

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Trọng Biểu
Thôn Lương Bình, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1410/BC-TTTH ngày 29/7/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Trọng Biểu ở thôn Lương Bình, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Trọng Biểu khiếu nại, đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường, hỗ trợ diện tích 1.953,2m² trong mốc giải phóng mặt bằng và diện tích 29,8m² ngoài mốc giải phóng mặt bằng tại thửa đất số 113, tờ bản đồ số 25, chỉnh lý trích lục bản đồ khu đất số 39/CL-BĐĐC/2020, do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn phê duyệt ngày 14/5/2020 là đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở, trong khu dân cư hình thành từ trước ngày 18/12/1980 được bồi thường, hỗ trợ bằng giá đất ở khi Nhà nước thu hồi thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017-2020.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Ngày 09/6/2021, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 5087/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Lê Trọng Biểu với nội dung: Ông Lê Trọng Biểu khiếu nại không có cơ sở.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lê Trọng Biểu có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Lê Thị Thúy (là vợ ông Biểu, được ông Biểu ủy quyền khiếu nại)

a) Trình bày của bà Lê Thị Thúy

Nguồn gốc khu đất gia đình đang sử dụng được hộ ông Nguyễn Việt Thắc (định cư từ xã Bình Minh vào xã Tùng Lâm) ở từ năm 1977, sau đó ông Thắc cho con gái là bà Nguyễn Thị Tốt, bà Tốt ở một thời gian và để lại cho ông Nguyễn Việt Tư ở; sau đó là ông Nguyễn Việt Tấn ở. Khu đất trên đã được Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Việt Tấn.

Năm 1995, gia đình ông Lê Trọng Biểu mua lại toàn bộ khu nhà và đất của ông Nguyễn Việt Tấn (việc mua, bán chưa làm thủ tục sang tên theo quy định). Khoảng năm 2004 - 2005, Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án đường Nghi Sơn - Bãi Trành đã bồi thường cho gia đình hơn 4 triệu đồng, từ đó gia đình sử dụng toàn bộ khuôn viên khu đất để ở ổn định, liên tục cho đến nay.

Năm 2020, khi Nhà nước thu hồi đất nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình diện tích đất trên là đất vườn cùng thửa đất ở, bồi thường bằng giá đất ở có thời điểm sử dụng trước ngày 18/12/1980 là không đúng.

b) Hồ sơ, tài liệu bà Lê Thị Thúy cung cấp

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được cấp ngày 10/5/1994, số vào sổ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 105/QSDD, mang tên ông Nguyễn Việt Tấn (bản y sao chứng thực).

- Giấy chuyển nhượng khu đất ở do ông Nguyễn Việt Tấn viết ngày 05/5/1995 có xác nhận của trưởng thôn là ông Lê Cận cùng ngày 5/5/1995 (bản photo thường). Ngoài ra, không còn hồ sơ, tài liệu nào khác.

2. Việc thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 1.953,2m² đất gia đình ông Lê Trọng Biểu đang khiếu nại

a) Về thu hồi đất

Ngày 21/7/2020, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 4927/QĐ-UBND thu hồi đất do hộ ông Lê Trọng Biểu đang sử dụng tại xã Tùng Lâm để bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017-2020 với diện tích 2.273m², trong đó:

- Thửa đất 113, tờ bản đồ 25 có diện tích 1.953,2m², gồm: 1.793,5m² đất trồng cây hàng năm trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành từ sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 15/10/1993 và 159,7m² đất trồng cây hàng năm sử dụng từ trước ngày 01/7/2004.

- Thửa đất 231, tờ bản đồ 25 có diện tích 69,7m² đất trồng cây hàng năm sử dụng trước ngày 01/7/2004.

- Thửa đất 228, tờ bản đồ 25 có diện tích 250,1m² đất trồng cây hàng năm sử dụng trước ngày 01/7/2004.

Ông Lê Trọng Biểu không đồng ý với nội dung thu hồi diện tích 1.953,2m² đất trong quyết định. Ông Biểu cho rằng thửa đất số 113, tờ bản đồ số 25 phải được bồi thường là đất vườn cùng thửa đất ở, bồi thường bằng giá đất ở có thời điểm sử dụng trước ngày 18/12/1980.

b) Về bồi thường, hỗ trợ diện tích 1.953,2m² đất gia đình ông Lê Trọng Biểu đang khiếu nại

Theo Quyết định số 4907/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017-2020, hộ ông Lê Trọng Biểu được phê duyệt bồi thường, hỗ trợ về đất ở, đất vườn và đất nông nghiệp với diện tích 1.953,2m² tại thửa đất số 113, tờ bản đồ số 25 với tổng số tiền là 2.288.046.100 đồng.

3. Hồ sơ đất đai có liên quan đến diện tích đất ông Biểu khiếu nại

- Theo bản đồ 299 xã Tùng Lâm đo vẽ năm 1987 được xác định tại thửa đất số 101, tờ bản đồ số 08, diện tích đo bao nguyên thửa 31.200m², loại đất thể hiện hoang bằng (Hg.B). Tại UBND xã Tùng Lâm không còn Sổ mục kê.

- Ngày 10/5/1994, ông Nguyễn Viết Tấn được UBND huyện Tĩnh Gia cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số C237438, vào sổ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 105/QSDD với diện tích 200m² đất thổ cư, tại thửa 102, tờ bản đồ số 8. Tuy nhiên, xác minh tại UBND xã Tùng Lâm và Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn, cho thấy: Trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ghi thửa đất nhà ông Tấn là 102 là ghi sai thửa đất. Căn cứ bản đồ 299 xã Tùng Lâm đo vẽ năm 1987, thửa đất nhà ông Tấn sử dụng thực tế là thửa số 101 (thửa đất 102 là của ông Hoàng Năng Quý đang sinh sống từ trước đến nay).

- Theo bản đồ địa chính xã Tùng Lâm được phê duyệt năm 1998, diện tích đất ông Biểu đang khiếu nại được xác định tại 07 thửa đất, thuộc tờ bản đồ số 05, gồm có:

+ Một phần thửa đất số 913, diện tích nguyên thửa 3.780m², loại đất thổ cư (T), mục kê ghi Hoàng Văn Biểu (sai tên, thực tế là Lê Trọng Biểu).

+ Thửa đất số 1023, diện tích nguyên thửa 160m², loại đất LM (lúa màu), mục kê ghi đất công ích.

+ Thửa đất số 1024, diện tích nguyên thửa 95m², loại đất lúa màu (LM), mục kê ghi đất công ích.

+ Thửa đất số 1025, diện tích 256m², loại đất (LM), mục kê ghi đất công ích.

+ Thửa đất số 1026, diện tích 320m², loại đất (LM), mục kê ghi đất công ích.

+ Thửa đất số 1027, diện tích 370m², loại đất (LM), mục kê ghi Nguyễn Văn Biên.

+ Một phần thửa đất số 911, diện tích nguyên thửa 7.280m², loại đất hoang bằng (Hg.B), mục kê ghi đất chưa sử dụng.

- Theo Chính lý trích lục bản đồ địa chính khu đất số 39/CL-BĐĐC/2020, do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn phê duyệt ngày 14/5/2020: Hộ ông Lê Trọng Biểu đang sử dụng tại thửa đất số 113, tờ bản đồ 25, diện tích nguyên thửa 5.000m², diện tích thu hồi 1.953,2m², loại đất thể hiện đất ở nông thôn (ONT).

- Theo bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã Tùng Lâm năm 2011 được xác định tại thửa đất số 113, tờ bản đồ số 25, diện tích nguyên thửa 4.949,6m², loại đất ở nông thôn (ONT), mục kê bản đồ ghi Lê Trọng Biểu.

4. Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

Căn cứ quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 70, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đất đai, trách nhiệm xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của hộ ông Lê Trọng Biểu thuộc UBND xã Tùng Lâm.

Ngày 22/6/2020, Hội đồng tư vấn đất đai xã Tùng Lâm họp và đã có Biên bản xác nhận nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của hộ gia đình ông Lê Trọng Biểu phục vụ công tác giải phóng mặt bằng Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017-2020.

Qua xác minh cho thấy quy trình, trình tự xác định nguồn gốc đất của Hội đồng tư vấn đất đai xã Tùng Lâm chưa thực hiện đúng theo Hướng dẫn số 01/HD-STNMT ngày 04/01/2016 của Sở Tài nguyên và Môi trường về hướng dẫn xác định nguồn gốc, thời điểm bắt đầu sử dụng đất để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất.

Theo yêu cầu của Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn đã có báo cáo tại Văn bản số 2844/UBND-Ttra ngày 19/7/2021, Chủ tịch UBND xã Tùng Lâm đã có báo cáo tại Văn bản số 05/BC-UBND ngày 26/7/2021 về kết quả xác nhận nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của hộ gia đình ông Lê Trọng Biểu, như sau:

- Thửa đất số 113, tờ bản đồ số 25, diện tích nguyên thửa 4.949,6m², loại đất ở nông thôn (ONT), mục kê bản đồ ghi Lê Trọng Biểu, là thửa đất nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ hộ ông Nguyễn Viết Tấn. Hộ ông Nguyễn Viết Tấn được Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất như giao đất có thu tiền sử dụng đất.

- Hội nghị thống nhất xác định diện tích đất của hộ ông Lê Trọng Biểu được sử dụng ổn định liên tục vào mục đích đất ở, không tranh chấp, không lấn

chiếm, không bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai; thời điểm sử dụng sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 15/10/1993.

- Phần diện tích dự án thu hồi: 1.953,2m², gồm: 1.793,5m² trồng cây lâu năm trong cùng thửa đất ở có nhà ở hình thành từ sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 15/10/1993 và 159,7m² đất nông nghiệp trồng cây hàng năm theo bản đồ địa chính năm 1998.

Như vậy:

- Căn cứ vào hồ sơ địa chính qua các thời kỳ, các giấy tờ có liên quan và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của Hội đồng tư vấn đất đai xã Tùng Lâm, xác định: Thời điểm sử dụng đất ổn định, liên tục cho mục đích đất ở, không tranh chấp, lấn chiếm, không bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai đối với thửa đất ông Biều đang khiếu nại là sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 15/10/1993. Ông Lê Trọng Biều khiếu nại là không có cơ sở.

- Việc thu hồi đất tại thửa 113, tờ bản đồ 25 đã làm cho diện tích 29,8m² đất tuy không thu hồi nhưng đã bị tách khỏi khuôn viên thửa đất có nhà ở. Gia đình ông Lê Trọng Biều đề nghị được thu hồi, bồi thường là đất trồng cây hàng năm trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành từ trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

Tuy nhiên, để đảm bảo quyền lợi cho gia đình ông Biều và việc sử dụng hiệu quả, đúng mục đích đối với diện tích 29,8m² đất ngoài mốc giải phóng mặt bằng, cần xem thu hồi, bồi thường đối với diện tích 29,8m² đất ngoài mốc theo đề nghị của gia đình ông Lê Trọng Biều.

5. Kết quả đối thoại với người khiếu nại và các thành phần liên quan

Căn cứ Điều 28, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, Thanh tra tỉnh đã tổ chức đối thoại với người khiếu nại và người bị khiếu nại vào ngày 28/7/2021, kết quả: Bà Lê Thị Thúy (là vợ ông Biều, được ông Biều ủy quyền khiếu nại), đại diện UBND thị xã Nghi Sơn, đại diện UBND xã Tùng Lâm đã thống nhất với kết quả xác minh khiếu nại.

IV. KẾT LUẬN

- Căn cứ vào hồ sơ địa chính qua các thời kỳ, các giấy tờ có liên quan, đối chiếu theo quy định tại Khoản 2, Điều 21, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của Hội đồng tư vấn đất đai xã Tùng Lâm xác định: Thời điểm sử dụng đất ổn định, liên tục cho mục đích đất ở, không tranh chấp, lấn chiếm, không bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai đối với thửa đất ông Lê Trọng Biều đang khiếu nại là sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 15/10/1993.

Do vậy, ông Lê Trọng Biều khiếu nại và đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường, hỗ trợ diện tích 1.953,2m² đất trong mốc giải phóng mặt bằng và diện tích 29,8m² ngoài mốc giải phóng mặt bằng tại thửa đất số 113, tờ bản đồ

số 25, Chính lý trích lục bản đồ khu đất số 39/CL-BĐĐC/2020, do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn phê duyệt ngày 14/5/2020 là đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở, trong khu dân cư hình thành từ trước ngày 18/12/1980 được bồi thường, hỗ trợ bằng giá đất ở là không có cơ sở.

- Việc thu hồi đất tại thửa 113, tờ bản đồ 25 đã làm cho diện tích 29,8m² đất ngoài mốc chưa thu hồi đã bị tách khỏi khuôn viên thửa đất có nhà ở, ảnh hưởng đến mục đích và hiệu quả sử dụng đất còn lại của gia đình ông Lê Trọng Biểu, cần được xem xét thu hồi và bồi thường.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Lê Trọng Biểu khiếu nại và đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường, hỗ trợ diện tích 1.953,2m² đất trong mốc giải phóng mặt bằng và diện tích 29,8m² đất ngoài mốc giải phóng mặt bằng là đất vườn, ao trong cùng thửa đất ở, trong khu dân cư hình thành từ trước ngày 18/12/1980 được bồi thường, hỗ trợ bằng giá đất ở là không có cơ sở.

Điều 2. Giao UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi và bồi thường diện tích 29,8m² đất ngoài mốc giải phóng mặt bằng dự án đối với gia đình ông Lê Trọng Biểu theo quy định.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Trọng Biểu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tùng Lâm, ông Lê Trọng Biểu và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang