

ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH THANH HÓA Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng 8 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Bình
Thôn Ninh Sơn, xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1635/BC-TTTH ngày 18/8/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Bình ở thôn Ninh Sơn, xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Bình khiếu nại và đề nghị được bồi thường 24.943,8 m² đất nuôi trồng thủy sản tại thửa đất số 37, tờ bản đồ số 40, Trích lục chính lý khu đất số 565/TLBĐ do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất Thanh Hóa phê duyệt ngày 27/9/2019 khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế Nghi Sơn năm 2020.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Bình đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét, giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 3820/QĐ-UBND ngày 10/5/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Nguyễn Thị Bình khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của bà Nguyễn Thị Bình

Khoảng năm 2003, 2004 gia đình bà Bình mua một số mảnh đất của một số hộ dân trong thôn đang sản xuất nông nghiệp và quy hoạch thành một khu đất để nuôi trồng thủy sản và chăn nuôi, sản xuất nông nghiệp gồm (mua của hộ ông Mai Nhân Tiến số tiền 10 triệu đồng, ông Mai Xuân Trường, ông Mai Xuân Thảo 12 triệu đồng, ông Đạm 3 triệu đồng, ông Lê Văn Tăng 5 triệu đồng, bà Tuấn (Thị) 5 triệu đồng, ông Ngọc gia đình không nhớ số tiền,

khi mua gia đình viết giấy mua bán với các hộ nhưng do trận lũ lụt năm 2012-2013 đã thất lạc toàn bộ giấy tờ).

Trong quá trình sử dụng đất, gia đình bà Bình đã tiến hành cải tạo, mở rộng thành một hồ rộng để nuôi trồng thủy sản nước lợ, gia đình không phải nộp bất cứ một khoản thuế, phí nào cho Nhà nước và cũng không ký bất cứ hợp đồng thuê khoán nào đối với UBND xã Trường Lâm, thôn Ninh Sơn tại khu đất nêu trên. Khu đất bà Nguyễn Thị Bình khiếu nại sử dụng ổn định, không có tranh chấp; gia đình bà đã nhận đủ số tiền bồi thường và hỗ trợ về đất theo Thông báo của UBND thị xã Nghi Sơn.

Bà Nguyễn Thị Bình không cung cấp được bất kỳ hồ sơ, tài liệu liên quan đến quyền sử dụng đất đối với thửa đất đang khiếu nại.

2. Việc thu hồi, bồi thường và GPMB của UBND thị xã Nghi Sơn

Thực hiện Kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn. Ngày 04/8/2020, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) đã ban hành Quyết định số 5310/QĐ-UBND về việc thu hồi đất bà Nguyễn Thị Bình đang sử dụng tại xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn, trong đó thu hồi toàn bộ 24.943,8m² đất TSN tại thửa 37, tờ trích đo số 40.

Tại Quyết định số 5716/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án Kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn, trong đó: Đối với phần diện tích đất 24.943,8m² bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại, tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ về tài sản, vật kiến trúc là 148.812.000 đồng.

Sau khi Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 3820/QĐ-UBND ngày 10/5/2021, với nội dung: Diện tích 24.943,8m² đất tại thửa đất số 37 không đủ điều kiện được bồi thường nhưng đủ điều kiện áp dụng chính sách hỗ trợ sản xuất tương tự bằng 70% giá đất nuôi trồng thủy sản. Ngày 14/6/2021, UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 5270/QĐ-UBND về việc phê duyệt bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án Kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn, trong đó bổ sung chính sách hỗ trợ về đất đối với diện tích đất 24.943,8m² là 1.111.035.300 đồng

3. Về hồ sơ quản lý đất đai

- Theo Bản đồ địa chính xã Trường Lâm đo vẽ năm 1987 (Bản đồ 299/TTg): Không đo vẽ khu đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại.

- Bản đồ địa chính xã Trường Lâm đo vẽ năm 1998, thể hiện: Diện tích đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 130, tờ bản đồ 03, diện tích đo bao nguyên thửa 27.070m², loại đất Hg.B (đất hoang bằng), sổ mục kê ghi đất chưa sử dụng.

- Bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã Trường Lâm phê duyệt năm 2011, thể hiện: Diện tích đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại thuộc thửa đất số 37, tại tờ bản đồ số 40, diện tích nguyên thửa 24.943,8m² loại đất TSN (đất nông nghiệp nuôi trồng thủy sản), sổ mục kê ghi Hoàng Văn Tuyên (là chồng bà Nguyễn Thị Bình).

- Trích lục chính lý khu đất số 565/TTBĐ do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất Thanh Hóa phê duyệt ngày 27/9/2019 thể hiện: Diện tích đất bà Bình đang khiếu nại thuộc thửa đất số 37, tờ bản đồ số 40, diện tích nguyên thửa 24.943,8m², loại đất TSN (đất nông nghiệp nuôi trồng thủy sản), chủ sử dụng bà Nguyễn Thị Bình.

- Thửa đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

4. Việc xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại

Ngày 26/3/2020, Hội đồng xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất xã Trường Lâm tiến hành họp xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân ảnh hưởng bởi Dự án. Biên bản thể hiện nguồn gốc và quá trình sử dụng đối với các thửa đất bà Bình đang khiếu nại như sau:

- Kết quả bỏ phiếu thực hiện theo Hướng dẫn số 01/HD-STMNT ngày 04/01/2016 của Sở Tài Nguyên và Môi trường, cụ thể: 100% (25/25 phiếu) ý kiến nhân dân xác định thửa đất có nguồn gốc khai hoang và sử dụng trước ngày 01/7/2004.

- Hội nghị thống nhất xác định: Thửa đất hộ gia đình bà Nguyễn Thị Bình đang sử dụng có diện tích 24.943,8m², đất nông nghiệp nuôi trồng thủy sản có nguồn gốc khai hoang sử dụng từ trước ngày 01/7/2004, hộ gia đình sử dụng ổn định liên tục, không tranh chấp, không lấn chiếm. Thửa đất trên không thuộc diện tích đất công ích, đất nông nghiệp do xã quản lý, chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Thời điểm bắt đầu sử dụng đất đến nay không có một trong các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai; diện tích đất hộ gia đình đang sử dụng nằm trong hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013.

- Tại Báo cáo số 109/BC-UBND ngày 20/7/2020 của UBND xã Trường Lâm về việc làm rõ nguồn gốc đất của hộ bà Nguyễn Thị Bình, thể hiện: “Phần diện tích đất bà Bình đang sử dụng có khoảng 2.900m² đất thâu khoán của UBND xã có thu tiền về ngân sách; diện tích còn lại do khai hoang và sử dụng một phần đất sông ngòi, chuyển nhượng của các hộ dân sau ngày 01/7/2004”.

- Do phát sinh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Bình, ngày 22/3/2021 Thanh tra thị xã Nghi Sơn đã phối hợp UBND xã Trường Lâm, Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng đã tiến hành thu thập ý kiến khu dân cư lần thứ 2 theo Hướng dẫn số 01/HD-STMNT ngày 04/01/2016 của Sở Tài nguyên và Môi trường, biên bản tổng hợp ý kiến thể hiện, cụ thể: 100% (24/24 phiếu) ý kiến nhân dân xác định thửa đất số 37, tờ bản đồ 40, diện tích 24.943,8 m² có thời điểm sử dụng trước ngày 01/7/2004.

5. Hồ sơ về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của xã Trường Lâm

- Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2011 - 2015) của huyện Tĩnh Gia được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1109/QĐ-UBND ngày 16/4/2014, thể hiện: Phần diện tích đất 24.943,8m²

hộ bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại được quy hoạch là đất TSL (thủy sản nước lợ), không thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của UBND xã Trường Lâm.

- Tại Quyết định số 1638/QĐ-UBND ngày 03/5/2019 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Tĩnh Gia, thể hiện: Phần diện tích đất 24.943,8m² hộ bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại được quy hoạch là đất sông (thuộc dự án Kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn).

6. Hồ sơ về việc giao khoán đất công ích của xã Trường Lâm

Kết quả xác minh hồ sơ về giao khoán khu đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại tại UBND xã Trường Lâm, thể hiện:

- Phần diện tích đất 24.943,8m² bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại chưa được UBND xã Trường Lâm lập đưa vào quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích theo quy định tại Điều 72, Luật Đất đai năm 2003; Điều 132, Luật Đất đai năm 2013.

- UBND xã Trường Lâm không thực hiện lập và ký hợp đồng giao khoán đất công ích đối với phần diện tích 24.943,8m² bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại. UBND xã Trường Lâm cung cấp Danh sách thu tiền thuê đất công ích, mặt nước ao hồ vụ 10/2005, trong đó có tên hộ ông Mai Xuân Trường diện tích 800m² và ông Mai Nhân Tiến diện tích 2.100m² (là 02 hộ bán đất cho bà Bình). Kiểm tra cho thấy: Danh sách do kế toán UBND xã Trường Lâm tự lập và theo dõi, không có xác nhận của UBND xã Trường Lâm, không có chữ ký của các hộ dân.

Không có hồ sơ thể hiện việc UBND xã Trường Lâm giao thầu khoán đất công ích và đất nuôi trồng thủy sản đối với phần diện tích đất 24.943,8m² bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại.

7. Nhận xét

Hồ sơ quản lý Nhà nước về đất đai và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất thể hiện: Phần diện tích đất 24.943,8m² bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại có nguồn gốc là đất hoang, sử dụng từ trước ngày 01/7/2004, sử dụng ổn định liên tục, không tranh chấp, không lấn chiếm. Đến thời điểm thu hồi đất, UBND xã Trường Lâm chưa đưa phần đất này vào quản lý, giao thầu đất công ích, không có Hợp đồng giao khoán.

Gia đình bà Nguyễn Thị Bình đang sử dụng khu đất thuộc trường hợp không có một trong các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; căn cứ kết quả xác minh, gia đình bà Nguyễn Thị Bình sử dụng đất nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, sử dụng ổn định, không có tranh chấp.

Căn cứ Điểm a, Khoản 5, Điều 20 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, cụ thể:

“5. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất ổn định vào mục đích thuộc nhóm đất nông nghiệp từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2004, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là đất không có tranh chấp thì được công nhận quyền sử dụng đất như sau:

a) Trường hợp hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo hình thức Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất đối với diện tích đất đang sử dụng nhưng không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật Đất đai; diện tích đất nông nghiệp còn lại (nếu có) phải chuyển sang thuê đất của Nhà nước”.

Căn cứ Khoản 1, Điều 77 Luật Đất đai năm 2013 quy định: Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất nông nghiệp khi Nhà nước thu hồi đất thì được bồi thường về đất, chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định sau đây:

“a) Diện tích đất nông nghiệp được bồi thường bao gồm diện tích trong hạn mức theo quy định tại Điều 129, Điều 130 của Luật này và diện tích đất do được nhận thừa kế;

b) Đối với diện tích đất nông nghiệp vượt hạn mức quy định tại Điều 129 của Luật này thì không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại”.

Căn cứ vào các quy định nêu trên, phần diện tích đất 24.943,8m² gia đình bà Nguyễn Thị Bình được bồi thường là nông nghiệp (nuôi trồng thủy sản) theo hiện trạng sử dụng đất, diện tích đất được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất cho hộ gia đình là 20.000m² theo quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013; phần diện tích vượt hạn mức không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại.

8. Kết quả đối thoại với các thành phần có liên quan

Tại hội nghị đối thoại ngày 18/8/2021 giữa Thanh tra tỉnh, Đại diện UBND thị xã Nghi Sơn và bà Nguyễn Thị Bình tại Thanh tra tỉnh, các thành phần tham gia và bà Nguyễn Thị Bình đã ký biên bản thống nhất với kết quả xác minh của Đoàn xác minh, Thanh tra tỉnh.

IV. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ quản lý Nhà nước về đất đai qua các thời kỳ; quá trình quản lý, sử dụng đất của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Bình và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Trường Lâm đối với diện tích đất bà Nguyễn Thị Bình đang khiếu nại, xác định:

Gia đình bà Nguyễn Thị Bình đang sử dụng phần diện tích 24.943,8m² là đất nông nghiệp từ trước ngày 01/7/2004, sử dụng ổn định, không có tranh chấp; đủ điều kiện bồi thường về đất theo quy định tại Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013.

Đối chiếu với các quy định nêu trên, việc bà Nguyễn Thị Bình khiếu nại và đề nghị được bồi thường 24.943,8m² đất nuôi trồng thủy sản là có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Nguyễn Thị Bình khiếu nại và đề nghị được bồi thường 24.943,8 m² đất nuôi trồng thủy sản khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế Nghi Sơn là có cơ sở xem xét, giải quyết.

Điều 2. Giao UBND thị xã Nghi Sơn thực hiện việc điều chỉnh quyết định thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng cho hộ bà Nguyễn Thị Bình 20.000 m² đất nông nghiệp (nuôi trồng thủy sản) theo hạn mức giao đất và hiện trạng sử dụng đất; phần diện tích đất vượt hạn mức không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị Bình không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Trường Lâm, bà Nguyễn Thị Bình và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang