

ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH THANH HÓA Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng 8 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Huyền
Thôn 6, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1593/BC-TTTH ngày 13/8/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Văn Huyền ở thôn 6, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020; UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi 1.537,6m² đất do ông Lê Văn Huyền đang sử dụng tại xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, thuộc thửa đất số 63, tờ bản đồ số 08, mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC-2019, trong đó: Bồi thường 1.400,0m² đất vườn trồng cây lâu năm cùng thửa đất ở không được công nhận là đất ở; 137,6m² đất sông do UBND xã quản lý không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ. Ông Lê Văn Huyền khiếu nại và đề nghị bồi thường 1.537,6m² là đất ở, thời điểm sử dụng vào mục đích đất ở trước ngày 18/12/1980.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại ông Lê Văn Huyền đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét, giải quyết tại Quyết định số 5328/QĐ-UBND ngày 15/6/2021; không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lê Văn Huyền có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Trình bày của ông Lê Văn Huyền về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất đối với thửa đất gia đình đang khiếu nại: Năm 1972, ông Huyền đi bộ đội về lấy vợ và ở với gia đình anh trai là ông Lê Văn Thung (tại xã Tân Trường). Năm 1973, sau khi sinh con gái đầu lòng thì chuyển lên ở với ông bà ngoại (tại xã Tân Trường). Đến năm 1975, gia đình ông lên khai hoang trên thửa đất đang khiếu nại và ở từ đó đến nay.

Tài liệu ông Lê Văn Huyền cung cấp: Giấy chứng minh nhân dân của 03 người con (bản photocopy thường); Giấy xin chuyển nhượng quyền sử dụng đất của ông Huyền cho anh Lê Văn Thành ngày 01/12/2006, có xác nhận của trưởng thôn 6, cán bộ địa chính xã Tân Trường và xác nhận của UBND xã Tân Trường (bản photocopy thường); Văn bản số 1694/BC-STNMT ngày 13/4/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường gửi Tổng cục Quản lý đất đai về việc báo cáo kết quả xác minh nội dung tố cáo (bản photocopy công chứng).

2. Xác minh hồ sơ quản lý đất đai và hồ sơ, tài liệu, nội dung có liên quan

a) Hồ sơ quản lý đất đai

- Theo Bản đồ 299 xã Tân Trường đo vẽ năm 1987, đất ông Lê Văn Huyền đang khiếu nại có vị trí được xác định thuộc thửa đất số 111, tờ bản đồ số 02, diện tích 20.370m², loại đất Hg (đất hoang chưa sử dụng).

- Theo bản đồ địa chính xã Tân Trường đo vẽ năm 1998, đất ông Lê Văn Huyền đang khiếu nại có vị trí được xác định thuộc một phần thửa đất số 515, tờ bản đồ số 18, diện tích nguyên thửa 2.570m², loại đất T, mục kê ghi tên Lê Văn Huyền và một phần đất sông do UBND xã quản lý.

- Theo bản đồ đo vẽ hiện trạng năm 2011: Đất ông Lê Văn Huyền đang khiếu nại có vị trí thuộc một phần thửa đất số 92, tờ bản đồ số 136, diện tích nguyên thửa 2.248,6m², loại đất ONT, mục kê ghi tên Lê Văn Huyền.

- Theo Mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC-2019, tỷ lệ 1/500 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 01/10/2019: Đất ông Lê Văn Huyền đang khiếu nại thuộc thửa đất số 63, tờ bản đồ số 08, diện tích nguyên thửa 2.322,2m², diện tích thu hồi 1.537,6m², loại đất ONT, mục kê ghi tên Lê Văn Huyền.

- Thửa đất gia đình đang khiếu nại đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số G564918 cấp ngày 15/8/1995, mang tên ông Nguyễn Đình Hiền (UBND xã Tân Trường xác nhận việc ghi tên chủ sử dụng đất có nhầm lẫn do lấy tên con gái đầu ông Huyền; tên chủ sử dụng đất đúng là ông Lê Văn Huyền); theo sổ hộ tịch, hộ khẩu tại xã Tân Trường không có tên ông Nguyễn Đình Hiền; thông tin trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Thửa đất số 111, tờ bản đồ số 02, diện tích 200m², loại đất Thổ cư. Đến thời điểm thu hồi đất thực hiện Dự án đường cao tốc Bắc - Nam (năm 2019), Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số G564918 cấp ngày 15/8/1995 mang tên ông Nguyễn Đình Hiền vẫn còn giá trị pháp lý (công dân có đơn khiếu nại đang giữ bản gốc).

b) Xác minh hồ sơ tài liệu, nội dung liên quan

Kết quả làm việc với UBND xã Tân Trường:

- Ông Lê Văn Huyền, vợ là Lê Thị Phúc, nguyên quán ở xã Triều Dương, huyện Tĩnh Gia; nơi thường trú xã Tân Trường, huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn).

- Lòng ghép, ốp bản đồ thực hiện dự án (hiện trạng) với bản đồ địa chính, xác định trong tổng diện tích đất thu hồi 1.537,6m², có 137,6 m² là đất sông do UBND xã Tân Trường quản lý (hiện trạng tại thời điểm thu hồi đất là đất bờ sông Bạng).

- Việc thu hồi, bồi thường các Dự án trước đây:

+ Năm 2006, thực hiện Dự án đường ngang nối cảng Nghi Sơn - đường Hồ Chí Minh: Hộ ông Lê Văn Huyền đã được thu hồi, bồi thường diện tích đất 850,5m² (đất ở 200m²; đất vườn 531,25m²; đất thu hồi tạm thời 119,25m²). Theo báo cáo của UBND xã Tân Trường, khi thu hồi đất chỉ bồi thường cho hộ ông Lê Văn Huyền 200m² đất ở, diện tích đất còn lại là đất vườn (được hỗ trợ 30% theo giá đất ở), như vậy thời điểm sử dụng đất phải sau ngày 18/12/1980.

+ Năm 2009, thực hiện Dự án hệ thống cấp nước thô Khu kinh tế Nghi Sơn: Hộ ông Lê Văn Huyền đã được thu hồi, bồi thường diện tích đất 261,3m² (trong đó: 219,6m² đất ở; 41,7m² đất ngoài mốc trồng cây lâu năm).

Như vậy, khi thực hiện 02 dự án trên, diện tích đất ở Nhà nước thu hồi, bồi thường của hộ ông Lê Văn Huyền đã vượt hạn mức quy định.

3. Về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất

Biên bản hội nghị xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm sử dụng đất của tổ chức và các hộ gia đình, cá nhân đang trực tiếp sử dụng tại xã Tân Trường bị ảnh hưởng thu hồi để thực hiện Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020 ngày 26/02/2020 của UBND xã Tân Trường cam kết chịu trách nhiệm trước pháp luật về nội dung xác định, cụ thể như sau:

- Thửa đất số 63, tờ bản đồ số 08 do gia đình ông Lê Văn Huyền đang sử dụng có nguồn gốc Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất như giao đất có thu tiền sử dụng đất là thửa đất ở có vườn ao, có nhà ở thuộc khu dân cư hình thành sau ngày 18/12/1980 trước ngày 15/10/1993. Diện tích đất ở đã thu hồi và bồi thường vượt hạn mức giao đất ở đối với hộ gia đình tại Dự án đường Nghi Sơn - Bãi Trành năm 2006 và Dự án hệ thống cấp nước thô năm 2009. Diện tích hiện trạng lớn hơn diện tích ghi trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và bản đồ 1998 là do việc đo vẽ bản đồ và kê khai cấp Giấy chứng nhận trước đây thiếu chính xác, một phần diện tích sử dụng có nguồn gốc là đất sông. Do đó, diện tích đang sử dụng 2.184,6m² là đất vườn (CLN) cùng thửa đất có nhà ở không được công nhận là đất ở; 137,6m² đất sông do UBND xã quản lý, không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ.

- Diện tích đất thu hồi 1.537,6m² để thực hiện Dự án đề nghị thu hồi và bồi thường: 1.400m² đất vườn CLN cùng thửa đất có nhà ở không được công nhận là đất ở; 137,6m² đất sông do UBND xã quản lý, không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ.

4. Việc thu hồi đất và bồi thường giải phóng mặt bằng

- Ngày 10/9/2020, UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 6482/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do ông Lê Văn Huyền đang sử dụng tại xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45- Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020. Theo đó, thu hồi 1.537,6m² đất do ông Lê Văn Huyền đang sử dụng thuộc thửa đất số 63, tờ bản đồ số 08, Mảnh trích đo địa chính số 03/TĐDC-2019, gồm: 1.400,0m² đất vườn trồng cây lâu năm cùng thửa đất ở không được công nhận là đất ở; 137,6m² đất sông do UBND xã quản lý, không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ.

- Ngày 10/9/2020, UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 6481/QĐ-UBND việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất tại xã Tân Trường để thực hiện Dự án, theo đó hộ gia đình ông Lê Văn Huyền được bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là 3.098.806.000 đồng.

IV. KẾT LUẬN

Theo bản đồ 299 xã Tân Trường đo vẽ năm 1987, diện tích đất ông Lê Văn Huyền đang khiếu nại được xác định thuộc thửa đất số 111, tờ bản đồ số 02, loại đất Hg (đất hoang chưa sử dụng). Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) cấp ngày 15/8/1995, thửa đất số 111, trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chỉ có diện tích 200 m² (loại đất thổ cư) trong thửa đất không có vườn, ao; các thửa đất còn lại là đất lúa.

Căn cứ Điểm i, Khoản 2, Điều 21, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về căn cứ xác định việc sử dụng đất ổn định:

“2. Thời điểm bắt đầu sử dụng đất ổn định được xác định căn cứ vào thời gian và nội dung có liên quan đến mục đích sử dụng đất ghi trên một trong các giấy tờ sau đây:

“i) Bản đồ, sổ mục kê, tài liệu điều tra, đo đạc về đất đai qua các thời kỳ”;

Căn cứ Khoản 1, Điều 11, Luật Đất đai năm 2013 về căn cứ để xác định loại đất, việc xác định loại đất theo một trong các căn cứ sau đây:

“1. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở đã được cấp trước ngày 10 tháng 12 năm 2009; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất”;

Đối chiếu với các quy định nêu trên, việc ông Lê Văn Huyền khiếu nại và đề nghị được bồi thường diện tích 1.537,6 m² là đất ở, thời điểm sử dụng vào mục đích đất ở trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Lê Văn Huyền khiếu nại và đề nghị được bồi thường diện tích 1.537,6m² là đất ở, thời điểm sử dụng vào mục đích đất ở trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Văn Huyền không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tân Trường, ông Lê Văn Huyền và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang