

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**
Số: **4493** /QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Thanh Hóa, ngày **31** tháng 10 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

**Giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Xa
Xóm 4, xã Xuân Thắng, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 12/BC-ĐXM ngày 16/10/2019 của Đoàn kiểm tra, xác minh theo Quyết định số 2433/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Xa ở xóm 4, xã Xuân Thắng, huyện Thọ Xuân, nội dung:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Xa gửi đơn đến Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân khiếu nại việc Nhà nước thu hồi đất của gia đình bà năm 2014 để thực hiện Dự án đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh nhưng không được bồi thường về đất.

Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Xa được Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân xem xét, giải quyết tại Quyết định số 293/QĐ-UBND ngày 13/02/2019 với nội dung khiếu nại của bà Xa là không có cơ sở; không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, bà Nguyễn Thị Xa có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ quản lý đất đai

- Bản đồ 299 xã Xuân Thắng năm 1985, tỷ lệ 1/10.000 không xác định được vị trí thửa đất bà Nguyễn Thị Xa đang sử dụng do khu đất thuộc vị trí vùng giáp ranh giữa xã Xuân Thắng và Nông Trường Sao Vàng.

- Sổ giao ruộng đất ổn định, lâu dài cho hộ gia đình, cá nhân xã Xuân Thắng năm 1993: Thửa 447 không được giao lâu dài cho hộ bà Xa.

- Bản đồ Nông trường Sao Vàng lập năm 1990: Tại tờ 16a thuộc một phần diện tích thửa 117 (diện tích nguyên thửa 7.950 m², loại đất M). Diện tích này thuộc quyền sử dụng của Nông trường Sao Vàng, chưa có Quyết định thu hồi đất của UBND tỉnh, chưa được Công ty bàn giao về cho địa phương.

- Bản đồ địa chính xã Xuân Thắng năm 2004; Tại tờ số 8, thửa 447 (đo bao, có 02 hộ cùng sử dụng: Ông Kiểm, bà Xa), diện tích nguyên thửa 911m², loại đất Hg/b; số mục kê ghi chủ sử dụng là đất bằng chưa sử dụng.

- Hồ sơ xã Xuân Thắng lập, quản lý: Đây là đất hoang, UBND xã đưa vào quản lý từ năm 2004, không có Hợp đồng thuê thâu đất với hộ bà Xa.

- Bản đồ giao đất lâm nghiệp thuộc khoảnh số 1 (đất Nông trường Sao Vàng).

- Trích đo Bản đồ địa chính Nông trường Sao Vàng lập năm 2013, tờ số 16 để phục vụ giải phóng mặt bằng làm đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh: Đất bà Xa sử dụng không được thể hiện tại tờ số 02, tương ứng với một phần thửa 447 trên bản đồ địa chính năm 2004.

- Trích lục sơ đồ khu đất Tờ bản đồ trích đo địa chính số 02, thửa đất không số thửa, diện tích 251,7 m² tỷ lệ 1/1000 do UBND xã Xuân Thắng lập (kèm theo Công văn số 1461/UBND-QLDA ngày 16/10/2019 của UBND huyện Thọ Xuân): Hộ gia đình ông Quách Như Chung (Xa), xã Xuân Thắng đang sử dụng (tương ứng với một phần thửa 447 trên bản đồ địa chính năm 2004) đối với diện tích thu hồi thể hiện là 143,0m² (giai đoạn 01 là 19m², giai đoạn 02 là 124,0m²).

2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng

- Theo báo cáo của bà Nguyễn Thị Xa, thửa đất này là đất của bố mẹ chồng bà khai hoang sử dụng đất từ trước khi bà về làm dâu năm 1989, sau đó cho vợ chồng bà canh tác trồng xà cừ, lát keo, luồng cho đến khi Nhà nước thu hồi đất; không có giấy tờ gì về quyền sử dụng đất; không thuộc trường hợp khai hoang theo quy định của Nhà nước. Gia đình bà sử dụng đất không có liên quan đến Nông trường Sao Vàng, không thuê thâu, không nộp sản thâu với UBND xã Xuân Thắng.

- Theo báo cáo của UBND xã Xuân Thắng: Thửa đất bà Xa sử dụng bị thu hồi là dải đất hoang kẹp giữa nương và đường, hộ bà Xa tận dụng để trồng cây hỗn tạp; đây là đất hoang UBND xã đưa vào quản lý từ năm 2004, không có hợp đồng thuê thâu đất với hộ.

3. Hiện trạng khu đất

Tại thời điểm xác minh tháng 7 năm 2019, hiện trạng tuyến đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh đã thi công xong và đưa vào sử dụng.

4. Hồ sơ bồi thường giải phóng mặt bằng

- Giai đoạn 01, UBND huyện Thọ Xuân đã ban hành Quyết định số 1922/QĐ-UBND ngày 15/11/2013 về việc thu hồi đất nhưng không thống kê vào diện tích thu hồi; vì vậy 19m² thuộc thửa 447 hộ bà Xa sử dụng không được thể hiện. Theo báo cáo của UBND huyện Thọ Xuân tại Công văn số 1461/UBND-QLDA ngày 16/10/2019 tại thời điểm kiểm đếm trên thực địa, hộ bà Nguyễn Thị Xa không có tài sản trên đất.

- Giai đoạn 02, UBND huyện Thọ Xuân đã ban hành Quyết định số 2420/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 về việc thu hồi đất, trong đó có thửa 447, thu hồi 276/911m² (diện tích thu hồi chung), loại đất BCS thuộc đất công ích, chủ sử dụng là UBND xã. Theo báo cáo của UBND huyện Thọ Xuân tại Công văn số 1461/UBND-QLDA ngày 16/10/2019 thì diện tích thu hồi giai đoạn 02 tại thửa 447 do hộ bà Xa sử dụng là 124,0 m². Hội đồng giải phóng mặt bằng đã không sử dụng diện tích đo cụ thể với 02 hộ, trong đó có hộ bà Xa mà sử dụng chung diện tích thu hồi 276 m². Tại Quyết định phê duyệt phương án bồi thường số 2421/QĐ-UBND ngày 26/12/2014: Hộ bà Nguyễn Thị Xa không được bồi thường về đất mà chỉ được bồi thường cây cối hoa màu vì đất thu hồi được xác định là đất công của xã Xuân Thắng.

5. Xem xét về quyền sử dụng đất và bồi thường, hỗ trợ

Tại Trích đo tờ số 16 Bản đồ địa chính Nông trường Sao Vàng năm 2013 để phục vụ giải phóng mặt bằng làm đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh đã thể hiện diện tích đo đạc thuộc quyền quản lý của Nông trường Sao Vàng và trích lục sơ đồ khu đất Tờ bản đồ trích đo địa chính số 02, trong đó có diện tích hộ bà Xa sử dụng tại thửa 447, UBND tỉnh chưa có Quyết định thu hồi đất bàn giao về địa phương. Trên thực tế hộ bà Xa sử dụng đất sản xuất nông nghiệp, tương ứng trên Bản đồ địa chính Nông trường Sao Vàng là một phần diện tích thửa 117, loại đất M.

Theo báo cáo của Công ty TNHH Một thành viên Lam Sơn - Sao Vàng, quá trình quản lý trước đây của Nông trường Sao Vàng không chặt chẽ nên diện tích đã bàn giao về cho xã Xuân Thắng quản lý, Nông trường không rõ về thời điểm sử dụng khi hộ bắt đầu sử dụng đất và hiện trạng khi thu hồi bàn giao về địa phương; Nông trường không có sổ theo dõi, hợp đồng giao khoán nghĩa vụ tài chính với các hộ; các hộ tự sử dụng đất và Nông trường cũng không có giấy tờ, tài liệu nào lưu giữ thể hiện đã có biện pháp ngăn chặn việc tự ý sử dụng đất của các hộ này. Do phần diện tích này nằm tiếp giáp diện tích đất nông nghiệp của xã Xuân Thắng, các hộ dân xã Xuân Thắng tự khai hoang đất để canh tác nông nghiệp cho đến thời điểm thu hồi đất (năm 2014), không có giấy tờ về quyền sử dụng đất. Hộ dân tự khai hoang, không phải khai hoang theo quy định của pháp luật, vì những năm trước đó UBND xã Xuân Thắng không có chủ trương chính sách khai hoang phục hóa đưa diện

tích đất chưa sử dụng để sử dụng vào mục đích sản xuất nông lâm nghiệp; hộ bà Sa cũng không chứng minh được việc gia đình khai hoang là theo chủ trương khai hoang của Nhà nước tại thời điểm đưa đất vào sử dụng canh tác nông nghiệp. Như vậy việc hộ bà Xa tự khai hoang để sử dụng đất thực tế là hành vi lấn, chiếm đất của Nông trường Sao Vàng.

Do đến nay UBND tỉnh chưa có Quyết định thu hồi đất của Nông trường Sao Vàng giao địa phương quản lý đối với thửa đất 117 (trùng ứng với một phần thửa 447 Bản đồ địa chính xã Xuân Thắng năm 2004) hộ bà Xa sử dụng. Vì vậy, tại thời điểm UBND huyện Thọ Xuân thu hồi đất thực hiện dự án, về hồ sơ pháp lý thửa đất này vẫn là đất của Nông trường Sao Vàng đã được Nhà nước giao không thu tiền sử dụng đất.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 43, Luật Đất đai năm 2003, khoản 1 Điều 82, Luật Đất đai năm 2013 khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án, cả Nông trường Sao Vàng và hộ bà Xa đều không được bồi thường về đất đối với thửa 447 và không thuộc đối tượng được hỗ trợ ổn định đời sống và hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định tại Điều 20, Điều 22 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ, khoản 1 Điều 19 và khoản 1, Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017).

Về chính sách hỗ trợ khác: Hiện tại hộ bà Nguyễn Thị Xa chưa được cấp có thẩm quyền xem xét hỗ trợ khác.

III. KẾT LUẬN

- Bà Nguyễn Thị Xa khiếu nại được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất đối với thửa 447 để thực hiện Dự án đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh là không có cơ sở vì thửa đất này có nguồn gốc là đất của Nông trường Sao Vàng, UBND tỉnh chưa có quyết định thu hồi đất bàn giao về cho địa phương. Quá trình quản lý của Nông trường Sao Vàng không chặt chẽ nên để cho hộ lấn chiếm đất sản xuất nông nghiệp. Theo quy định tại khoản 1, Điều 43, Luật Đất đai năm 2003 và khoản 1, Điều 82 Luật Đất đai năm 2013, Nông trường Sao Vàng cũng như hộ bà Xa không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án và không thuộc đối tượng được hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định.

- UBND huyện Thọ Xuân ban hành quyết định thu hồi đất giai đoạn 01 nhưng đã không thống kê thửa đất số 447 vào diện tích thu hồi, trong đó có diện tích đất hộ bà Nguyễn Thị Xa sử dụng.

- Về chính sách hỗ trợ khác: Hiện tại hộ bà Nguyễn Thị Xa chưa được cấp có thẩm quyền xem xét hỗ trợ khác.

Theo quy định tại Điều 46, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất của các công ty nông, lâm nghiệp sau khi được sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt

động, hộ bà Xa đang sử dụng đất thuộc ranh giới đất Nông trường Sao Vàng, thuộc trường hợp được xem xét giao đất sử dụng theo quy định tại điểm c, khoản 4 nếu Công ty TNHH Một thành viên Lam Sơn- Sao Vàng thực hiện rà soát lập phương án sử dụng đất và bàn giao quỹ đất cho địa phương theo quyết định của cấp có thẩm quyền. Do vậy, trường hợp nếu khó khăn hoặc để bảo đảm ổn định đời sống, sản xuất và công bằng đối với người có đất thu hồi thì bà Nguyễn Thị Xa có đơn đề nghị được hỗ trợ khác gửi Hội đồng giải phóng mặt bằng huyện Thọ Xuân tổng hợp, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định theo quy định tại Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Nguyễn Thị Xa khiếu nại được bồi thường về đất tại thửa đất 447 là không có cơ sở.

Điều 2. Yêu cầu UBND huyện Thọ Xuân tiến hành rà soát, hoàn thiện hồ sơ thu hồi đất đối với phần diện tích đã thực hiện Dự án đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh cả 02 giai đoạn, trong đó có thửa đất 447 của Công ty TNHH một thành viên Lam Sơn - Sao Vàng (tương ứng thửa 117, tờ 16a, bản đồ Nông trường Sao Vàng lập năm 1990) do hộ bà Nguyễn Thị Xa sử dụng.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị Xa không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, Chủ tịch UBND xã Xuân Thắng, bà Nguyễn Thị Xa và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Công ty TNHH MTV Lam Sơn - Sao Vàng;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền