

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Cao Thị Nhuận  
Thôn Hải Lâm, phường Mai Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;*

*Xét Báo cáo số 1203/BC-TTTH ngày 09/9/2020 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của bà Cao Thị Nhuận ở thôn Hải Lâm, phường Mai Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa.*

**I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Bà Cao Thị Nhuận khiếu nại Quyết định số 8329/QĐ-UBND ngày 17/12/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) về việc thu hồi 192,7 m<sup>2</sup> đất của gia đình bà đang sử dụng tại thôn Hữu Tài, xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia (nay là thôn Hải Lâm, phường Mai Lâm, thị xã Nghi Sơn), trong đó diện tích đất được bồi thường, hỗ trợ là 106,6 m<sup>2</sup>, diện tích đất không được bồi thường, hỗ trợ là 86,1 m<sup>2</sup>. Bà Nhuận đề nghị được bồi thường diện tích đất 86,1 m<sup>2</sup>.

Khiếu nại của bà Cao Thị Nhuận đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) xem xét, giải quyết tại Quyết định số 3837/QĐ-UBND ngày 18/06/2019. Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Nhuận khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

**II. KẾT QUẢ XÁC MINH**

**1. Theo trình bày của bà Cao Thị Nhuận**

- Năm 1996 thực hiện Dự án mở rộng đường 4 cũ, gia đình bố, mẹ chồng được kê khai đền bù 110 m<sup>2</sup> đất và đã nhận tiền.

- Năm 1997, thực hiện Dự án đường ống nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn, gia đình bố, mẹ chồng bà được kê khai đền bù về đất 86,1 m<sup>2</sup> nhưng chưa được nhận tiền với lý do: Thời điểm đó bố chồng ốm, mẹ chồng không đi được, đã ủy quyền cho con gái đi nhận tiền, do không phải chủ hộ nên Ban dự án không phát; cũng trong tháng đó bố chồng đi nhận nhưng không được vì tiền đã nộp về Kho bạc (bà Nhuận không cung cấp được hồ sơ, tài liệu, chứng cứ).

- Năm 1997, bà và ông Cao Minh Lý kết hôn, đến năm 1999 gia đình bà được bố, mẹ chồng là ông Cao Minh Cận và bà Lê Thị Dẻo cho thửa đất để ở riêng và xây nhà để ở từ đó đến nay.

## **2. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất**

Thửa đất hộ bà Cao Thị Nhuận (ông Cao Minh Lý) sử dụng và khiếu nại có nguồn gốc là của bố, mẹ chồng (ông Cận - bà Dẻo) cho ra ở riêng và xây nhà để ở từ năm 1999 đến nay.

## **3. Hồ sơ, giấy tờ liên quan đến thửa đất đang khiếu nại**

- Theo bản đồ địa chính xã Mai Lâm năm 1999: khu đất hộ bà Nhuận (ông Lý) đang sử dụng và khiếu nại là thửa đất số 256, tờ bản đồ số 16, diện tích 490m<sup>2</sup>, loại đất thổ cư (T), sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Cao Minh Lý.

- Theo bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã Mai Lâm năm 2011: Khu đất hộ bà Nhuận (ông Lý) đang sử dụng và khiếu nại là thửa đất số 84, tờ bản đồ số 62, diện tích 500,3m<sup>2</sup>, loại đất ở nông thôn (ONT), sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Cao Minh Lý.

- Theo bản đồ trích đo Dự án số 01/TĐBĐ, tỷ lệ 1/500 được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 24/01/2017: Khu đất mà hộ bà Nhuận (ông Lý) đang sử dụng và khiếu nại thuộc thửa đất số 20, tờ trích đo số 03, diện tích 509,1m<sup>2</sup>, loại đất ở nông thôn (ONT), mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Cao Minh Lý.

- Ngày 08/9/2003, UBND huyện Tĩnh Gia đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số Y108636 cho hộ bà Nhuận (ông Lý), diện tích 200m<sup>2</sup> đất ở, 290m<sup>2</sup> đất vườn.

- Qua kết quả rà soát, kiểm tra, ngày 05/01/2019, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 42/QĐ-UBND về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mang tên hộ ông Cao Minh Lý, xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia.

## **4. Về việc thu hồi đất, giải phóng mặt bằng**

**a) Đối với Dự án mở rộng đường số 4 và Dự án đường ống cấp nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn**

Thời điểm năm 1996, năm 1997, trên địa bàn xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia, Nhà nước triển khai thực hiện 02 dự án: Dự án mở rộng đường 4 (đường 513) và Dự án đường ống nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn.

*\* Việc kiểm kê đền bù giải phóng mặt bằng*

- Hồ sơ thiết kế kỹ thuật 02 dự án không còn, nên không xác định được hộ nào bị ảnh hưởng đối với từng dự án.

- Khi kiểm kê đền bù GPMB thực hiện 02 dự án, thửa đất bà Nhuận đang sử dụng và khiếu nại đứng tên chủ hộ bà Lê Thị Dẻo (mẹ chồng bà Nhuận).

- Theo hồ sơ kiểm kê đền bù GPMB và xác minh tại UBND thị xã Nghi Sơn, UBND phường Mai Lâm:

+ Hầu hết Bản kê khai - kiểm kê, Giấy đề nghị nhận tiền của các hộ đều ghi Khu vực đường 4 và được lập trong năm 1996, không tách riêng đối với Dự án đường 4 hay Dự án đường ống nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn; các phiếu chi đều ghi chung trả đền bù mà không ghi cụ thể theo từng dự án (cá biệt có hộ: Bản kê khai - kiểm kê, Giấy đề nghị nhận tiền ghi Khu vực đường 4, nhưng phiếu chi ghi chi trả đường ống nước).

+ Trong số các hộ bị ảnh hưởng có hộ có 01 phiếu chi, có hộ 02 phiếu chi và có hộ 03 phiếu chi; thời điểm lập phiếu chi trả tiền năm 1996 và năm 1997.

*\* Về hồ sơ bàn giao cọc giới*

Theo Biên bản bàn giao cột mốc tim đường ống cấp nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn ngày 16/8/1996 bàn giao cọc TB2- cọc 49 và ngày 19/9/1996 bàn giao từ cọc 49 - bể chứa nước nhà máy C54; tại vị trí nhà bà Nhuận (ông Lý), đường ống nước nằm phía trái của đường 4 khoảng cách từ tim đường ống nước đến tim đường xây dựng đợt 1 là 17,5 m, hành lang bảo vệ đường ống nước là 1,5 m.

*\* Đối với hộ bà Cao Thị Nhuận*

- Bản kê khai - kiểm kê nhà, vật kiến trúc trên đất hành lang đường 4 ngày 22/7/1996, trong đó có đất ở 110 m<sup>2</sup>, chủ hộ tên bà Lê Thị Dẻo.

- Giấy nhận tiền đền bù Khu vực đường 4, ngày 02/9/1996, số tiền là 2.838.000đ; người đề nghị là bà Lê Thị Dẻo.

- Phiếu chi số 06 ngày 02/9/1996; số tiền 2.838.000đ, người nhận tiền là ông Cao Minh Lý (con trai bà Dẻo).

*\* Về việc chi chi trả tiền đền bù*

Xác minh tại UBND thị xã Nghi Sơn và UBND phường Mai Lâm, thời điểm năm 1996, năm 1997 Nhà nước thực hiện Dự án mở rộng đường 4 cũ và Dự án đường ống cấp nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn, hộ bà Dẻo đã nhận đủ tiền đền bù và không có thắc mắc, khiếu nại.

***b) Đối với Dự án mở rộng đường 513 Khu kinh tế Nghi Sơn, đường từ Quốc lộ 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông - Tây 4 đi cảng Nghi Sơn***

Ngày 17/12/2018, UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 8329/QĐ-UBND về việc thu hồi đất hộ ông Cao Minh Lý đang sử dụng để thực hiện dự án: Đường từ Quốc lộ 1A đến điểm đầu tuyến đường Đông Tây

4 đi cảng Nghi Sơn, trong đó thu hồi 192,7m<sup>2</sup> đất hộ ông Cao Minh Lý đang sử dụng tại thôn Hữu Tài, xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia, thuộc một phần thửa đất số 20, tờ trích đo số 03, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 01/TĐBĐ, tỷ lệ 1/500 được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 24/01/2017, cụ thể: Đất đã bồi thường, giải phóng mặt bằng năm 1996 nay thu hồi không được bồi thường, hỗ trợ về đất 86,1m<sup>2</sup>; đất trồng cây hàng năm trong cùng thửa đất có nhà ở thuộc khu dân cư nhưng không được công nhận là đất ở 106,6m<sup>2</sup>.

### **5. Việc xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm, sử dụng đất của UBND xã Mai Lâm**

Ngày 11/5/2018, UBND xã Mai Lâm đã tổ chức hội nghị xác minh nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất:

- Hộ ông Cao Minh Lý đang sử dụng đất tại thửa đất số 20, tờ bản đồ trích đo dự án số 03 là thửa đất ở có vườn, ao và có nhà ở thuộc khu dân cư hình thành sau ngày 18/12/1980 đến trước ngày 15/10/1993. Đất sử dụng ổn định không tranh chấp. Phần diện tích đất thu hồi nằm trong ranh giới thửa đất đã được đo đạc bản đồ địa chính năm 1999 thể hiện là đất thổ cư (T).

- Diện tích trong mốc GPMB là 192,7m<sup>2</sup> được xác định: Diện tích không đủ điều kiện bồi thường là 86,1m<sup>2</sup> (do Nhà nước đã thu hồi năm 1996,1997), diện tích đủ điều kiện bồi thường cho hộ gia đình là 106,6m<sup>2</sup>.

### **III. KẾT LUẬN**

- Thửa đất hộ bà Cao Thị Nhuận (ông Cao Minh Lý) sử dụng và khiếu nại có nguồn gốc là của bố, mẹ chồng cho ra ở riêng từ năm 1999. Trước đó, khi kiểm kê GPMB thực hiện Dự án đường 4 cũ và Dự án đường ống cấp nước nhà máy xi măng Nghi Sơn (02 dự án) đang đứng tên chủ hộ bà Lê Thị Dẻo (mẹ chồng bà Nhuận).

- Tại xã Mai Lâm, cả 02 dự án trên đều thực hiện kiểm kê trong năm 1996; hầu hết Bản kiểm kê, Giấy đề nghị nhận tiền của các hộ bị ảnh hưởng đều ghi Khu vực đường 4, không tách riêng đối với Dự án đường 4 cũ hay Dự án đường ống nước. Trong số các hộ bị ảnh hưởng có hộ có 01 phiếu chi, có hộ 02 phiếu chi và có hộ 03 phiếu chi; thời điểm lập phiếu chi năm 1996 và năm 1997; các phiếu chi đều ghi chung trả đền bù mà không ghi cụ thể theo từng dự án.

- Thời điểm năm 1996, năm 1997, Nhà nước thực hiện 02 dự án, hộ bà Lê Thị Dẻo đã nhận đủ tiền đền bù và không có thắc mắc, khiếu nại.

- Theo Biên bản bàn giao cột mốc tìm đường ống cấp nước, thì diện tích đất 86,1m<sup>2</sup> hộ gia đình đang khiếu nại thuộc phạm vi đất đã thu hồi, đền bù từ năm 1996, năm 1997.

- Theo Biên bản xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm, sử dụng đất của UBND xã Mai Lâm ngày 11/5/2018, đối với hộ bà Cao Thị Nhuận (ông Cao Minh Lý): Diện tích không đủ điều kiện bồi thường là 86,1m<sup>2</sup> (do Nhà

nước đã thu hồi năm 1996, 1997), diện tích đủ điều kiện bồi thường cho hộ gia đình là 106,6m<sup>2</sup>.

Việc bà Cao Thị Nhuận khiếu nại đề nghị được bồi thường 86,1m<sup>2</sup> đất là không có cơ sở.

Như vậy, bà Cao Thị Nhuận khiếu nại đề nghị được bồi thường 86,1m<sup>2</sup> đất tại Quyết định số 8329/QĐ-UBND ngày 17/12/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Việc bà Cao Thị Nhuận khiếu nại đề nghị được bồi thường 86,1m<sup>2</sup> đất tại Quyết định số 8329/QĐ-UBND ngày 17/12/2018 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) là không có cơ sở.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Cao Thị Nhuận không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Mai Lâm, bà Cao Thị Nhuận và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

#### **Nơi nhận:**

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đức Quyền**