

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2022

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Hoa
Tổ dân phố Đồng Minh, phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2003, 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo Báo cáo số 1370/BC-TTTH ngày 13/6/2022 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của bà Lê Thị Hoa ở tổ dân phố Đồng Minh, phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 13596/QĐ-UBND ngày 23/11/2021 về việc thu hồi đất do bà Lê Thị Hoa đang sử dụng tại phường Hải Ninh, theo đó: Thu hồi 434,5m² tại thửa số 1, Mảnh trích đo địa chính số 02/TĐĐC-2021, loại đất trồng cây hàng năm (BHK), có nguồn gốc là đất giao không đúng thẩm quyền giai đoạn 2006-2007. Không đồng ý với quyết định thu hồi đất, bà Lê Thị Hoa khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 434,5m² là đất ở.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của bà Lê Thị Hoa đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 3194/QĐ-UBND ngày 19/4/2022, trong đó kết luận: Việc bà Lê Thị Hoa khiếu nại là không có cơ sở.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Lê Thị Hoa tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Theo trình bày của bà Lê Thị Hoa: Khu đất đang khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Hải Ninh quản lý, cán bộ thôn Đồng Minh bán trái thẩm quyền năm 2006 cho bà với diện tích 640m², bà nộp 23 triệu đồng cho thôn (có Biên bản bàn giao đất và 03 phiếu thu tiền). Hộ bà Hoa sử dụng đất được giao vào mục đích trồng cây hàng năm cho đến thời điểm thu hồi đất, trên đất không có nhà, không có công trình kiến trúc.

2. Hồ sơ địa chính xã Hải Ninh qua các thời kỳ thể hiện diện tích bà Lê Thị Hoa đang khiếu nại

- Theo bản đồ địa chính xã Hải Ninh (nay là phường Hải Ninh) đo vẽ theo Chỉ thị 299/CT-TTg năm 1987 thể hiện: Khu đất đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 106, tờ bản đồ số 02, diện tích nguyên thửa 3.832m², loại đất LM (thửa đo bao không có Sổ mục kê).

- Theo Bản đồ địa chính xã Hải Ninh năm 1993: Khu đất đang khiếu nại thuộc một phần thửa số 454, tờ bản đồ số 3, diện tích nguyên thửa 3.679m², loại đất ĐM, mục kê ghi tên chủ sử dụng ruộng đất là HTX (Hợp tác xã).

- Theo Bản đồ địa chính xã Hải Ninh năm 2006: Khu đất đang khiếu nại thuộc một phần thửa số 52, tờ bản đồ số 16, diện tích nguyên thửa 3.083m², loại đất BHK, mục kê ghi người quản lý, sử dụng: UBND xã.

- Theo Mảnh trích đo địa chính hiện trạng sử dụng đất số 02/TĐĐC-2021 phục vụ giải phóng mặt bằng Dự án xây dựng tuyến đường bộ ven biển Quảng Xương - Tĩnh Gia được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 20/4/2021: Diện tích đất đang khiếu nại là một phần thửa số 1, diện tích nguyên thửa 640,2m², diện tích thu hồi 434,5m², hiện đang sử dụng vào mục đích trồng cây hàng năm (BHK), mục kê ghi tên người sử dụng là Lê Thị Hoa.

3. Nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất và hồ sơ có liên quan đến khu đất bà Lê Thị Hoa đang khiếu nại

a) Về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất

Biên bản Hội nghị ngày 17/7/2021 của Hội đồng xác định nguồn gốc đất phường Hải Ninh, nội dung thể hiện:

- Thửa đất số 1, tờ bản đồ số TD4, Mảnh trích đo địa chính số 02/TĐĐC-2021, diện tích 640,2m² hộ bà Hoa đang sử dụng vào mục đích trồng cây hàng năm (BHK) được xác định: Có nguồn gốc do thôn Đồng Minh (nay là tổ dân phố Đồng Minh) bán có thu tiền sử dụng đất và giao trái thẩm quyền năm 2006 (sau ngày 01/7/2004); trong đó, phần diện tích đất thu hồi để thực hiện dự án là 434,5m².

- Thửa đất không có Giấy chứng nhận hoặc một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Khoản 1,2,3, Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/4/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

b) Về thu hồi, bồi thường đất thực hiện dự án

- Ngày 23/11/2021, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 13591/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do bà Lê Thị Hoa đang sử dụng tại phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT, theo đó: Thu hồi diện tích 434,5m² đất, thửa số 1, Tờ trích đo số TD4, loại đất BHK, có nguồn gốc là đất giao không đúng thẩm quyền giai đoạn 2006-2007.

- Cùng ngày 23/11/2021, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 13556/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất tại phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT (đợt 3), theo đó: Hộ bà Lê Thị Hoa có diện tích đất bị thu hồi là 434,5m², được bồi thường, hỗ trợ 3.042.000 đồng, gồm: Tiền đất 0 đồng, cây cối hoa màu 3.042.000 đồng.

Tại thời điểm xác minh nội dung khiếu nại lần hai, hộ bà Lê Thị Hoa chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo Quyết định số 13556/QĐ-UBND ngày 23/11/2021 của UBND thị xã Nghi Sơn.

c) Hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc bán đất trái thẩm quyền

- Ngày 13/8/2007, Sở Tài nguyên và Môi trường có Kết luận số 1920/KL-STNMT về kiểm tra việc bán đất trái thẩm quyền tại các thôn xã Hải Ninh, huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn), đã kết luận: *Việc Trưởng 06 thôn xã Hải Ninh bán đất cho 97 hộ từ tháng 2/2006 đến tháng 4/2007 với diện tích 2,65 ha, thu 1.878 triệu đồng không qua sổ sách kế toán, chi trực tiếp vào các công trình phúc lợi của thôn; việc UBND xã Hải Ninh bán thanh lý tài sản các nhà văn hóa gắn liền với đất tại 04 thôn (thực chất là bán đất trái thẩm quyền), thu 939 triệu đồng khi chưa được sự đồng ý của UBND huyện Tĩnh Gia và để cho 06 thôn bán đất làm nhà ở là vi phạm nghiêm trọng Điều 37, Luật Đất đai năm 2003 và Điều 72, Luật Ngân sách năm 2002. Kiến nghị UBND xã Hải Ninh giữ nguyên hiện trạng đất đã vi phạm, nghiêm cấm các hộ xây dựng nhà, các công trình kiến trúc; thu hồi lại diện tích đất đã bán trái thẩm quyền đưa vào sản xuất, đồng thời trả lại tiền cho các hộ đã mua đất do thôn và UBND xã Hải Ninh bán trái thẩm quyền.*

- Ngày 12/5/2008, Công an huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) có Kết luận điều tra số 37/KLĐT-CATG vụ án: Tội lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong thi hành công vụ, đã xác định: *Quá trình xây dựng Nhà văn hóa thôn*

Đông Minh đã triển khai xây dựng thêm nhiều hạng mục công trình, do không có tiền nên Trưởng thôn và Bí thư Chi bộ thôn Đông Minh đã cùng chủ trì (từ tháng 5/2006 đến tháng 6/2006) bán 31 lô đất nông nghiệp với tổng diện tích 5.444m² cho 29 hộ gia đình làm đất ở, thu 312 triệu đồng, trong đó hộ bà Hoa mua 224m², số tiền nộp 13.000.000 đồng (bà Hoa có tên tại sổ thứ tự 29, trang 13 trong Kết luận điều tra). Toàn bộ diện tích đất đã bán ở trên chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt và cho phép, toàn bộ số tiền thu được dùng xây dựng công trình trong thôn. Các hộ gia đình do ngộ nhận đã mua đất trái pháp luật, yêu cầu giữ nguyên hiện trạng của đất, chờ cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định của Luật Đất đai.

- Tại Bản án sơ thẩm số 10/2009/HSST ngày 12/02/2009 của Tòa án nhân dân huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) xét xử vụ án hình sự phạm tội “Lợi dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ” và tại Bản án phúc thẩm số 61/2009 ngày 22/4/2009 của Tòa án nhân dân tỉnh Thanh Hóa đã quyết định không chấp nhận kháng cáo của các bị cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm của Tòa án nhân dân huyện Tĩnh Gia, theo đó xác định: *Trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 08 của Đảng bộ và Đề án số 02 của UBND xã Hải Ninh, Chủ tịch UBND xã đã cùng với 6 Trưởng thôn và 6 Bí thư chi bộ thôn (Nhân Hưng, Hồng Kỳ, Hồng Phong, Đông Minh, Nam Thành, Nam Tiên) đã không thực hiện đúng tiêu chí về huy động vốn mà đã bán nhà văn hóa cũ, bán đất sai thẩm quyền để lấy tiền sử dụng vào nhiều mục đích khác nhau, vi phạm pháp luật. Trong đó, Trưởng thôn và Bí thư Chi bộ thôn Đông Minh (từ tháng 1/2006 đến tháng 6/2006) đã bán 5.839,5m² đất nông nghiệp cho 30 hộ dân để chuyển sang đất ở, làm thiệt hại cho nhà nước 422.250.000 đồng để xây khuôn viên nhà văn hóa, lớp học mầm non (nhưng trong quá trình xây dựng thi công đã để thất thoát 24.066.000 đồng). Riêng các hộ mua đất chủ yếu là đất 5% và đất nông nghiệp sản xuất kém hiệu quả nằm xen trong khu dân cư nên đề nghị UBND các cấp và các cơ quan ban ngành chuyên môn xem xét để ổn định tình hình an ninh trật tự cũng như đảm bảo quyền và lợi ích của công dân. Tòa đã tuyên án và áp dụng hình thức xử phạt tương ứng với tội danh của các bị cáo theo quy định của pháp luật; được áp dụng thi hành án chủ động theo Quyết định số 154/QĐ-THA ngày 06/5/2009 của Thi hành án Dân sự huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn).*

4. Kết quả làm việc với UBND phường Hải Ninh, UBND thị xã Nghi Sơn

- Khu đất hộ bà Lê Thị Hoa đang khiếu nại có nguồn gốc do UBND xã Hải Ninh quản lý, được cán bộ thôn Đông Minh bán trái thẩm quyền năm 2006 (sau ngày 01/7/2004) cho bà Lê Thị Hoa với diện tích 640m², thu số tiền 23.000.000đ (Biên bản bàn giao đất năm 2006 và 03 phiếu thu tiền năm 2007).

- Hộ bà Lê Thị Hoa sử dụng đất được giao vào mục đích trồng cây hàng năm (BHK) cho đến thời điểm thu hồi đất, trên đất không có nhà, không có công trình kiến trúc.

- Những người có liên quan đến việc bán đất trái thẩm quyền đã bị xử lý trách nhiệm theo quy định; diện tích đất bán trái thẩm quyền vẫn giữ nguyên

hiện trạng vi phạm, các hộ không xây dựng nhà, các công trình kiến trúc. Tuy nhiên, UBND phường Hải Ninh chưa thu hồi lại diện tích đất đã bán trái thẩm quyền đưa vào sản xuất, chưa trả lại tiền cho các hộ gia đình đã mua đất do thôn và UBND xã Hải Ninh bán trái thẩm quyền theo kiến nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường vì không có nguồn kinh phí chi trả.

IV. KẾT LUẬN

- Khu đất hộ bà Lê Thị Hoa đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 1, tờ trích đo số TD4, Mảnh trích đo địa chính số 02/TĐĐC-2021, loại đất trồng cây hàng năm (BHK); hồ sơ địa chính xã Hải Ninh năm 1993, năm 2006 thể hiện là đất nông nghiệp do UBND xã quản lý, không có tên bà Lê Thị Hoa; Biên bản xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất thể hiện diện tích thu hồi 434,5m² là đất do thôn Đồng Minh (bán) giao trái thẩm quyền sau ngày 01/7/2004.

- Theo các văn bản: Kết luận số 1920/KL-STNMT ngày 13/8/2007 của Sở Tài nguyên và Môi trường; Kết luận số 37/KLĐT-CATG ngày 12/5/2008 của Công an huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn); Bản án sơ thẩm số 10/2009/HSST ngày 12/02/2009 của Tòa án nhân dân huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn); Bản án phúc thẩm số 61/2009 ngày 22/4/2009 của Tòa án nhân dân tỉnh Thanh Hóa và kết quả làm việc với các tổ chức, cá nhân có liên quan, xác định: Diện tích đất hộ bà Lê Thị Hoa đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 1, tờ bản đồ số TD4, diện tích nguyên thửa 640,2m², diện tích thu hồi 434,5m² có nguồn gốc do cán bộ thôn Đồng Minh giao trái thẩm quyền năm 2006 (sau ngày 01/7/2004); những người có liên quan đến việc giao đất trái thẩm quyền đã bị xử lý trách nhiệm theo quy định của pháp luật.

Đối chiếu với Điểm c, Khoản 1, Điều 64, Luật Đất đai năm 2013 quy định các trường hợp thu hồi đất do vi phạm pháp luật về đất đai, bao gồm: “*Đất được giao, cho thuê không đúng đối tượng hoặc không đúng thẩm quyền*” và Khoản 3, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013 quy định Nhà nước thu hồi đất không bồi thường về đất trong các trường hợp sau đây: “*Đất thu hồi trong các trường hợp quy định tại Điều 64 và các điểm a, b, c và d, Khoản 1, Điều 65 của Luật này*”, cho thấy: Khu đất hộ bà Lê Thị Hoa đang khiếu nại là đất giao trái thẩm quyền sau ngày 01/7/2004, vi phạm pháp luật về đất đai, không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi.

Như vậy, việc bà Lê Thị Hoa khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 434,5m² đất ở là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Lê Thị Hoa khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 434,5m² đất ở là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Lê Thị Hoa không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Hải Ninh, bà Lê Thị Hoa và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang