

QUYẾT ĐỊNH

Giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Hồng
Thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 1764/BC-TTTH ngày 11/11/2019 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của bà Hoàng Thị Hồng ở thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia, nội dung:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Hoàng Thị Hồng khiếu nại và đòi bồi thường cho gia đình bà 173,6m² đất bị thu hồi là đất ở và không phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn.

Khiếu nại của bà Hoàng Thị Hồng đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia giải quyết tại Quyết định số 6376/QĐ-UBND ngày 25/9/2019; không đồng ý với Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, bà Hoàng Thị Hồng có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả đối thoại với hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng

a) Nội dung đơn khiếu nại, kiến nghị

- Hộ bà Hoàng Thị Hồng tiếp tục đòi bồi thường cho gia đình bà 173,6m² (đất bị thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi

Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn) là đất ở không phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50%; đồng thời bà Hồng khiếu nại: Hộ gia đình bà có đất bị thu hồi để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn nhưng quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia không công nhận hộ gia đình bà thuộc đối tượng này là không đúng.

- Ngoài nội dung khiếu nại, hộ gia đình bà Hồng kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình vì hiện tại ngoài ngôi nhà gia đình bà đang ở trên diện tích đất bị thu hồi (toàn bộ), gia đình bà không có nơi ở nào khác.

b) Giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng thửa đất bà Hồng đang khiếu nại

- Tại buổi đối thoại với Đoàn xác minh của Thanh tra tỉnh, gia đình bà Hoàng Thị Hồng không xuất trình được các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

2. Về hồ sơ, tài liệu quản lý đất đai đang lưu giữ tại UBND xã Hải Thượng

Qua kiểm tra hồ sơ địa chính và bản đồ hiện trạng xã Hải Thượng, thửa đất hộ bà Hoàng Thị Hồng có đơn khiếu nại thể hiện:

- Bản đồ địa chính 299 đo vẽ năm 1986: Đo bao thuộc thửa 393 (đo bao), tờ bản đồ số 01, diện tích 19.800 m², loại đất màu (ĐM).

- Bản đồ địa chính xã Hải Thượng đo vẽ năm 1996: Thuộc một phần thửa đất số 612, tờ bản đồ số 07, diện tích 7.582 m², loại đất (LM), sổ mục kê ghi chủ sử dụng là đất UBND xã.

- Bản đồ hiện trạng năm 2011: Thuộc thửa số 06, tờ bản đồ số 59, diện tích 215,3 m², loại đất ONT, sổ mục kê mang tên bà Hoàng Thị Hồng.

- Trích đo địa chính khu đất số 40/TĐĐC được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 16/8/2014: Thửa đất bị thu hồi của hộ bà Hồng thuộc thửa số 84, tờ bản đồ số 03, diện tích nguyên thửa 215,3m², loại đất ONT; diện tích thu hồi 173,6m²; diện tích ngoài mốc 41,7m².

Như vậy, từ hồ sơ địa chính và bản đồ hiện trạng của xã Hải Thượng đã thể hiện từ năm 1996 trở về trước, thửa đất hộ bà Hoàng Thị Hồng có đơn khiếu nại là đất nông nghiệp do UBND xã Hải Thượng quản lý.

3. Kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng thửa đất khiếu nại

a) Xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng của xã Hải Thượng

Ngày 14/11/2017, Hội đồng xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của xã Hải Thượng đã họp để xác định nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của 16 hộ gia đình có đất bị thu hồi (trong đó có hộ bà Hoàng Thị Hồng), UBND xã Hải Thượng có ý kiến:

- Khu vực đất thuộc thửa số 612 diện tích 7.582m², tờ bản đồ số 07, sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là UBND xã, bản đồ địa chính xã Hải Thượng đo vẽ năm 1996; trên vị trí thửa đất nêu trên đã được UBND xã Hải Thượng quy hoạch khu tái định cư để thực hiện di chuyển tái định cư một số hộ thuộc diện bị thu hồi đất để GPMB xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (năm 1996).

Tuy nhiên, UBND xã Hải Thượng đã kiểm tra hồ sơ nhưng việc quy hoạch, đầu tư không có bất cứ loại giấy tờ gì.

Trên vị trí quy hoạch khu đất tái định cư (nêu trên), UBND xã Hải Thượng xác định hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng không thuộc trường hợp có đất ở bị thu hồi khi thực hiện giải phóng mặt bằng Dự án Nhà máy xi măng Nghi Sơn đã sử dụng đất tại vị trí này.

Căn cứ hồ sơ địa chính, hiện trạng sử dụng đất và kết quả lấy ý kiến về nguồn gốc, thời điểm, mục đích sử dụng đất, Hội nghị đã thống nhất xác định thửa đất của hộ bà Hoàng Thị Hồng bị thu hồi để thực hiện Dự án đường Đông - Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn, như sau:

+ “Thửa đất hộ bà Hoàng Thị Hồng đang sử dụng vào mục đích để ở được xác định từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004, không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP”.

+ “Đất của hộ bà Hoàng Thị Hồng có nguồn gốc là đất do UBND xã quản lý (không thuộc quỹ đất 5% của xã); Khi xây dựng nhà không bị lập biên bản vi phạm hành chính về đất đai và xây dựng; Hiện tại hộ gia đình không có nơi ở nào khác và chưa được công nhận quyền sử dụng đất lần nào, có hộ khẩu thường trú tại địa phương. Hiện trạng hộ gia đình đang sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích để ở, không có tranh chấp. Do đó, diện tích đang sử dụng đủ điều kiện thu hồi và bồi thường cho hộ gia đình, được công nhận 215,3 m², trong đó: 200m² đất ở nhưng phải nộp nghĩa vụ tài chính 50% và 15,3 m² là đất nông nghiệp trồng cây hằng năm. Diện tích thu hồi 173,6m² là đất ở phải nộp nghĩa vụ tài chính 50%”.

b) Xác minh của Thanh tra tỉnh

Để làm rõ nội dung bà Hoàng Thị Hồng khiếu nại: Gia đình bà có đất bị thu hồi để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn năm 1996 nhưng Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia không công nhận hộ gia đình bà thuộc đối tượng này. Đoàn Thanh tra tỉnh đã xác minh tại Nhà máy xi măng Nghi Sơn, qua xác minh cho thấy hộ bà Hoàng Thị Hồng (chồng là ông Lê Thanh Sơn) không có tên trong danh sách quyết toán các hộ có đất bị thu hồi để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn năm 1996.

Từ kết quả xác minh, hồ sơ địa chính, giấy tờ về quyền sử dụng đất và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của xã Hải Thượng nêu trên cho thấy:

- Thửa đất hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng đang có đơn khiếu nại: Không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; có thời điểm bắt đầu sử dụng vào mục đích để ở từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004.

- Căn cứ các quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của

Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thì diện tích đất hộ gia đình bà Hồng bị thu hồi được bồi thường 173,6m² là đất ở nhưng phải nộp nghĩa vụ tài chính 50%.

4. Hồ sơ thu hồi đất, phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng

- Quyết định số 1700/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi đất do hộ bà Hoàng Thị Hồng đang sử dụng tại xã Hải Thượng để thực hiện Dự án đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn - Khu Kinh tế Nghi Sơn: Diện tích thu hồi được công nhận 173,6 m² đất ở nhưng phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% theo quy định.

- Quyết định số 1692/QĐ-UBND ngày 02/4/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Đường Đông Tây 4 đi cảng Nghi Sơn (đợt 17) đối với hộ bà Hoàng Thị Hồng: Tổng kinh phí được bồi thường, hỗ trợ 513.846.000 đồng, trong đó: đất đai 229.152.000 đồng; nhà cửa, vật kiến trúc: 280.159.000 đồng; cây hoa màu: 4.535.000 đồng; thu nghĩa vụ tài chính 114.576.000 đồng; kinh phí phê duyệt 399.270.000 đồng.

Như vậy từ kết quả xác minh giấy tờ về quyền sử dụng đất, hồ sơ địa chính và kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Hải Thượng cho thấy việc UBND huyện Tĩnh Gia bồi thường cho hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng 173,6 m² đất ở nhưng phải nộp 50% nghĩa vụ tài chính là đúng quy định.

5. Kiến nghị của hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng về bố trí đất tái định cư

Hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng kiến nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí đất tái định cư cho gia đình vì hiện tại ngoài ngôi nhà gia đình bà đang ở, gia đình bà không có nơi ở nào khác (diện tích còn lại ngoài mốc thu hồi không đủ điều kiện về diện tích để xây nhà).

Nội dung kiến nghị này thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện Tĩnh Gia; đề nghị Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia xem xét, giải quyết kiến nghị về bố trí đất tái định cư của hộ gia đình Hoàng Thị Hồng theo đúng quy định của pháp luật.

III. KẾT LUẬN

- Thừa đất hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng đang có đơn khiếu nại không thuộc đối tượng có đất bị thu hồi để xây dựng Nhà máy xi măng Nghi Sơn (năm 1996); không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; có thời điểm bắt đầu sử dụng vào mục đích đề ở từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004. Căn cứ các quy định tại điểm a, Khoản 1, Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì việc UBND huyện Tĩnh

Gia thực hiện thu hồi và bồi thường về đất cho hộ gia đình bà Hồng 173,6m² là đất ở nhưng phải nộp nghĩa vụ tài chính 50% là đúng quy định.

- Việc hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng đòi bồi thường cho gia đình 173,6 m² đất ở không phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% là không có cơ sở.

- Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia xem xét, giải quyết kiến nghị về bố trí đất tái định cư của hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng theo đúng quy định của pháp luật.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc hộ gia đình bà Hoàng Thị Hồng ở thôn Bắc Hải, xã Hải Thượng, huyện Tĩnh Gia khiếu nại đòi được bồi thường 173,6m² đất ở không phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Hoàng Thị Hồng không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, Chủ tịch UBND xã Hải Thượng, bà Hoàng Thị Hồng và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền