

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: /QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Vũ Trọng Năm
Thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 150/BC-STNMT ngày 10/9/2020 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Vũ Trọng Năm ở thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn khiếu nại việc: UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) thu hồi thửa đất với diện tích 456,1 m² gia đình ông sử dụng tại xã Nguyên Bình, huyện Tĩnh Gia (nay là phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn) giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không bồi thường về đất. Ông Năm đề nghị được bồi thường về đất theo quy định.

Khiếu nại của ông Năm đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định số 3996/QĐ-UBND ngày 26/6/2020.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Vũ Trọng Năm có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Báo cáo của người khiếu nại và xem xét hồ sơ, tài liệu liên quan

Theo ông Vũ Trọng Năm báo cáo: Gia đình ông có 02 thửa đất nông nghiệp khai hoang trồng lúa từ năm 1982, thuộc phạm vi thu hồi đất giao cho Sư đoàn 341, không phải diện tích đất giao ổn định lâu dài. Tại thời điểm UBND xã Nguyên Bình kiểm tra hiện trạng tháng 3/2018 thì gia đình ông đang trồng lúa. Tuy nhiên công chức địa chính xã Nguyên Bình đưa cho gia đình biên bản và hướng dẫn ký tại ruộng (biên bản không có nội dung); về sau công chức địa chính ghi gì trong biên bản gia đình không được biết. Diện tích này trước đây UBND xã Nguyên Bình có thu thuế đất hằng năm và gia đình đã nộp; các năm về sau Nhà nước miễn thuế nông nghiệp. Đây không phải là đất UBND xã Nguyên Bình cho gia đình thuê thâu.

Trên hồ sơ địa chính xã Nguyên Bình, các thửa đất thể hiện như sau:

- Bản đồ 299/TTg duyệt năm 1987: Thửa đất không được đo vẽ;
- Bản đồ địa chính duyệt năm 1998; gồm các thửa: Thửa 933a (diện tích nguyên thửa 124 m²) và một phần thửa 933b (diện tích nguyên thửa 217 m²), loại đất màu (ĐM); một phần thửa 933 (diện tích nguyên thửa 1.197 m²); loại đất lúa (L) thuộc tờ bản đồ số 13, mục kê ghi đất quốc phòng.

Tại tờ Chính lý bản đồ địa chính số 56/CL-BĐĐC-2017 lập ngày 08/9/2017 để phục vụ thu hồi đất, thể hiện tại các thửa: Thửa 933a, diện tích 190,4 m², thửa 933d, diện tích nguyên thửa 349,5 m², diện tích thu hồi 265,7 m², loại đất bằng chưa sử dụng (BCS), mục kê ghi UBND xã.

2. Hồ sơ giải phóng mặt bằng và việc xác nhận nguồn gốc đất

Ngày 06/12/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã tiến hành kiểm kê khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng tại 02 thửa đất, xác định không có cây cối trên đất.

Ngày 16/3/2018, UBND xã Nguyên Bình đã kiểm tra, xác nhận hiện trạng, thời điểm sử dụng đất của hộ ông Vũ Trọng Năm đối với 02 thửa đất nêu trên có nguồn gốc là đất khai hoang, thời điểm sử dụng từ năm 1982 và có đóng thuế hằng năm; sử dụng trồng lúa đến tháng 9/2017; sau đó dừng canh tác do gia đình được biết đất bị thu hồi vào dự án.

Để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, ngày 05/4/2018 UBND xã Nguyên Bình tổ chức Hội nghị xác định nguồn gốc đất đối với các thửa đất thuộc phạm vi thu hồi đất thực hiện dự án. Hội nghị đã kết luận: 02 thửa đất hộ ông Năm sử dụng là đất khai hoang, nhưng hộ đã bỏ hoang từ 03 năm trở về trước nên không đủ điều kiện bồi thường giải phóng mặt bằng.

Từ kết quả xác định nguồn gốc đất của UBND xã Nguyên Bình, ngày 04/7/2018 UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 4135/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do UBND xã Nguyên Bình quản lý để giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng và Quyết định số 4134/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất tại xã Nguyên Bình để giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 quản lý, sử dụng vào mục đích quốc phòng.

3. Kết quả xem xét

Qua kiểm tra hồ sơ, hiện trạng sử dụng đất, làm việc với các đơn vị, cá nhân liên quan cho thấy:

- Các khu đất hộ ông Vũ Trọng Năm sử dụng, thời điểm đo đạc lập bản đồ địa chính năm 1998 đã thể hiện là đất lúa và đất màu, do đó thời điểm hộ ông Năm sử dụng là trước thời điểm đo đạc năm 1998, phù hợp với xác nhận của UBND xã Nguyên Bình tại biên bản ngày 16/3/2018.

- Sổ mục kê lập năm 1998 thể hiện các thửa đất này thuộc đất quốc phòng là không chính xác. Vì ngày 01/4/1997, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 197/TTg phê duyệt quy hoạch đất quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu IV, trong đó có 03 vị trí tại xã Nguyên Bình. Tuy nhiên sau thời điểm phê duyệt quy hoạch chưa thực hiện. Tại Văn bản số 2003/SĐ-TM ngày 15/11/2018 của Sư đoàn 341 - Quân khu IV đã khẳng định: “Sau khi có Quyết định số 197/TTg của Thủ tướng Chính phủ, Trung đoàn 266, Sư đoàn 341 chưa phối hợp với địa phương thực hiện các nội dung đo đạc bản đồ chi tiết, xác định diện tích, ranh giới của từng vị trí, chưa thực hiện công tác bồi thường đến các hộ gia đình và làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do vậy tại bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998 các thửa đất ảnh hưởng dự án thể hiện chủ sử dụng là đất Bộ Quốc phòng nhưng hiện trạng sử dụng đang được các hộ gia đình, cá nhân quản lý, sử dụng”.

- Kết quả đo đạc Chính lý bản đồ địa chính để phục vụ thu hồi đất năm 2017 ghi loại đất bằng chưa sử dụng (BCS) thuộc nhóm đất chưa sử dụng là không chính xác. Vì 02 thửa đất này đã được ghi nhận là đất lúa, màu trên bản đồ địa chính năm 1998. Mặt khác tại Khoản 3, Điều 10, Luật Đất đai năm 2013 quy định: “*Nhóm đất chưa sử dụng gồm các loại đất chưa xác định mục đích sử dụng*”.

- Các thửa đất hộ ông Năm sử dụng được UBND xã Nguyên Bình khẳng định không phải là đất công ích, UBND xã Nguyên Bình không ký hợp đồng thuê thâu với hộ ông Năm; hằng năm có thu thuế đất khai hoang của hộ.

- Thời điểm Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra thực địa ngày 14/8/2020: Tại 02 thửa đất hộ ông Năm đang trồng lúa, nền đất thấp so với xung quanh, có bờ thửa rõ ràng.

- Tại biên bản làm việc ngày 14/8/2020, UBND phường Nguyên Bình công nhận hộ ông Năm sử dụng đất liên tục vào mục đích nông nghiệp từ trước ngày 01/7/2004 và sau thời điểm có quyết định thu hồi đất, hộ ông Năm tiếp tục canh tác cho đến nay. Việc xác định hộ ông Năm sử dụng 02 thửa đất không đủ điều kiện được bồi thường với lý do đã bỏ hoang 03 năm và chuyển sang đất UBND xã quản lý là căn cứ hiện trạng thời điểm kiểm tra tháng 3/2018 và ý kiến của các thành viên tại hội nghị. Tuy nhiên qua xem xét thì việc xác định hộ bỏ hoang 03 năm không canh tác là không có căn cứ, vì biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 16/3/2018 của UBND xã Nguyên Bình ghi nhận hộ trồng lúa đến tháng 9/2017 (sau thời điểm Hội nghị xác nhận nguồn gốc đất 06 tháng).

III. KẾT LUẬN

- Hộ ông Vũ Trọng Năm là hộ sản xuất nông nghiệp, sử dụng thửa đất với diện tích 456,1 m² ổn định vào mục đích nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, không có giấy tờ về quyền sử dụng đất và không vi phạm pháp luật đất đai.

Căn cứ Điểm a, Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, diện tích đất ông Vũ Trọng Năm đang khiếu nại thuộc trường hợp được công nhận quyền sử dụng đất, đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất;

Căn cứ Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013 và Khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định: “*Khi Nhà nước thu hồi đất mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3 Điều 100 của Luật Đất đai và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP mà đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quy định tại Điều 101 và Điều 102 của Luật Đất đai, các Điều 20, 22, 23, 25, 27 và 28 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP thì được bồi thường về đất*”. Như vậy, diện tích đất ông Vũ Trọng Năm đang khiếu nại đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Vũ Trọng Năm khiếu nại UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) thu hồi thửa đất với diện tích 456,1 m² gia đình ông sử dụng tại xã Nguyên Bình, huyện Tĩnh Gia (nay là phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn) giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không bồi thường về đất là có cơ sở.

Điều 2. Giao UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất, phê duyệt bồi thường diện tích 456,1 m² cho hộ ông Vũ Trọng Năm theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Vũ Trọng Năm không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Nguyên Bình, ông Vũ Trọng Năm và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền