

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: /QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Tiến Tường
Thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 151/BC-STNMT ngày 10/9/2020 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Phạm Tiến Tường ở thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Phạm Tiến Tường có đơn gửi Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn khiếu nại việc UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành quyết định thu hồi 02 thửa đất với tổng diện tích 1.171m² gia đình ông sử dụng tại xã Nguyên Bình (nay là phường Nguyên Bình) để giải phóng mặt bằng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất. Ông Tường đề nghị được bồi thường về đất theo quy định.

Khiếu nại của ông Phạm Tiến Tường đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định số 4000/QĐ-UBND ngày 26/6/2020, kết luận: Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phạm Tiến Tường.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Tường có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Báo cáo của người khiếu nại và xem xét hồ sơ, tài liệu liên quan

Theo ông Tường báo cáo, gia đình ông có 02 thửa đất nông nghiệp, có nguồn gốc mua lại của hộ ông Đào (vợ là Liễu) từ năm 1982 khi ông đi bộ đội về; quá trình sử dụng chủ yếu trồng lúa và các cây màu, nay thuộc phạm vi thu hồi đất giao cho Sư đoàn 341, không phải diện tích đất giao ổn định lâu dài. Hằng năm gia đình ông trồng từ 01 - 02 vụ lúa; mấy năm gần đây do thời tiết và tưới tiêu không thuận lợi nên chỉ trồng được 01 vụ. Thời điểm tổ chức trích đo dự án (tháng 7 năm 2017), gia đình không canh tác do mới hết vụ. Tại thời điểm UBND xã Nguyên Bình kiểm tra hiện trạng tháng 3 năm 2018 thì gia đình đang canh tác. Tuy nhiên, công chức địa chính xã Nguyên Bình đưa cho gia đình biên bản; hướng dẫn ông ký tại ruộng (biên bản không có nội dung) và nói là để xác nhận diện tích đất khai hoang; về sau công chức địa chính ghi gì trong biên bản gia đình không được biết. Đây không phải là đất UBND xã Nguyên Bình cho gia đình thuê thầu. Trước đây, UBND xã Nguyên Bình thu thuế sử dụng đất nông nghiệp của gia đình đối với các thửa đất này.

Trên hồ sơ địa chính xã Nguyên Bình, các thửa đất thể hiện như sau:

- Bản đồ 299/TTg duyệt năm 1987: Thửa đất không được đo vẽ;
- Bản đồ địa chính duyệt năm 1998; gồm các thửa: Một phần thửa 933 (diện tích nguyên thửa 1.197m²); thửa 932a (diện tích nguyên thửa 540m²) và thửa 932b (diện tích nguyên thửa 105m²), loại đất màu (ĐM), thuộc tờ bản đồ số 13, mục kê ghi đất quốc phòng.

Tại tờ chỉnh lý bản đồ địa chính số 56/CL-BĐĐC-2017 lập ngày 08/9/2017 để phục vụ thu hồi đất, thể hiện tại các thửa: Thửa 933, diện tích 728,5m², diện tích thu hồi 538m² và thửa 1632a, diện tích nguyên thửa 632,1m², diện tích thu hồi 632,1m², loại đất bằng chưa sử dụng (BCS), mục kê ghi UBND xã.

2. Hồ sơ giải phóng mặt bằng và việc xác nhận nguồn gốc đất

Ngày 06/12/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã tiến hành kiểm kê khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng, tại 02 thửa đất xác định không có cây cối trên đất.

Ngày 16/3/2018, UBND xã Nguyên Bình đã kiểm tra, xác nhận hiện trạng, thời điểm sử dụng đất của hộ ông Tường đối với 02 thửa đất nêu trên có nguồn gốc là đất khai hoang, thời điểm sử dụng từ năm 1982; hộ canh tác đến tháng 6 năm 2017 (đối với thửa 1632a) và đến tháng 9 năm 2017 (đối với thửa 933).

Để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, ngày 05/4/2018 UBND xã Nguyên Bình tổ chức Hội nghị xác định nguồn gốc đất đối với các thửa đất thuộc phạm vi thu hồi đất thực hiện dự án. Hội nghị đã kết luận: 02 thửa đất hộ ông Tường sử dụng là đất khai hoang, nhưng hộ đã bỏ hoang từ 03 năm trở về trước nên không đủ điều kiện bồi thường giải phóng mặt bằng.

Từ kết quả xác định nguồn gốc đất của UBND xã Nguyên Bình, ngày 04/7/2018 UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 4135/QĐ-UBND *“Thu hồi đất do UBND xã Nguyên Bình quản lý để giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng”* và Quyết định số 4134/QĐ-UBND *“Phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất”* (bồi thường về đất 0 đồng).

3. Kết quả xem xét

Qua kiểm tra hồ sơ, hiện trạng sử dụng đất, làm việc với các đơn vị, cá nhân liên quan cho thấy:

- Các khu đất hộ ông Tường sử dụng, thời điểm đo đạc lập bản đồ địa chính năm 1998 đã thể hiện là đất màu, do đó thời điểm hộ ông Tường sử dụng là trước thời điểm đo đạc năm 1998, phù hợp với xác nhận của UBND xã Nguyên Bình tại biên bản ngày 16/3/2018.

- Sổ mục kê lập năm 1998 thể hiện các thửa đất này thuộc đất quốc phòng là không chính xác. Vì ngày 01/4/1997, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 197/TTg phê duyệt quy hoạch đất quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu IV, trong đó có 03 vị trí tại xã Nguyên Bình. Tuy nhiên sau thời điểm phê duyệt quy hoạch chưa thực hiện. Tại Văn bản số 2003/SĐ-TM ngày 15/11/2018 của Sư đoàn 341 - Quân khu IV đã khẳng định: *“Sau khi có Quyết định số 197/TTg của Thủ tướng Chính phủ, Trung đoàn 266, Sư đoàn 341 chưa phối hợp với địa phương thực hiện các nội dung đo đạc bản đồ chi tiết, xác định diện tích, ranh giới của từng vị trí, chưa thực hiện công tác bồi thường đến các hộ gia đình và làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do vậy tại bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998 các thửa đất ảnh hưởng dự án thể hiện chủ sử dụng là đất Bộ Quốc phòng, nhưng hiện trạng sử dụng đang được các hộ gia đình, cá nhân quản lý, sử dụng”*.

- Kết quả đo đạc Chính lý bản đồ địa chính để phục vụ thu hồi đất năm 2017, ghi loại đất chưa sử dụng (BCS) thuộc nhóm đất chưa sử dụng là không chính xác. Vì 02 thửa đất này đã được ghi nhận là đất màu trên bản đồ địa chính năm 1998. Mặt khác, tại Khoản 3, Điều 10, Luật Đất đai năm 2013 quy định *“Nhóm đất chưa sử dụng gồm các loại đất chưa xác định mục đích sử dụng”*.

- Các thửa đất hộ ông Tường sử dụng được UBND xã Nguyên Bình khẳng định không phải là đất công ích, UBND xã Nguyên Bình không ký hợp đồng thuê thầu với hộ ông Tường; hàng năm hộ nộp thuế đất khai hoang (thể hiện qua các biên lai thu tiền của UBND xã Nguyên Bình năm 2003, năm 2007 do ông Tường cung cấp).

- Thời điểm Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra thực địa ngày 14/8/2020: Tại thửa số 1632 không canh tác nhưng có dấu hiệu của đất mới dừng canh tác (đất xộp, cỏ mới mọc); thửa 933 đang trồng lúa; 02 thửa có nền đất thấp so với xung quanh, bờ thửa rõ ràng.

- Tại biên bản làm việc ngày 14/8/2020, UBND phường Nguyễn Bình công nhận hộ ông Tường sử dụng đất liên tục vào mục đích nông nghiệp từ trước ngày 01/7/2004 và sau thời điểm có quyết định thu hồi đất, hộ ông Tường tiếp tục canh tác cho đến nay. Việc xác định hộ ông Tường sử dụng 02 thửa đất không đủ điều kiện được bồi thường với lý do đã bỏ hoang 03 năm và chuyển sang đất UBND xã quản lý là căn cứ hiện trạng thời điểm kiểm tra tháng 3 năm 2018 và ý kiến của các thành viên tại hội nghị. Tuy nhiên, qua xem xét thì việc xác định hộ bỏ hoang 03 năm không canh tác là không có căn cứ, vì biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 16/3/2018 của UBND xã Nguyễn Bình ghi nhận hộ canh tác đến tháng 6 và tháng 9 năm 2017 (sau thời điểm Hội nghị xác nhận nguồn gốc đất 06 - 09 tháng).

III. KẾT LUẬN

Ông Phạm Tiến Tường khiếu nại Quyết định số 4135/QĐ-UBND ngày 04/7/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi 02 thửa đất gia đình ông sử dụng, giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất là có cơ sở. Lý do: Hộ ông Tường là hộ sản xuất nông nghiệp, sử dụng 02 thửa đất với tổng diện tích 1.171m² ổn định vào mục đích nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, không có giấy tờ về quyền sử dụng đất và không vi phạm pháp luật đất đai, thuộc trường hợp được công nhận quyền sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013; Khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về bồi thường về đất cho người đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất: *“Khi Nhà nước thu hồi đất mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3 Điều 100 của Luật Đất đai và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP mà đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quy định tại Điều 101 và Điều 102 của Luật Đất đai, các Điều 20, 22, 23, 25, 27 và 28 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP thì được bồi thường về đất”*.

Việc UBND xã Nguyễn Bình xác định hộ ông Tường sử dụng 02 thửa đất không đủ điều kiện được bồi thường với lý do đã bỏ hoang 03 năm và xác định đất UBND xã quản lý là không có căn cứ.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Phạm Tiến Tường khiếu nại được bồi thường khi thu hồi 02 thửa đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng là có cơ sở.

Giao UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường về đất đối với hộ ông Phạm Tiến Tường theo quy định của pháp luật.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Phạm Tiến Tường không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Nguyên Bình, ông Phạm Tiến Tường và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền