

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Sen
Thôn 8, xã Ngọc Lĩnh, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hoá**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2801/BC-TTTH ngày 18/12/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của của bà Lê Thị Sen ở thôn 8, xã Ngọc Lĩnh, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Lê Thị Sen khiếu nại, đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn hỗ trợ, bồi thường đối với phần diện tích đất 1.247,7m² là đất vườn cùng thửa đất ở bị ảnh hưởng trong hành lang bảo vệ an toàn đường dây điện trên không khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Đường dây 500 KV đấu nối Nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2 vào hệ thống điện quốc gia tại xã Trường Lâm, huyện Tĩnh Gia (nay là xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn).

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Nội dung khiếu nại của bà Lê Thị Sen đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 12044/QĐ-UBND ngày 22/10/2021 với nội dung: Bà Lê Thị Sen khiếu nại là không có cơ sở.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Lê Thị Sen tiếp tục khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Nội dung trình bày của bà Lê Thị Sen

Bà Lê Thị Sen, nguyên là Đội trưởng đội trồng rừng xã Trường Lâm. Năm 1995, Nhà nước thực hiện Dự án đi xây dựng vùng kinh tế mới, gia đình bà được cấp thẻ di dân, giao sử dụng 300m² đất ở và 0,5 ha đất vườn. Sau khi được Nhà nước cấp đất gia đình bà đã làm ngôi nhà gỗ 3 gian để ở và thuê thêm 02 người làm công (ông Lê Văn Lệ và bà Lê Thị Tình) trực tiếp trồng cây ăn quả (vải, nhãn, cam, xoài, cây hàng năm khác) trên khu đất được cấp.

Năm 2001, Lâm trường điều động bà về tiểu khu xã Mai Lâm để chỉ đạo trồng rừng khu Đò Trại, đảo Nghi Sơn. Năm 2003, Lâm trường điều động bà về chỉ đạo trồng rừng tại xã Hùng Sơn, khu vực núi Cóc, xã Anh Sơn. Từ năm 2003 đến nay, bà hợp đồng thuê ông Đỗ Văn Sáng bảo vệ và trông coi khu đất trên. Năm 2008, căn nhà gỗ 3 gian của gia đình bà bị mối ăn đã hỏng.

Thực hiện Dự án Đường dây 500 KV đấu nối Nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2, một phần thửa đất có diện tích 1.247,7m² của gia đình bà bị ảnh hưởng trong hành lang bảo vệ an toàn đường dây điện trên không nhưng Nhà nước chỉ hỗ trợ là đất nông nghiệp trồng cây lâu năm khác theo hiện trạng sử dụng đất là không đúng, làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình. Bà Lê Thị Sen đề nghị hỗ trợ 1.247,7m² là loại đất vườn cùng thửa đất ở bị ảnh hưởng bởi dự án và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần đất còn lại.

Bà Lê Thị Sen cung cấp các hồ sơ, tài liệu như sau:

- Thẻ đi xây dựng kinh tế mới năm 1995 của Chi cục di dân phát triển vùng kinh tế mới mang tên bà Lê Thị Sen.

- Quyết định số 109/QĐ-UBND ngày 22/7/1995 của Trưởng Chi cục di dân phát triển vùng kinh tế mới về việc điều động lao động dân cư.

- Hợp đồng trách nhiệm thực hiện kế hoạch di dân năm 1995 giữa Chi cục phát triển vùng kinh tế mới và Lâm trường Tĩnh Gia, kèm theo danh sách nhân dân đi xây dựng kinh tế mới.

- Phiếu chi số 70/11 ngày 18/11/1995 về việc bà Lê Thị Sen nhận 800.000 đồng tiền trợ cấp giãn dân.

- Biên bản hợp đồng ngày 08/01/2008 giữa bà Lê Thị Sen và ông Đỗ Đình Sáng về việc thuê đất trồng cây.

2. Việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng

Thực hiện Dự án Đường dây 500 KV đấu nối Nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2 vào hệ thống điện quốc gia tại xã Trường Lâm, ngày 31/8/2020, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 6117/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án, thể hiện: Diện tích đất bà Sen

đang khiếu nại bị ảnh hưởng bởi hành lang bảo vệ đường điện được bồi thường, hỗ trợ về cây cối, hoa màu với số tiền là 14.719.600 đồng và không thu hồi đất đối với phần diện tích bị ảnh hưởng này.

Gia đình bà Lê Thị Sen chưa nhận kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng theo Quyết định nêu trên.

3. Về hồ sơ quản lý nhà nước về đất đai

Bản đồ địa chính xã Trường Lâm đo vẽ theo Chỉ thị 299/CT-TTg ngày 10/11/1980 của Thủ tướng Chính phủ, phê duyệt năm 1987, thể hiện: Diện tích đất bà Sen đang khiếu nại không được đo vẽ, thể hiện trên bản đồ.

- Bản đồ địa chính xã Trường Lâm phê duyệt năm 1998, thể hiện: Diện tích đất bà Sen đang khiếu nại được xác định tại tờ Bản đồ số 11, thuộc khu vực đất lâm nghiệp đo bao, không ghi diện tích vị trí cụ thể, sổ mục kê không thể hiện chủ sử dụng.

- Bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã Trường Lâm thực hiện năm 2011, thể hiện: Diện tích đất bà Sen đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 182, tờ Bản đồ số 75, diện tích 3.020,9m², loại đất ở nông thôn (ONT), Sổ mục kê: Lê Thị Sen.

- Mảnh trích đo số 03/TĐĐC/2019 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 26/4/2019: Diện tích đất bà Sen đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ hành lang số 04, diện tích nguyên thửa 3.020,9m², loại đất ở nông thôn (ONT).

Diện tích 3.020,9m² đất bà Sen đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

4. Xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của bà Lê Thị Sen

a) Kết quả xác định hiện trạng nguồn gốc đất

Theo Biên bản xác định nguồn gốc đất ngày 16/6/2020 của UBND xã Trường Lâm, thể hiện: Gia đình bà Sen đang sử dụng thửa đất số 15, tờ trích đo địa chính số 04, thuộc mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC/2019, tỷ lệ 1/2000 được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 26/4/2019 là đất ở nông thôn, thửa đất được Nhà nước giao đất theo hình thức giãn dân, sử dụng ổn định, ranh giới rõ ràng, không chanh trái với các hộ gia đình liền kề, hiện trạng trên đất không có nhà ở.

Hội đồng thống nhất và đề nghị thu hồi và bồi thường 1.247,7m² là đất trồng cây lâu năm cùng thửa với đất ở (CLN) cho hộ bà Lê Thị Sen.

Biên bản kiểm kê khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng của Hội đồng bồi thường và tái định cư dự án và kết quả kiểm tra hiện trạng thể hiện: Trên khu đất bà Lê Thị Sen đang khiếu nại trồng cây lâu năm và không có công trình trên đất.

b) Hồ sơ về chính sách di dân

Thực hiện Dự án 327 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng ngày 15/9/1992 về chủ trương chính sách sử dụng đất trồng đồi núi trọc, rừng, bãi bồi ven biển và mặt nước, ngày 06/8/1993, UBND tỉnh có Quyết định số 985 NN/UBTH về việc phê duyệt Dự án Phát triển kinh tế lâm - nông - công nghiệp Lâm trường Tĩnh Gia, theo đó: Chủ dự án: Lâm trường Tĩnh Gia; thời gian thực hiện: 1992 đến năm 2000 định hình; Chủ đầu tư đưa hộ gia đình đến khai thác phù hợp với tiến độ đầu tư nhằm mở mang, phát triển sản xuất định canh, định cư, phát triển kinh tế vườn, cấp Giấy chứng quyền sử dụng đất ổn định lâu dài cho hộ gia đình theo Luật Đất đai.

Kết quả xác minh tại Chi cục Phát triển nông thôn Thanh Hóa, hộ bà Lê Thị Sen thuộc đối tượng di dân nội vùng theo danh sách phê duyệt ban hành kèm theo Quyết định số 109/QĐ-UBND ngày 22/7/1995 của Chi cục di dân phát triển vùng kinh tế mới ban hành. “Thẻ đi xây dựng kinh tế mới” của Chi cục phát triển di dân vùng kinh tế mới được UBND tỉnh cấp cho hộ bà Lê Thị Sen, thể hiện: Hình thức di dân giãn dân, di dân từ Trường Lâm, Tĩnh Gia đến Dự án 327 Lâm trường Tĩnh Gia, trợ cấp chuyển dân với số tiền 800.000 đồng, chính sách kèm theo bao gồm: 300m² đất ở, 0,5 ha đất vườn và 5 ha đất lâm nghiệp.

Ngày 16/01/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Ban quản lý rừng phòng hộ Tĩnh Gia giao cho UBND xã Anh Sơn, Trường Lâm, huyện Tĩnh Gia quản lý sử dụng, trong đó: Giao UBND xã Trường Lâm 66.000m² đất ở và đất nông nghiệp trong khuôn viên thổ cư; UBND huyện Tĩnh Gia phối hợp các đơn vị thực hiện việc quản lý chặt chẽ quỹ đất được giao, thực hiện việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân theo thẩm quyền.

Thực hiện việc giải quyết vướng mắc đối với các hộ dân có “Thẻ đi xây dựng kinh tế mới” khi thực hiện Dự án Đường dây 500 KV đấu nối Nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2. Ngày 27/7/2020, UBND tỉnh ban hành văn bản số 10012/UBND-KTTC về việc xác định giấy tờ về quyền sử dụng đất đối với 05 hộ gia đình di dân phát triển vùng Kinh tế mới tại xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn, trong đó xác định: Thống nhất với nội dung tại Công văn số 4998/STNMT-CSDD ngày 22/7/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường, cụ thể: Các hộ có tên trong danh sách di dân để thực hiện Dự án Phát triển kinh tế lâm - nông - công nghiệp Lâm trường Tĩnh Gia (được UBND tỉnh phê duyệt Quyết định số 985 NN/UBTH ngày 06/8/1993) được công nhận diện tích đất ở theo diện tích đất ở ghi trên “Thẻ đi xây dựng kinh tế mới” đã cấp.

5. Nhận xét

Hộ bà Lê Thị Sen thuộc diện di dân xây dựng vùng kinh tế mới thực hiện Dự án Phát triển kinh tế lâm - nông - công nghiệp Lâm trường Tĩnh Gia (được UBND tỉnh phê duyệt Quyết định số 985 NN/UBTH ngày 06/8/1993). Năm 1995, Chi cục phát triển di dân vùng kinh tế mới thuộc UBND tỉnh cấp cho gia

đình bà Lê Thị Sen “Thẻ đi xây dựng kinh tế mới” chính sách kèm theo bao gồm: 300m² đất ở, 0,5 ha đất vườn và 5 ha đất lâm nghiệp. Vị trí thửa đất được xác định tại thửa đất số 15, tờ bản đồ hành lang số 04, diện tích nguyên thửa 3.020,9m², loại đất ở nông thôn (ONT) thuộc Mảnh trích đo số 03/TĐĐC/2019 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 26/4/2019.

Khu đất 3.020,9m² bà Lê Thị Sen đang quản lý, sử dụng đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Khoản 1, Điều 100, Luật Đất đai 2013, thuộc trường hợp có một trong các loại giấy tờ theo quy định tại Khoản 3, Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ “*Dự án hoặc danh sách hoặc văn bản về việc di dân đi xây dựng khu kinh tế mới, di dân tái định cư được Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp tỉnh hoặc cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt được lập trước ngày 15/10/1993 thì được xác định là giấy tờ khác về quyền sử dụng đất quy định tại Điểm g, Khoản 1, Điều 100, Luật Đất đai*”. Nội dung này đã được UBND tỉnh xác định tại Văn bản số 10012/UBND-KTTC ngày 27/7/2020 về việc xác định giấy tờ về quyền sử dụng đất đối với 05 hộ gia đình di dân phát triển vùng Kinh tế mới tại xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn.

Khu đất 3.020,9m² bà Lê Thị Sen đang quản lý và sử dụng không có nhà ở, được xem xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất bao gồm 300m² đất ở và 2.720,9m² đất trồng cây lâu năm theo quy định tại Khoản 3 và Khoản 6, Điều 103 Luật Đất đai 2013 “*Đối với trường hợp thửa đất ở có vườn, ao được hình thành từ ngày 18 tháng 12 năm 1980 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 và người đang sử dụng có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100 của Luật này mà trong giấy tờ đó ghi rõ diện tích đất ở thì diện tích đất ở được xác định theo giấy tờ đó*”; “*Phần diện tích đất vườn, ao còn lại sau khi đã xác định diện tích đất ở theo quy định tại các khoản 2, 3, 4 và 5 của Điều này thì được xác định sử dụng vào mục đích hiện trạng đang sử dụng theo quy định tại khoản 1 Điều 10 của Luật này*”.

UBND thị xã Nghi Sơn không thu hồi đất đối với phần diện tích 1.247,7m² bà Lê Thị Sen đang khiếu nại. Phần diện tích bị ảnh hưởng bởi hành lang bảo vệ an toàn công trình dự án Đường dây 500 KV đầu nối nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2 được hỗ trợ là đất trồng cây lâu năm với mức hỗ trợ bằng 100% mức bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất cùng loại theo quy định của UBND tỉnh tại Văn bản số 3024/UBND-KTTC ngày 13/3/2020. Bà Lê Thị Sen khiếu nại được bồi thường, hỗ trợ 1.247,7m² là đất vườn cùng thửa đất ở là không có cơ sở. Tuy nhiên, tại Quyết định số 6117/QĐ-UBND ngày 31/8/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án chỉ bồi thường về cây cối, hoa màu trên đất, không hỗ trợ về đất cho hộ bà Lê Thị Sen là chưa đảm bảo quyền lợi cho hộ bà Lê Thị Sen theo quy định tại Văn bản số 3024/UBND-KTTC ngày 13/3/2020 của UBND tỉnh nêu trên.

IV. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ quản lý nhà nước về đất đai qua các thời kỳ; quá trình quản lý, sử dụng đất của hộ gia đình bà Lê Thị Sen và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Trường Lâm đối với diện tích đất bà Sen đang khiếu nại, xác định: Bà Lê Thị Sen khiếu nại, đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất 1.247,7m² là đất vườn cùng thửa đất ở bị ảnh hưởng trong hành lang bảo vệ an toàn đường dây điện trên không khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Đường dây 500 KV đấu nối nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2 là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Lê Thị Sen khiếu nại, đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất 1.247,7m² là đất vườn cùng thửa đất ở bị ảnh hưởng trong hành lang bảo vệ an toàn đường dây điện trên không khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Đường dây 500 KV đấu nối nhà máy nhiệt điện Nghi Sơn 2 là không có cơ sở.

Căn cứ kết quả giải quyết khiếu nại nêu trên, yêu cầu UBND thị xã Nghi Sơn thực hiện việc điều chỉnh Quyết định số 6117/QĐ-UBND ngày 31/8/2020, phê duyệt bổ sung chính sách hỗ trợ về đất cho hộ bà Lê Thị Sen theo đúng quy định tại Văn bản số 3024/UBND-KTTC ngày 13/3/2020 của UBND tỉnh.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Lê Thị Sen không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Trường Lâm, bà Lê Thị Sen và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Giang