

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hữu Muôn
Thôn Sơn Thắng, phường Nguyễn Bình, thị xã Nghi Sơn**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 152/BC-STNMT ngày 10/9/2020 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Hữu Muôn ở thôn Sơn Thắng, phường Nguyễn Bình, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Hữu Muôn có đơn gửi Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn khiếu nại việc UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành quyết định thu hồi 19.229m² đất gia đình ông đang sử dụng tại xã Nguyễn Bình (nay là phường Nguyễn Bình) để giải phóng mặt bằng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng chỉ được bồi thường về cây cối trên đất, không được bồi thường về đất. Ông Nguyễn Hữu Muôn đề nghị được bồi thường về đất theo quy định.

Khiếu nại của ông Nguyễn Hữu Muôn được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định số 3780/QĐ-UBND ngày 17/6/2020 đã kết luận: Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Hữu Muôn.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Nguyễn Hữu Muôn có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Báo cáo của người khiếu nại và hồ sơ, tài liệu liên quan

Theo ông Muôn báo cáo, thửa đất này gia đình ông canh tác trồng vùng từ năm 1995, không phải là diện tích đất nông nghiệp giao ổn định lâu dài; đến năm 1998 gia đình chuyển sang trồng keo, bạch đàn cho đến nay; gia đình ông không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai.

Trên hồ sơ địa chính xã Nguyên Bình, thửa đất thể hiện như sau:

- Bản đồ 299/TTg duyệt năm 1987: Thửa đất không được đo vẽ.

- Bản đồ địa chính duyệt năm 1998: Thuộc thửa 786a, tờ bản đồ số 13, diện tích nguyên thửa 27.123m², loại đất hoang bằng (Hgb); mục kê ghi đất quốc phòng.

Tại tờ chỉnh lý bản đồ địa chính số 56/CL-BĐĐC-2017 lập ngày 08/9/2017 để phục vụ thu hồi đất, thể hiện tại thửa 786a, tờ bản đồ số 13, diện tích nguyên thửa 19.229m², loại đất LNK (lâu năm khác), mục kê ghi UBND xã.

Tại tờ chỉnh lý bản đồ địa chính số 17/CL-BĐĐC-2020 lập ngày 17/3/2020, thì thửa 786a được chia thành các thửa:

- Thửa 786a, diện tích 11.064,8m², loại đất LNK; mục kê ghi người sử dụng là Nguyễn Hữu Muôn;

- Thửa 786a1, diện tích 719,8m², loại đất NTD (đất nghĩa địa); mục kê ghi người sử dụng là UBND xã;

- Thửa 786a2, diện tích 7.197,7m², loại đất LNK; mục kê ghi người sử dụng là Nguyễn Hữu Muôn;

- Thửa 786a3, diện tích 93,8m², loại đất NTD (đất nghĩa địa); mục kê ghi người sử dụng là UBND xã;

- Thửa 786a4, diện tích 152,9m², loại đất NTD (đất nghĩa địa); mục kê ghi người sử dụng là UBND xã.

2. Việc xác nhận nguồn gốc đất

Để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, ngày 20/4/2018 UBND xã Nguyên Bình đã tổ chức hội nghị tại Nhà văn hóa thôn lấy ý kiến khu dân cư về nguồn gốc đất đối với các thửa đất hộ gia đình sử dụng thuộc phạm vi thu hồi đất thực hiện dự án, trong đó có thửa đất hộ ông Muôn sử dụng. Kết quả lấy ý kiến khu dân cư có 24/24 phiếu xác nhận diện tích 19.229m² là đất hộ ông Muôn khai hoang, sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích trồng cây lâu năm từ trước ngày 01/7/2004, không có tranh chấp.

Tại Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 26/4/2018, UBND xã Nguyên Bình đã kết luận: Thửa đất hộ ông Muôn khai hoang, sử dụng ổn định, liên tục, không có tranh chấp, không lấn chiếm, sử dụng sau ngày 01/7/2004; đồng thời thống nhất xác định là đất LNK do UBND xã quản lý.

Từ kết quả xác định nguồn gốc đất của UBND xã Nguyên Bình, ngày 07/12/2018 UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 7959/QĐ-UBND “*Thu hồi đất do UBND xã Nguyên Bình quản lý, hiện hộ ông Nguyễn Hữu Muôn sử dụng để giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng*” và Quyết định số 7966/QĐ-UBND “*Phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất*” (bồi thường về đất 0 đồng).

Sau khi nhận được đơn phản ánh của hộ ông Muôn về đề nghị xác định lại thời điểm sử dụng đất của gia đình ông, UBND xã Nguyên Bình có Công văn số 351/TTr-UBND ngày 24/10/2019 đề nghị trích đo điều chỉnh lại thửa đất hộ ông Muôn sử dụng theo hiện trạng sử dụng đất. Ngày 17/3/2020, Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất huyện Tĩnh Gia đã trích đo hiện trạng, lập tờ chỉnh lý bản đồ địa chính số 17/CL-BĐĐC-2020, theo đó thửa 786a được chia thành 05 thửa (nêu trên).

Ngày 18/3/2020, UBND xã Nguyên Bình tổ chức Hội nghị xác định nguồn gốc đối với thửa đất hộ ông Muôn sử dụng theo các diện tích trên Tờ chỉnh lý bản đồ địa chính ngày 17/3/2020, kết quả đã thống nhất xác định:

- Thửa 786a1 (719,8m²), thửa 786a3 (93,8m²), thửa 786a4 (152,9m²) là phần diện tích đất UBND xã quản lý (đất nghĩa địa) và thửa 786a2 (7.197,7m²) là đất hộ ông Muôn khai hoang, sử dụng sau ngày 01/7/2004, không đủ điều kiện bồi thường về đất.

- Thửa 786a (11.064,8m²) là phần diện tích hộ ông Muôn khai hoang, trồng cây trước ngày 01/7/2004, gia đình sử dụng ổn định, liên tục, không có tranh chấp, không lấn chiếm.

3. Kết quả xem xét

Qua kiểm tra hồ sơ, hiện trạng sử dụng đất, làm việc với các đơn vị, cá nhân liên quan cho thấy:

- Khu đất hộ ông Muôn sử dụng, trước thời điểm đo đạc lập bản đồ địa chính năm 1998 là đất hoang bằng, do đó thời điểm hộ ông Muôn sử dụng là sau thời điểm đo đạc năm 1998.

- Hồ sơ địa chính năm 1998 thể hiện thửa đất này thuộc đất quốc phòng là chưa chính xác. Vì ngày 01/4/1997, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 197/TTg phê duyệt quy hoạch đất quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu IV, trong đó có 03 vị trí tại xã Nguyên Bình. Tuy nhiên, sau thời điểm phê duyệt quy hoạch chưa được triển khai thực hiện. Tại Văn bản số 2003/SĐ-TM ngày 15/11/2018 của Sư đoàn 341 - Quân khu IV đã khẳng định: “*Sau khi có Quyết định số 197/TTg của Thủ tướng Chính phủ, Trung đoàn 266, Sư đoàn 341 chưa phối hợp với địa phương thực hiện các nội dung đo đạc bản đồ chi tiết, xác định diện tích, ranh giới của từng vị trí, chưa thực hiện công tác bồi thường đến các hộ gia đình và làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do vậy, tại bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998 các thửa*

đất ảnh hưởng dự án thể hiện chủ sử dụng là đất Bộ Quốc phòng, nhưng hiện trạng sử dụng đang được các hộ gia đình, cá nhân quản lý, sử dụng”.

- Thừa đất hộ ông Muôn sử dụng được UBND xã Nguyên Bình khẳng định không phải là đất công ích, UBND xã Nguyên Bình không ký hợp đồng thuê thâu và thu thuế gì với hộ ông Muôn.

- Thời điểm UBND xã Nguyên Bình kiểm tra thực tế (tháng 10 năm 2019), phần diện tích 11.064,8m² (gò đất cao) và 7.197,7m² (gò đất thấp) hộ ông Muôn trồng bạch đàn, đường kính từ 7cm - 25cm; phần diện tích 966,5m² (nằm trong gò đất cao) có các khu mộ.

- Tại thời điểm Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra thực địa ngày 24/7/2020: Phần diện tích 11.064,8m² có các cây bạch đàn trên đất, đường kính tương đương với kết quả được UBND xã Nguyên Bình xác định tháng 10 năm 2019 nhưng thực tế trong đó có nhiều cây tái sinh (đã khai thác và mọc lại từ gốc), do đó đường kính tính theo gốc của các cây này lớn hơn (tương ứng với tuổi của cây sẽ cao hơn). Phần diện tích 7.197,7m² có các cây thấp mới vài năm tuổi. Phần diện tích 966,5m² (03 vị trí còn lại) là đất nghĩa địa.

- Kết quả xác định nguồn gốc đất của UBND xã Nguyên Bình về thời điểm hộ ông Muôn sử dụng đất trước ngày 01/7/2004 đối với 11.064,8m² và sau ngày 01/7/2004 đối với 7.197,7m² là phù hợp với thực tế sử dụng đất.

III. KẾT LUẬN

Ông Nguyễn Hữu Muôn khiếu nại Quyết định số 7959/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất là đúng một phần:

Đối với 11.064,8m² hộ ông Muôn là hộ sản xuất nông nghiệp, sử dụng đất ổn định vào mục đích nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, không có giấy tờ về quyền sử dụng đất và không vi phạm pháp luật đất đai, thuộc trường hợp được công nhận quyền sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013; Khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về bồi thường về đất cho người đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất: *“Khi Nhà nước thu hồi đất mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3 Điều 100 của Luật Đất đai và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP mà đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quy định tại Điều 101 và Điều 102 của Luật Đất đai, các Điều 20, 22, 23, 25, 27 và 28 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP thì được bồi thường về đất”.*

Đối với 7.197,7m² hộ ông Nguyễn Hữu Muôn sử dụng đất sau ngày 01/7/2004, thuộc trường hợp không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi theo quy định tại Khoản 4, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Nguyễn Hữu Muôn khiếu nại được bồi thường khi thu hồi 11.064,8m² đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng là có cơ sở.

Giao UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường về đất đối với hộ ông Nguyễn Hữu Muôn theo quy định của pháp luật.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Hữu Muôn không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Nguyên Bình, ông Nguyễn Hữu Muôn và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền