

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của bà Bùi Thị Phương,
thị trấn Nga Sơn, huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị quyết số 54/NQ-CP ngày 10/5/2018 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 4 năm 2018;

Căn cứ Công văn số 5378/BNV-CCVC ngày 05/11/2019 của Bộ Nội vụ về việc tuyển dụng đặc cách đối với giáo viên đã có hợp đồng lao động và đóng BHXH từ 2015 trở về trước;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 05 tháng 11 năm 2021 của bà Bùi Thị Phương, Tiểu khu Yên Hạnh 2, thị trấn Nga Sơn, huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

Theo Báo cáo số 1189/BC-SNV ngày 20/12/2021 của Sở Nội vụ về kết quả xác minh giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Phương với các nội dung sau đây:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI CỦA BÀ BÙI THỊ PHƯƠNG VÀ KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT LẦN ĐẦU CỦA SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

1. Nội dung khiếu nại của bà Bùi Thị Phương

Trong kỳ tuyển dụng viên chức giáo viên Trung học phổ thông (THPT) tỉnh Thanh Hóa năm 2020 do Sở Giáo dục và Đào tạo tổ chức, bà Bùi Thị Phương và bà Nghiêm Thị Nhung cùng dự tuyển vị trí giáo viên tin học Trường THPT Mai Anh Tuấn. Trong đó, bà Nhung có thời gian lao động hợp đồng thuộc đối tượng xét trúng tuyển trước theo Kế hoạch tuyển dụng của Sở Giáo dục và Đào tạo. Kết quả phỏng vấn: Bà Phương đạt 70 điểm, bà Nhung đạt 60 điểm.

Bà Bùi Thị Phương khiếu nại việc Sở Giáo dục và Đào tạo xác định bà Nghiêm Thị Nhung trúng tuyển và xét trúng tuyển trước đối với bà Nhung theo Kế hoạch tuyển dụng (bà Phương không trúng tuyển) là sai quy định tại Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung

một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Kết quả giải quyết của Sở Giáo dục và Đào tạo

Tại Quyết định số 1342/QĐ-SGDĐT ngày 01/11/2021 của Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Phương, kết luận:

“1. Quá trình xây dựng Kế hoạch, Phương án tuyển dụng giáo viên THPT năm 2020 của Sở Giáo dục và Đào tạo đã được thảo luận, trao đổi, góp ý nhiều lần, từ cấp cơ sở (phòng, ban, Lãnh đạo Sở) đến cấp tỉnh, có sự tham gia góp ý kiến của Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Ban Dân tộc,... đảm bảo tính khách quan, dân chủ, đúng quy định. Trong Kế hoạch tuyển dụng của Sở Giáo dục và Đào tạo, văn bản thẩm định của Sở Nội vụ và Công văn 5051/UBND-THKH của UBND tỉnh đều có nội dung ưu tiên xét tuyển trước đối với giáo viên hợp đồng trong Kỳ tuyển dụng giáo viên THPT năm 2020.

2. Việc ưu tiên xét tuyển trước trong công tác tuyển dụng, đối với những giáo viên lao động hợp đồng từ ngày 27/7/2015 trở về trước và có tham gia đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc là hoàn toàn đúng theo quy định của pháp luật và phù hợp với quy định của tỉnh Thanh Hóa.

3. Trong kỳ tuyển dụng viên chức làm giáo viên THPT tỉnh Thanh Hóa năm 2020, tại Trường THPT Mai Anh Tuấn có 02 thí sinh đăng ký tuyển dụng làm giáo viên giảng dạy môn Tin học. Kết quả điểm xét tuyển của 02 thí sinh như sau: Bà Nghiêm Thị Nhung có điểm xét tuyển 60 điểm; thuộc đối tượng ưu tiên xét tuyển trước (lao động hợp đồng dạy môn Tin học tại Trường THPT Trần Phú từ tháng 9/2007 và có thời gian đóng BHXH bắt buộc 11 năm 06 tháng). Bà Bùi Thị Phương có điểm xét tuyển 70 điểm nhưng không thuộc đối tượng ưu tiên.

Do Trường THPT Mai Anh Tuấn được tuyển dụng 01 chỉ tiêu môn Tin học, căn cứ tiêu chí ưu tiên trong Phương án tuyển dụng, bà Nghiêm Thị Nhung trúng tuyển, bà Bùi Thị Phương không trúng tuyển là hoàn đúng theo Công văn số 5051/UBND-THKH của Chủ tịch UBND tỉnh”.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Về việc xây dựng, phê duyệt kế hoạch tuyển dụng giáo viên THPT năm 2020:

Năm 2019, Sở Giáo dục và Đào tạo xây dựng Kế hoạch tuyển dụng số 3464/KH-SGDĐT ngày 18/12/2019 và có Công văn số 3465/SGDĐT-TCCB ngày 18/12/2019 trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Văn bản số 5051/UBND-THKH ngày 23/4/2020 có nội dung:

“- Thực hiện xét trúng tuyển trước:

+ Những người có thời gian lao động hợp đồng làm giáo viên dạy bậc THPT tại các trường THPT, trường THCS&THPT công lập trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa trước ngày 27/7/2015 và có đóng BHXH bắt buộc ít nhất 36 tháng (không kể thời gian tập sự, thử việc, nếu có thời gian công tác có đóng BHXH

bắt buộc không liên tục mà chưa nhận trợ cấp BHXH một lần thì được cộng dồn). Trong 03 năm liên tục gần nhất hợp đồng làm giáo viên, được Thủ trưởng các đơn vị đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên”;

+ *Những người thuộc đối tượng cử tuyển, đăng ký xét tuyển tại các trường THPT, THCS&THPT công lập trên địa bàn huyện mà đối tượng cử tuyển có hộ khẩu thường trú trước khi được cử đi học theo chế độ cử tuyển (theo Quyết định hoặc Công văn cử đi học của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa.*

- *Nếu còn chỉ tiêu, xét tuyển đến các trường hợp còn lại theo kết quả điểm xét tuyển theo thứ tự từ cao xuống thấp trong phạm vi chỉ tiêu tuyển dụng của vị trí việc làm”.*

Qua nghiên cứu cho thấy:

- Về căn cứ xây dựng kế hoạch và phê duyệt Kế hoạch tuyển dụng:

+ *Tại khoản 7, Điều 2, Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập có quy định trường hợp đặc biệt trong đó tuyển dụng viên chức đối với các trường hợp có ít nhất 05 năm công tác ở vị trí việc làm yêu cầu trình độ đại học trở lên phù hợp với yêu cầu vị trí việc làm cần tuyển dụng và có đóng BHXH bắt buộc (không kể thời gian tập sự, thử việc, nếu có thời gian công tác có đóng BHXH bắt buộc không liên tục mà chưa nhận trợ cấp bảo hiểm xã hội một lần thì được cộng dồn).*

+ *Tại Nghị quyết số 54/NQ-CP ngày 10/5/2018 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 4 năm 2018, Chính phủ yêu cầu: ... “Đối với các trường hợp ký hợp đồng lao động làm chuyên môn, nghiệp vụ, nếu còn chỉ tiêu biên chế thì thực hiện tuyển dụng vào biên chế, trong đó ưu tiên các trường hợp đã ký hợp đồng lâu năm, có năng lực, phù hợp với vị trí cần tuyển dụng”.*

+ *Tại Công văn số 5378/BNV-CCVC ngày 05/11/2019 của Bộ Nội vụ về việc tuyển dụng đặc cách đối với giáo viên đã có hợp đồng lao động và đóng BHXH từ 2015 trở về trước, có nội dung hướng dẫn như sau:*

“1.Đề nghị Chủ tịch UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo rà soát, tổng hợp danh sách giáo viên đã có hợp đồng lao động từ năm 2015 trở về trước và căn cứ chỉ tiêu số lượng người làm việc là giáo viên (biên chế giáo viên) chưa sử dụng để quyết định việc tuyển dụng đặc cách đối với nhóm đối tượng này theo chủ trương của Bộ chính trị, Thủ tướng Chính phủ.

Đối tượng được xem xét tuyển dụng đặc cách là giáo viên đang làm hợp đồng lao động theo vị trí việc làm giảng dạy tại các cơ sở giáo dục công lập, đã có thời gian ký hợp đồng lao động và có đóng BHXH bắt buộc theo quy định của Luật BHXH làm công việc giảng dạy tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn trước ngày 31/12/2015, trong chỉ tiêu biên chế, có năng lực, trình độ phù hợp với yêu cầu vị trí cần tuyển dụng”.

Như vậy, việc thực hiện xét trúng tuyển trước những người có thời gian lao động hợp đồng làm giáo viên dạy bậc THPT tại các Trường THPT, Trường THCS&THPT công lập trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa trước ngày 27/7/2015 theo Kế hoạch tuyển dụng viên chức của Sở Giáo dục và Đào tạo được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt là căn cứ vào Nghị quyết số 54/NQ-CP ngày 10/5/2018 của Chính phủ và Văn bản số 5378/BNV-CCVC ngày 05/11/2019 của Bộ Nội vụ, phù hợp tình hình thực tế của tỉnh và không trái với Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ.

2. Về việc xác định người trúng tuyển giáo viên môn tin học Trường THPT Mai Anh Tuấn

Trong kỳ tuyển dụng viên chức giáo viên THPT tỉnh Thanh Hóa năm 2020, Trường THPT Mai Anh Tuấn được tuyển dụng 01 chỉ tiêu môn Tin học, bà Bùi Thị Phương và bà Nghiêm Thị Nhung là 02 thí sinh dự tuyển. Kết quả phỏng vấn, bà Phương đạt 70 điểm, bà Nhung đạt 60 điểm. Bà Nhung có thời gian 11 năm 6 tháng hợp đồng làm giáo viên tin học (trước ngày 27/7/2015) và có đóng BHXH bắt buộc. Theo đó, bà Nhung thuộc đối tượng xét trúng tuyển trước theo Kế hoạch tuyển dụng được phê duyệt nên Sở Giáo dục và Đào tạo xác định bà Nghiêm Thị Nhung trúng tuyển; bà Bùi Thị Phương không trúng tuyển. Việc Sở Giáo dục và Đào tạo xác định bà Nghiêm Thị Nhung trúng tuyển là đúng quy định, theo kế hoạch và phương án tuyển dụng.

3. Kết quả đối thoại với bà Bùi Thị Phương

Qua tổ chức đối thoại, đoàn xác minh đã phân tích đề bà Bùi Thị Phương hiểu rõ cơ sở pháp lý và yêu cầu thực tế trong việc đưa ra nội dung: *“xét trúng tuyển trước những người có thời gian hợp đồng lao động làm giáo viên dạy bậc THPT tại các trường THPT, trường THCS&THPT công lập trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa trước ngày 27/7/2015 và có đóng BHXH bắt buộc”* theo Kế hoạch tuyển dụng viên chức làm giáo viên năm 2020 của Sở Giáo dục và Đào tạo được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt và việc Sở Giáo dục và Đào tạo xác định bà Nghiêm Thị Nhung trúng tuyển là đúng quy định theo Kế hoạch. phương án tuyển dụng. Tuy nhiên, bà Phương vẫn bảo lưu ý kiến cho rằng việc xét trước đối với người có thời gian hợp đồng lao động theo Kế hoạch tuyển dụng viên chức của Sở Giáo dục và Đào tạo là không đúng với Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ.

III. KẾT LUẬN

Việc xét trúng tuyển trước những người có thời gian hợp đồng làm giáo viên dạy bậc THPT tại các trường THPT, trường THCS&THPT công lập trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa trước ngày 27/7/2015 theo kế hoạch tuyển dụng viên chức giáo viên THPT năm học 2020 của Sở Giáo dục và Đào tạo được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt là thực hiện theo đúng Nghị quyết số 54/NQ-CP ngày 10/5/2018 của Chính phủ và Văn bản số 5378/BNV-CCVC ngày 05/11/2019 của Bộ Nội vụ, phù hợp tình hình thực tế của tỉnh và không trái với Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ.

Quá trình xây dựng Kế hoạch tuyển dụng đảm bảo công khai, khách quan, có sự tham gia ý kiến của các sở, ngành liên quan và thẩm định, đề nghị của Sở Nội vụ. Trong quá trình tổ chức tuyển dụng các thí sinh dự tuyển được cung cấp đầy đủ các văn bản liên quan đến kỳ tuyển dụng (*Công văn số 5051/UBND của Chủ tịch UBND tỉnh; Phương án tuyển dụng Số 1232/PA-SGDĐT ngày 07/5/2020 của Sở Giáo dục và Đào tạo...*). Việc Sở Giáo dục và Đào tạo xác định bà Nghiêm Thị Nhung, đối tượng có thời gian hợp đồng và có đóng BHXH bắt buộc 11 năm 6 tháng (trước ngày 27/7/2015) trúng tuyển giáo viên môn tin học Trường THPT Mai Anh Tuấn là đúng quy định, theo kế hoạch, phương án tuyển dụng.

Từ kết quả xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Bùi Thị Phương, thị trấn Nga Sơn, huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa khiếu nại việc Sở Giáo dục và Đào tạo xác định bà Nghiêm Thị Nhung trúng tuyển và xét trúng tuyển trước đối với bà Nhung theo Kế hoạch tuyển dụng (bà Phương không trúng tuyển) sai quy định tại Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu Bà Bùi Thị Phương không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo, bà Bùi Thị Phương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 Quyết định;
 - Văn phòng Chính phủ, Thanh tra Chính phủ;
 - Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ;
 - Ban Tiếp công dân Trung ương;
 - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
 - Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
 - Ban Nội chính Tỉnh ủy;
 - Văn phòng Tỉnh ủy;
 - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
 - Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, TD.
- Thangnt/21-70079

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đầu Thanh Tùng