ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính cưỡng chế buộc gia đình ông khắc phục hậu quả, phá dỡ toàn bộ công trình xây dựng trái phép, khôi phục lại nguyên trạng đất, gia đình ông không đồng ý, khiếu nại Quyết định cưỡng chế số 7244/QĐ-CCXP ngày 07/11/2019 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia.

Khiếu nại của ông Phạm Xuân Phú được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) giải quyết tại Quyết định số 1065/QĐ-UBND ngày 10/02/2020 với nội dung: Ông Phạm Xuân Phú khiếu nại là không có cơ sở.

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn), ông Phạm Xuân Phú có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh và đề nghị cho gia đình ông được giữ nguyên trạng nhà tạm không phải tháo dỡ.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ quản lý đất đai và nguồn gốc quá trình sử dụng khu đất ông Phú đang khiếu nại

a) Nguồn gốc và quá trình sử dụng

- Nguồn gốc đất:

+ Theo báo cáo của gia đình ông Phú tại Đơn khiếu nại ghi ngày 24/02/2020 và buổi làm việc ngày 27/3/2020:

Công trình xây dựng của ông Phú hiện nay Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính và cưỡng chế tháo dỡ có nguồn gốc con trai ông Phú (ông Phạm Văn Vinh) nhận chuyển nhượng đất rừng sản xuất từ ông Nguyễn Văn Khánh, hai bên đã viết giấy tay ghi ngày 10/02/2010 về việc mua bán giữa hai bên với diện tích 2 mẫu (khoảng 01ha), nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép hoặc công nhận từ đó đến nay.

Gia đình ông Phú không cung cấp được giấy tờ nào khác về việc nhà nước công nhận quyền sử dụng khu đất nói trên đối với gia đình ông.

+ Theo báo cáo của UBND xã Tùng Lâm (Báo cáo số 22/BC-UBND ngày 30/3/2020, Báo cáo số 25/BC-UBND ngày 08/4/2020, Báo cáo số 63/BC-UBND ngày 14/8/2020):

Năm 1996 thực hiện giao đất lâm nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân theo Nghị định 02-CP, trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Khánh và ông Nguyễn Văn Mậu (anh trai ông Khánh). Căn cứ vào hồ sơ có liên quan, vị trí đất ngoài thực địa UBND xã Tùng Lâm xác định khu vực ông Phạm Xuân Phú xây nhà diện tích 16,8 m² tại thửa số 68, tờ bản đồ số 01, bản đồ lâm nghiệp xã Tùng Lâm năm 1996 loại đất rừng sản xuất, chủ sử dụng là ông Nguyễn Văn Mậu.

Việc ông Nguyễn Văn Khánh chuyển nhượng đất rừng cho ông Phạm Văn Vinh diện tích 2 mẫu (khoảng 1ha) thuộc thửa số 68, 69, khoảnh 02, lô 04 không phải đất của ông Khánh (tờ bản đồ số 01, bản đồ lâm nghiệp xã Tùng Lâm năm 1996: thửa số 68, chủ sử dụng là ông Nguyễn Văn Mậu; thửa số 69 do UBND xã quản lý (tại thửa 69, ông Phạm Xuân Phú cũng có hành vi vi phạm xây công trình chăn nuôi diện tích 18,3m² và đào ao diện tích 204m², đã bị UBND xã Tùng Lâm xử lý vi phạm hành chính và báo cáo UBND huyện Tĩnh Gia).

- Quá trình sử dụng đất:

Vào tháng 7 năm 2019 hộ ông Phạm Xuân Phú tự ý xây dựng công trình trên đất rừng sản xuất khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép với diện tích 16,8 m², tại thửa số 5, tờ bản đồ 30, đo năm 2011 của UBND xã Tùng Lâm là thửa 68, bản đồ số 01 bản đồ lâm nghiệp xã Tùng Lâm năm

1996. UBND xã Tùng Lâm đã nhiều lần làm việc và có văn bản ngăn chặn hành vi vi phạm của gia đình, đã tháo dỡ công trình vi phạm trong quá trình xây dựng nhưng gia đình ông Phú vẫn cố tình vi phạm, tiếp tục xây dựng công trình khi không có chính quyền địa phương ở đó.

b) Hồ sơ quản lý đất đai vị trí đất khiếu nại

- Bản đồ lâm nghiệp xã Tùng Lâm và Sổ giao đất lâm nghiệp cho tổ chức, hộ gia đình cá nhân sử dụng ổn định, lâu dài vào mục đích lâm nghiệp năm 1996:

+ Số hiệu khu đất 68, tiểu khu 667, khoảnh số 2, lô số 4, số giấy chứng nhận 166.710 diện tích khu đất 2,1 ha, loại rừng PH (phòng hộ), sổ mục kê ghi Nguyễn Văn Mậu (anh trai ông Nguyễn Văn Khánh).

+ Số hiệu khu đất 70, tiểu khu 667, khoảnh số 2, lô số 4; số giấy chứng nhận 166.711, diện tích khu đất 1,7 ha, loại rừng PH (phòng hộ), sổ mục kê ghi Nguyễn Văn Khánh.

- Bản đồ địa chính xã Tùng Lâm phê duyệt năm 2011:

Thuộc thửa số 05, tờ bản đồ số 30, diện tích 63.919,7 m², loại đất RSM (đất trồng rừng sản xuất), đo bao, sổ mục kê không ghi tên người sử dụng.

Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K166.711 do UBND huyện Tĩnh Gia cấp ngày 20/12/1996 cấp cho ông Nguyễn Văn Khánh, xã Tùng Lâm, huyện Tĩnh Gia, diện tích 17.000 m², sử dụng vào mục đích đất lâm nghiệp, thời gian là 50 năm (bản phô tô).

2. Hiện trạng khu đất

Căn cứ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: Theo Biên bản kiểm tra hiện trạng vi phạm về lĩnh vực đất đai số 12/BB-KTHT của UBND xã Tùng Lâm ngày 07/8/2019 thì hiện trạng khu đất lâm nghiệp của hộ ông Vinh nhận chuyển nhượng lại của hộ ông Khánh (đến nay chưa được cấp có thẩm quyền cho phép), đang trồng cây và đã xây nhà trông coi, được xây bằng gạch côm, lợp proximăng với diện tích khoảng 16,8 m² (4,8m x 3,5m).

Theo báo cáo của gia đình ông Phạm Xuân Phú thì hiện tại gia đình vẫn đang sử dụng để trông coi và để vật liệu trồng rừng.

3. Hồ sơ xử lý vi phạm

Biên bản kiểm tra hiện trạng vi phạm về lĩnh vực đất đai số 12/BB-KTHT ngày 07/8/2019 của UBND xã Tùng Lâm.

Biên bản ngăn chặn ngày 08/8/2019 của UBND xã Tùng Lâm; UBND xã Tùng Lâm đã đến hiện trường, ngăn chặn không cho xây dựng tiếp công trình vi phạm và yêu cầu ông Phú phá dỡ công trình theo quy định.

Ngày 10/8/2019, UBND xã Tùng Lâm lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai số 12/BB-VPHC đối với ông Phạm Xuân Phú.

Tờ trình số 72/TTr-UBND ngày 03/9/2019 của UBND xã Tùng Lâm về việc xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Quyết định số 6122/QĐ-KPHQ ngày 10/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia về áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả do vi phạm hành chính gây ra đối với ông Phạm Xuân Phú (tại khoản 4, Điều 1 của Quyết định nêu lý do không ra quyết định xử phạt: Hết thời hạn ra quyết định xử phạt quy định tại khoản 1, Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012).

Ngày 04/11/2019, UBND xã có Báo cáo số 87/BC-UBND gửi UBND huyện đề nghị huyện ban hành quyết định cưỡng chế do ông Phạm Xuân Phú không chấp hành Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

Quyết định số 7244/QĐ-CCXP ngày 07/11/2019 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

3. Xem xét nội dung khiếu nại

- Việc ông Phạm Xuân Phú cho rằng hộ gia đình ông được giao rừng sản xuất có quyền xây dựng các công trình phục vụ cho việc phát triển và bảo vệ rừng, theo khoản 2, điều 10 Nghị định số 135/2005/NĐ-CP ngày 08/11/2005 về việc quyền của bên nhận khoán:

Nghị định số 135/2005/NĐ-CP ngày 08/11/2005 của Chính phủ quy định về việc giao khoán đất nông nghiệp, đất rừng sản xuất và đất có mặt nước nuôi trồng thủy sản trong các **nông trường quốc doanh, lâm trường quốc doanh**, vị trí đất ông Phú xây dựng không thuộc lâm trường quốc doanh, là đất do Nhà nước giao theo Nghị định số 02-CP ngày 15/01/1994 của Chính phủ do đó không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 135/2005/NĐ-CP; việc ông Phú căn cứ Nghị định số 135/2005/NĐ-CP là không có cơ sở.

- Việc ông Phạm Xuân Phú cho rằng theo Khoản 2, Điều 89 Luật Xây dựng thì ông làm nhà tạm riêng lẻ được miễn giấy phép xây dựng:

Theo quy định tại khoản 2, Điều 89 Luật Xây dựng thì không có quy định trường hợp “làm nhà tạm riêng lẻ” như đơn ông Phú nêu, chỉ có quy định về “nhà ở riêng lẻ”. Theo quy định tại khoản 29 Điều 3 Luật Xây dựng thì “Nhà ở riêng lẻ là công trình được xây dựng trong khuôn viên đất ở thuộc quyền sử dụng của hộ gia đình, cá nhân theo quy định của pháp luật”, trong khi đó khu đất ông Phú đang khiếu nại không thuộc quyền sử dụng của ông Phạm Xuân Phú, không trong khuôn viên đất ở do đó việc ông Phú tự ý xây dựng công trình trên đất là vi phạm pháp luật.

Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Phạm Xuân Phú không xử phạt ông Phạm Văn Vinh (con ông Phạm Xuân Phú), do đó đơn ông Phú nêu lý do xây dựng công trình trên đất của ông Phạm Văn Vinh là không có cơ sở. Mặt khác, khu đất ông Vinh mua của ông Khánh chưa làm thủ tục đăng ký tại cơ quan đăng ký đất đai, do đó cơ quan Nhà nước chưa có cơ sở công nhận khu đất thuộc quyền sử dụng của ông Phạm Văn Vinh, đồng thời theo báo cáo của UBND xã Tùng Lâm thì diện tích đất vi phạm đang có khiếu nại là thửa 68 tờ bản đồ số 01, bản đồ lâm nghiệp xã Tùng Lâm năm 1996, chủ sử dụng ghi tên ông Nguyễn Văn Mậu.

Việc Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 7244/QĐ-CCXP ngày 07/11/2019 về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do ông Phú không chấp hành Quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là theo quy định.

III. KẾT LUẬN

Việc ông Nguyễn Xuân Phú khiếu nại Quyết định số 1065/QĐ-UBND ngày 10/02/2020 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia và kiến nghị được giữ nguyên hiện trạng nhà tạm diện tích khoảng 16,8 m² để vật liệu, dụng cụ sản xuất và bảo vệ rừng trồng sản xuất của gia đình là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Nguyễn Xuân Phú ở thôn Trường Sơn 2, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn khiếu nại Quyết định số 1065/QĐ-UBND ngày 10/02/2020 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) và kiến nghị được giữ nguyên hiện trạng nhà tạm diện tích khoảng 16,8 m² để vật liệu, dụng cụ sản xuất và bảo vệ rừng trồng sản xuất của gia đình ông Phú là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Xuân Phú không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tùng Lâm, ông Phạm Xuân Phú và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền