

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Tô Đình Anh  
(vợ là bà Phùng Thị Ngát), thôn Đông Yên, xã Hà Hải, huyện Hà Trung

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 347/BC-TTTH ngày 28/02/2023 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Tô Đình Anh (vợ là bà Phùng Thị Ngát) ở thôn Đông Yên, xã Hà Hải, huyện Hà Trung.

#### I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Tô Đình Anh (vợ là bà Phùng Thị Ngát) khiếu nại Quyết định số 4840/QĐ-UBND ngày 07/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung với nội dung: Gia đình ông không tự ý chiếm đất nông nghiệp trồng Lúa tại khu vực nông thôn với diện tích 2.325m<sup>2</sup>, vị trí thửa số 267, tờ bản đồ số 14, Bản đồ địa chính xã Hà Hải năm 2014 thuộc khu vực đồng Rìm, thôn Đông Yên, xã Hà Hải và không tự ý xây dựng các công trình trái phép trên đất lúa. Việc coi nói, xây dựng các công trình tại vị trí đất nêu trên của gia đình đã được cán bộ UBND xã, cán bộ UBND huyện trước đây đồng ý, nhưng Chủ tịch UBND huyện Hà Trung vẫn ban hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 xử phạt vi phạm hành chính đối với gia đình ông là không đúng.

## **II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HÀ TRUNG**

Khiếu nại của ông Tô Đình Anh đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 4840/QĐ-UBND ngày 07/12/2022, kết luận: Khiếu nại của ông Tô Đình Anh là không cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Tô Đình Anh tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

## **III. KẾT QUẢ XÁC MINH**

### **1. Trình bày của ông Tô Đình Anh**

Năm 2008, UBND xã Hà Hải tổ chức đấu thầu đất nông nghiệp tại khu Đồng Rìm, thôn Đông Quang cũ (nay là thôn Đông Yên, xã Hà Hải), bà Nguyễn Thị Ngà (mẹ đẻ ông Anh) đã trúng thầu và được giao thầu với thời gian thuê đất 05 năm.

Năm 2013, bà Ngà tiếp tục được giao thầu tại vị trí nêu trên, thời hạn thuê đất 04 năm 11 tháng, mục đích sử dụng trồng lúa. Do khu ruộng sâu trũng không cấy được lúa nên bà Ngà có xin UBND xã Hà Hải được bồi nền để xây tường, trồng cỏ, xây nhà và làm chuồng trại chăn nuôi. Chủ tịch UBND xã là ông Trần Văn Đạt đã đồng ý bằng miệng (không có văn bản), nội dung việc đồng ý này được thể hiện tại trang 4 Kết luận số 951/KL-UBND ngày 20/6/2017 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung về kết luận nội dung tố cáo đối với ông Trần Văn Đạt - nguyên Chủ tịch UBND xã và ông Nguyễn Tiến Dũng - Chủ tịch UBND xã, nguyên công chức Địa chính - Xây dựng xã. Cuối năm 2013, do sức khỏe yếu, bà Ngà đã cho gia đình ông Anh, bà Ngát sử dụng, tiếp tục thực hiện việc bồi nền, xây tường, sửa chữa các công trình nhà tạm và làm chuồng trại chăn nuôi, trồng cỏ.

Đến cuối năm 2016 (thời điểm ông Nguyễn Tiến Dũng làm Chủ tịch UBND xã), UBND xã đã tổ chức, tiến hành tháo dỡ công trình nhà tạm. Không đồng ý, ngày 27/12/2016 (âm lịch), gia đình ông đến UBND tỉnh khiếu nại, được Chủ tịch UBND huyện (ông Nguyễn Văn Tuấn), cán bộ UBND huyện (ông Đường Minh Ty) vận động gia đình trở về tại vị trí công trình bị tháo dỡ; tại thời điểm này, Chủ tịch UBND huyện đã hứa sẽ giải quyết khó khăn, xây lại nhà ở đã tháo dỡ, giao trách nhiệm cho Chủ tịch UBND xã, các tổ chức đoàn thể và kêu gọi địa phương hỗ trợ xây dựng lại nhà cho gia đình ông. Do đã được Chủ tịch UBND huyện đồng ý nên từ thời điểm UBND xã Hà Hải thanh lý hợp đồng với bà Ngà (ngày 09/4/2015), gia đình vẫn tiếp tục ở và sử dụng khu đất trên đến thời điểm hiện nay.

Năm 2020, gia đình ông Anh, bà Ngát xin phép coi nói, sửa chữa một phần chuồng trại để thuận tiện cho các con ăn ở, học hành và đã được ông Nguyễn Văn Tuyên - Bí thư Đảng ủy xã, ông Trương Văn Thùy - Phó Chủ tịch UBND xã, Phó Trưởng công an xã (lần 1); ông Phạm Văn Đông - Chủ tịch UBND (lần 2) đồng ý bằng miệng trong các lần đi công tác có ghé vào nhà ông, được nhiều người chứng kiến.

Tuy nhiên, ngày 08/9/2022, UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3594/QĐ-UBND xử phạt vi phạm hành chính đối với gia đình ông.

Các tài liệu, giấy tờ có liên quan do ông Anh, bà Ngát cung cấp (bản photocopy đen trắng) gồm: (1) Kết luận số 951/KL-UBND ngày 20/6/2017 về kết luận nội dung tố cáo đối với ông Trần Văn Đạt - nguyên Chủ tịch UBND xã và ông Nguyễn Tiến Dũng - Chủ tịch UBND xã, nguyên công chức Địa chính - Xây dựng xã Hà Hải; (2) Quyết định số 3594/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 xử phạt vi phạm hành chính; (3) Hợp đồng thuê đất ngày 01/12/2013; (4) 03 Giấy xác nhận (viết tay) của một số hộ dân chứng kiến với nội dung: Ngày 27/12/2016 âm lịch, ông Nguyễn Văn Tuấn - Chủ tịch UBND huyện giao trách nhiệm cho UBND xã Hà Hải xây lại nhà bị cưỡng chế, phá dỡ để gia đình ông Anh ở ổn định cuộc sống và hỗ trợ một khoản tiền; ngày 24/7/2020, ông Phạm Văn Tuyên - Bí thư xã Hà Hải đồng ý bằng miệng cho gia đình ông Anh, bà Ngát sửa chữa lại nhà để ở; ngày 18/8/2020 ông Phạm Văn Đông - Chủ tịch UBND xã đồng ý bằng miệng cho gia đình ông Anh, bà Ngát sửa sang, coi nơi khu chuồng trại thành phòng cho các con ở.

Ngoài các tài liệu, giấy tờ nêu trên, ông Anh, bà Ngát không cung cấp thêm được bất cứ hồ sơ, tài liệu nào khác.

## **2. Hồ sơ quản lý đất đai**

- Theo Bản đồ địa chính xã Hà Hải đo vẽ theo Chỉ thị 299/TTg của Thủ tướng Chính phủ thể hiện: Diện tích đất hộ ông Anh đang sử dụng thuộc một phần thửa số 25, tờ bản đồ số 02, diện tích 18.164m<sup>2</sup>, loại đất 2L, chủ sử dụng HTX Toàn Thắng.

- Theo Bản đồ địa chính xã Hà Hải phê duyệt năm 1997 thể hiện: Diện tích đất hộ ông Anh đang sử dụng thuộc một phần thửa số 252, tờ bản đồ số 03, diện tích 18.055m<sup>2</sup>, loại đất 2L, chủ sử dụng UBND xã Hà Hải.

- Theo hồ sơ địa chính xã Hà Hải đo đạc năm 2014 thể hiện: Diện tích đất hộ ông Anh đang sử dụng thuộc thửa số 267, tờ bản đồ số 14, diện tích 2.472,3m<sup>2</sup>, loại đất LUC, chủ sử dụng UBND xã Hà Hải.

- Trước năm 2008, khi chưa thực hiện dồn điền đổi thửa là đất nông nghiệp giao cho các hộ (không có danh sách hộ bà Ngà). Sau khi dồn điền đổi thửa chuyển về đất UBND xã quản lý, mục đích sử dụng đất: Đất nông nghiệp trồng lúa.

## **3. Hiện trạng khu đất ông Anh, bà Ngát đang sử dụng**

Diện tích đất hộ ông Anh, bà Ngát đang sử dụng là 2.325m<sup>2</sup>, có giáp ranh cụ thể như sau:

- Phía Đông giáp đường liên xã 202; phía Nam giáp đường đi khu trang trại; phía Tây giáp đất ruộng Đồng Rìm; phía Bắc giáp nương nội đồng.

- Trên thửa đất hiện có: (1) Khu nhà phía Nam - đường đi khu trang trại; (2) Khu nhà phía Bắc - giáp nương nội đồng; (3) Khu chuồng trại chăn nuôi và công trình phụ; (4) Cổng, tường rào; (5) Cây cối (các loại cây dứa, mít).

#### **4. Kết quả xác minh tại UBND xã Hà Hải, UBND huyện Hà Trung**

##### ***4.1. Việc cho thuê đất***

Căn cứ Kế hoạch số 233/KH-UBND ngày 21/10/2013 của UBND xã Hà Hải về việc tổ chức cho thuê quỹ đất để sản xuất nông nghiệp; xét đơn xin thuê đất và điều kiện thực tế của các hộ gia đình.

- Ngày 01/12/2013, UBND xã Hà Hải (bên cho thuê đất) và hộ gia đình bà Nguyễn Thị Nga (bên thuê đất) ký Hợp đồng thuê đất số 55/HĐTD (có chữ ký của các bên), với nội dung:

+ UBND xã Hà Hải đồng ý cho bà Nga thuê đất tại thửa số 252, tờ bản đồ số 03; diện tích 5.142m<sup>2</sup>; vị trí khu đất tại xứ đồng Đồng Rìm số 01, thôn Đông Quang, xã Hà Hải; mục đích sử dụng đất sản xuất nông nghiệp là đất trồng lúa; thời hạn thuê đất là 04 năm 11 tháng kể từ ngày 01/12/2013 đến hết ngày 30/10/2018.

+ Quyền và nghĩa vụ của bên thuê đất được: Chủ động đầu tư kinh phí, vật tư, lao động, kế hoạch sản xuất trên diện tích được thuê; không được làm nhà ở, lều lán, chuồng trại dưới bất kỳ hình thức nào. Không được làm ảnh hưởng, gây hư hại đến các công trình giao thông thủy lợi và các công trình công cộng khác của nhà nước và tập thể. Không được gây tổn hại đến lợi ích xung quanh. Không được phép thay đổi mục đích sử dụng đất, không được chuyển nhượng diện tích hợp đồng, không để đất đai bị lấn chiếm hoặc xê dịch mốc giới sử dụng. Tổ chức thu dọn và di dời tài sản, hoa màu trả lại mặt bằng cho UBND xã để giao cho Nhà nước thực hiện dự án đầu tư và hết thời hạn hợp đồng.

+ Hợp đồng thuê đất chấm dứt trong các trường hợp sau: Hết thời hạn hợp đồng mà không được gia hạn; Nhà nước thu hồi để chuyển mục đích sử dụng đất; Vi phạm hợp đồng này và vi phạm các quy định khác theo quy định của nhà nước hiện hành.

##### ***4.2. Việc phát hiện hành vi vi phạm về đất đai, thanh lý hợp đồng thuê đất và xử lý vi phạm hành chính***

Theo hồ sơ cung cấp của UBND huyện Hà Trung và UBND xã Hà Hải, trong thời gian sử dụng đất bà Nga đã có hành vi vi phạm hợp đồng thuê đất; ông Anh có hành vi vi phạm đất do UBND xã quản lý, cụ thể:

##### ***a) Từ thời điểm thuê đất (ngày 01/12/2013) đến ngày 09/4/2015***

- Ngày 04/11/2014, phát hiện gia đình bà Nguyễn Thị Nga có hành vi vi phạm pháp luật đất đai: hút bùn bồi nền tại vị trí thuê đất, UBND xã đã lập biên bản làm việc về việc kiểm tra sử dụng đất đai, xác định: Diện tích hút bùn bồi nền là 163m<sup>3</sup>; yêu cầu đình chỉ mọi hoạt động vi phạm pháp luật đất đai, phá vỡ

mặt bằng trên diện tích đất lúa, trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm. Bà Ngà (đại diện hộ vi phạm) đã ký xác nhận hành vi vi phạm.

- Ngày 29/3/2015, gia đình bà Ngà tiếp tục có hành vi hút bùn, bồi đắp bờ làm thay đổi mục đích sử dụng đất tại vị trí thuê đất. UBND xã đã lập Biên bản số 02/BB-VPHC về việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xác định: Diện tích đắp bờ 120m<sup>3</sup>; diện tích hút bùn 1.275m<sup>3</sup>; yêu cầu đình chỉ mọi hoạt động vi phạm pháp luật đất đai, phá vỡ mặt bằng trên diện tích đất lúa, trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm xong trước ngày 03/4/2015. Bà Ngà (đại diện hộ vi phạm) không ký xác nhận hành vi vi phạm; có chữ ký của UBND xã Hà Hải, Trưởng thôn, Công chức địa chính và Trưởng công an xã.

- Ngày 06/4/2015, UBND xã phát hiện ông Tô Đình Anh tập kết vật liệu, đã và đang xây kè gạch xung quanh khu đất thầu. UBND xã đã lập biên bản làm việc về việc yêu cầu đình chỉ công trình đã và đang thi công, xác định: Diện tích đã xây tường 5.400m<sup>2</sup>; yêu cầu ông Tô Đình Anh đình chỉ ngay mọi hoạt động về xây dựng làm phá vỡ mặt bằng trên diện tích đất lúa, di chuyển vật liệu trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm. Ông Tô Đình Anh (đại diện hộ vi phạm) đã ký xác nhận hành vi vi phạm.

- Trong các ngày 06, 07/4/2015, UBND xã đã ban hành Giấy triệu tập số 05/TT-UBND (lần 1), Giấy triệu tập số 06/TT-UBND (lần 2), với nội dung: Triệu tập bà Nguyễn Thị Ngà làm việc để thanh lý hợp đồng kinh tế và thanh toán giá trị hợp đồng.

- Ngày 09/4/2015, UBND xã Hà Hải ban hành Thông báo số 10/TB-UBND về việc chấm dứt hợp đồng thuê đất sản xuất nông nghiệp đối với bà Nguyễn Thị Ngà, tại vị trí thửa đất số 252, tờ bản đồ số 3, xú đồng Đồng Rìm số 01 thôn Đông Quang, với các nội dung vi phạm: Tự động đào đắp đất lập vườn thay đổi mục đích sử dụng đất; vi phạm quy định tại Điều 4, Hợp đồng thuê đất; yêu cầu khắc phục hoàn trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm, nhưng đến nay (ngày 09/4/2015) bà Ngà vẫn không tổ chức thực hiện. Theo đó, UBND xã thông báo cho bà Nguyễn Thị Ngà được biết và nghiêm túc thực hiện một số nội dung cụ thể: (1) Chấm dứt hợp đồng thuê đất số 55/HĐTĐ ngày 01/12/2013 được ký kết giữa UBND xã và bà Nguyễn Thị Ngà; (2) Thời hạn chấm dứt kể từ ngày 10/4/2015; (3) bà Nguyễn Thị Ngà có trách nhiệm thu dọn và di dời hoa màu, tài sản có trên diện tích hợp đồng đi nơi khác trong thời hạn 05 ngày kể từ ngày thông báo chấm dứt hợp đồng.

*b) Từ sau ngày 09/4/2015 (chấm dứt hợp đồng thuê đất) đến nay*

- Từ thời điểm chấm dứt hợp đồng thuê đất với bà Ngà, UBND xã Hà Hải không cho bất kỳ tổ chức, cá nhân nào thuê thầu khu đất trên.

- Ngày 08/6/2015, phát hiện ông Tô Đình Anh có hành vi tự động bồi đắp thay đổi mục đích sử dụng đất, xây tường chiếm diện tích đất lúa. UBND xã đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 05/BB-VPHC về hành vi tự chiếm đất lúa thuộc UBND xã quản lý đối với hộ ông Tô Đình Anh, xác định: Diện tích đất vi phạm 2.400m<sup>2</sup>; yêu cầu ông Anh chấm dứt hành vi vi phạm về chiếm đất, tổ

chức tháo dỡ, vận chuyển vật liệu trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm. Ông Tô Đình Anh (người vi phạm) không ký biên bản; có chữ ký xác nhận của UBND xã, Trưởng công an, người chứng kiến (Phạm Đức Tuấn).

Căn cứ biên bản vi phạm hành chính ngày 08/6/2015, Chủ tịch UBND xã đã ban hành Quyết định số 65/QĐ-XPHC về xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Tô Đình Anh với số tiền xử phạt 3.000.000 đồng. Ông Anh đã nộp số tiền 3.000.000 đồng tại phiếu thu số 20362 ngày 18/6/2015.

- Năm 2016, ông Tô Đình Anh tiếp tục vi phạm hành chính về đất đai với các hành vi: Tự ý chiếm đất, xây dựng nhà ở trái phép trên diện tích đất lúa tại vị trí đất đã có thông báo chấm dứt hợp đồng thuê đất trước đây. UBND xã đã lập Biên bản số 01/BB-VPHC ngày 02/02/2016; Biên bản số 05/BB-VPHC ngày 12/5/2016; tại 02 biên bản nêu trên, ông Tô Đình Anh (đại diện hộ vi phạm) không ký xác nhận, có chữ ký của UBND xã, Công an xã, trưởng thôn và người lập biên bản. Sau khi, lập biên bản vi phạm hành chính, UBND xã đã ban hành Thông báo: Số 04/TB-UBND ngày 05/02/2016; số 15/TB-UBND ngày 26/3/2016; số 27/TB-UBND ngày 27/5/2016 yêu cầu ông Anh tổ chức tháo dỡ, di chuyển lều bạt, vật liệu xây dựng trái phép ra khỏi vị trí đất thuộc UBND xã quản lý, trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm.

Ngày 22/9/2016, UBND xã Hà Hải phát hiện ông Tô Đình Anh tiếp tục có hành vi tự ý chiếm đất, xây dựng tường rào bao quanh, xây dựng lều tạm trái phép trên diện tích đất Lúa thuộc UBND xã quản lý. UBND xã đã lập Biên bản số 08/BB-VPHC hành vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Ông Anh không ký xác nhận hành vi vi phạm; có xác nhận của UBND xã, công an xã, trưởng thôn, cán bộ tư pháp. Ngày 23/9/2016, UBND xã Hà Hải đã ban hành Quyết định số 116/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Tô Đình Anh, với số tiền xử phạt là 5.000.000 đồng. Ông Anh không thực hiện việc nộp tiền xử phạt vi phạm hành chính.

Sau khi lập biên bản vi phạm hành chính, UBND xã đã làm việc với ông Tô Đình Anh (ngày 24/9/2016, 27/9/2016) để giải quyết vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, nhưng ông Anh không thống nhất. Trong các ngày 28/9/2016, 05/10/2016, 08/12/2016, 12/12/2016, UBND xã ban hành văn bản, thông báo về việc yêu cầu ông Anh chấp hành các quy định về đất đai; khẩn trương thực hiện Quyết định số 116/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính ngày 23/9/2016.

- Năm 2017, UBND xã đã lập 04 biên bản về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Tô Đình Anh: Biên bản số 01/BBVPHC ngày 21/01/2017; Biên bản số 16/BB-VPHC 16/7/2017; Biên bản số 21/BB-VPHC ngày 16/10/2017; Biên bản số 23/BB-VPHC ngày 25/10/2017.

Tại Biên bản ngày 21/01/2017, ông Anh có ý kiến “biết hành vi vi phạm là sai nhưng do hoàn cảnh điều kiện buộc gia đình phải làm và gia đình không thể tháo gỡ, do gia đình không còn chỗ để cho con cái ở nên gia đình xin để lại căn nhà tạm. Hiện nay, gia đình đã có đơn đề nghị gửi UBND huyện, UBND xã

nhưng chưa được giải quyết”. Tại các biên bản còn lại, ông Anh không thống nhất với các nội dung làm việc và tiếp tục có ý kiến đề nghị UBND huyện và UBND xã giải quyết không tháo dỡ do đây là công trình xây dựng để cho con cái ở, sinh hoạt khi điều kiện hoàn cảnh khó khăn.

Ngày 01/11/2017, UBND xã Hà Hải đã ban hành Quyết định số 109/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Tô Đình Anh; Số tiền xử phạt là 5.000.000 đồng. Ông Anh không thực hiện việc nộp tiền xử phạt vi phạm hành chính.

- Năm 2018, UBND xã lập Biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất số 05/BB-KTHT ngày 26/7/2018 xác định: Hộ ông Tô Đình Anh đã chiếm đất và xây dựng công trình trái phép, xác định: Lợp mái Pro xi măng trên diện tích 21,28m<sup>3</sup>; xây dựng công trình trên diện tích 1,44m<sup>2</sup>; trát 04 mặt tường bề diện tích 8,28m<sup>2</sup>; yêu cầu ông Anh tháo dỡ và di chuyển toàn bộ vật liệu.

- Năm 2019, UBND xã đã lập 03 biên bản về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Tô Đình Anh: Biên bản số 06/BB-VPHC ngày 30/4/2019; Biên bản số 09/BB-VPHC ngày 02/5/2019; Biên bản số 10/BB-VPHC ngày 07/5/2019, với các nội dung: Tiếp tục xây dựng thêm chiều cao của công trình vi phạm cũ; xây dựng tường bao quanh, lợp mái tôn.

- Ngày 23/9/2021, UBND xã kiểm tra và phát hiện ông Tô Đình Anh tiến hành đổ đất, bồi nền trái phép trên diện tích đất của UBND xã quản lý; lập biên bản làm việc xác định: Diện tích bồi nền 231m<sup>2</sup>; yêu cầu ông Anh chấm dứt hành vi vi phạm pháp luật về đất đai. Ông Anh không đồng ý và cho rằng UBND xã ở thời kỳ trước đây đã cho phép, vì điều kiện hoàn cảnh đến nay mới tiếp tục thực hiện.

- Năm 2022, UBND xã Hà Hải đã lập Biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất: số 01/BB-KTHT ngày 08/01/2022; số 05/BB-KTHT ngày 20/5/2022 ông Tô Đình Anh đang sử dụng, xác định: Đây là diện tích đất của UBND xã quản lý, đã được quy hoạch là đất ở, ông Tô Đình Anh không có hồ sơ liên quan đến việc sử dụng đất tại khu vực trên. Hiện nay, ông Anh tiếp tục đổ đất, bồi nền, tập kết vật liệu xây dựng công trình trái phép trên diện tích đất UBND xã quản lý. Yêu cầu ông Anh chấm dứt hành vi vi phạm pháp luật và di chuyển toàn bộ khối lượng đã san lấp, bồi nền ra khỏi vị trí vi phạm. Tuy nhiên, ông Tô Đình Anh không thống nhất và tiếp tục cho rằng, việc xây dựng công trình là do đã được lãnh đạo, cán bộ xã trước đây cho phép.

#### ***4.3. Việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính dẫn đến khiếu nại của ông Tô Đình Anh***

Căn cứ vào Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 08/7/2022 của UBND xã Hà Hải và Tờ trình số 674/TTR-TN&MT ngày 08/9/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường về đề nghị xử phạt vi phạm hành chính, ngày 08/9/2022, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3594/QĐ-XPVC xử phạt hành chính đối với ông Tô Đình Anh do đã thực hiện hành vi vi phạm chiếm đất nông nghiệp là đất Lúa tại khu vực nông thôn diện tích 2.325m<sup>2</sup> (thuộc diện tích đất

Lúa của UBND xã quản lý) tại thửa số 267, tờ bản đồ số 14, khu vực Đồng Rìm, thôn Đông Yên, xã Hà Hải; các tình tiết tăng nặng là tiếp tục thực hiện hành vi vi phạm hành chính mặc dù người có thẩm quyền đã yêu cầu chấm dứt hành vi đó; mức tiền phạt 33.750.000 đồng. Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm; buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm, số lợi bất hợp pháp được xác định với số tiền 14.880.000 đồng.

Ngày 20/10/2022, UBND xã Hà Hải tiến hành kiểm tra hiện trạng và việc thực hiện Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung. Tuy nhiên, ông Anh chưa thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

- Theo báo cáo của UBND xã, UBND huyện: Không có hồ sơ về việc cho tặng, chuyển nhượng về đất của bà Nguyễn Thị Ngà cho ông Tô Đình Anh.

### **5. Về việc thực hiện quy hoạch đất**

- Ngày 11/12/2015, HĐND tỉnh Thanh Hóa ban hành Nghị quyết số 158/2015/NQ-HĐND về việc thông qua danh mục dự án phải thu hồi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2016, trong đó có danh mục thu hồi 0,15 ha đất Lúa để quy hoạch đất ở khu dân cư Hà Hải (Khu đồng Rìm).

- Theo đó, UBND huyện Hà Trung đã ban hành Quyết định số 7029/QĐ-UBND ngày 04/11/2016 về việc phê duyệt mặt bằng quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 các điểm xen cư xã Hà Hải, huyện Hà Trung, trong đó quy hoạch 2.400m<sup>2</sup> khu Đồng Rìm, thôn Đông Quang (nay là thôn Đông Yên), xã Hà Hải, trong đó có diện tích hộ ông Tô Đình Anh đang sử dụng.

Tuy nhiên, hiện nay, diện tích đất trên vẫn chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sang loại đất khác, vì vậy mục đích sử dụng vẫn là đất nông nghiệp (đất trồng lúa).

### **6. Xác minh đối với những người có liên quan**

Làm việc với những người có liên quan gồm: ông Nguyễn Văn Tuấn (nguyên Chủ tịch UBND huyện), ông Trần Văn Đạt (nguyên Bí thư Đảng ủy xã Hà Hải), ông Nguyễn Tiến Dũng (nguyên Chủ tịch UBND xã Hà Hải), ông Nguyễn Văn Tuyên (Bí thư Đảng ủy xã Hà Hải), ông Phạm Văn Đông (Chủ tịch UBND xã Hà Hải), ông Trương Văn Thùy (Phó Chủ tịch UBND xã Hà Hải) để làm rõ nội dung tại 03 Giấy xác nhận (viết tay) của một số hộ dân chứng kiến việc những người liên quan trên đồng ý cho ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát được coi nói, sửa chữa, xây dựng các công trình trên đất nông nghiệp vào các ngày 27/12/2016 (âm lịch), ngày 24/7/2020, ngày 18/8/2020.

Những người có liên quan khẳng định: Chủ tịch UBND huyện Hà Trung không chỉ đạo và giao trách nhiệm cho UBND xã Hà Hải phải xây dựng lại căn nhà bị tháo dỡ cho ông Tô Đình Anh ngày 27/12/2016 âm lịch. Bí thư Đảng ủy xã Hà Hải, Chủ tịch UBND xã Hà Hải không đến nhà ông Anh, bà Ngát vào các ngày 24/7/2020, ngày 18/8/2020 và không đồng ý, không cho phép hộ ông Anh,



bà Ngát được xây dựng, cải tạo sửa chữa nhà trên đất nông nghiệp. Việc xây dựng các công trình trái phép trên đất nông nghiệp của hộ ông Anh, bà Ngát đều được UBND xã Hà Hải lập biên bản ghi nhận và thực hiện xử lý vi phạm nhiều lần nhưng công dân vẫn tiếp tục vi phạm cho đến nay.

#### IV. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ quản lý đất đai, nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và kết quả xác minh, làm việc với các thành phần có liên quan, xác định:

- Ngày 01/12/2013, UBND xã Hà Hải đã đồng ý ký hợp đồng thuê đất số 55/HĐTĐ với bà Nguyễn Thị Nga (mẹ đẻ ông Tô Đình Anh) tại thửa đất 252, tờ bản đồ số 03, bản đồ địa chính xã Hà Hải thực hiện năm 1997 (là thửa đất số 267, tờ bản đồ số 14 (bản đồ địa chính xã Hà Hải năm 2014), vị trí khu đất tại xứ đồng Đồng Rìm số 01, thôn Đông Quang, xã Hà Hải; mục đích sử dụng đất sản xuất nông nghiệp là đất trồng lúa; thời hạn thuê đất là 4 năm 11 tháng kể từ ngày 01/12/2013 đến hết ngày 30/10/2018. Tại hợp đồng thuê đất các bên đã thỏa thuận về quyền lợi, trách nhiệm, thực hiện nghĩa vụ. Trong quá trình sử dụng đất, bà Nguyễn Thị Nga đã nhiều lần có hành vi vi phạm pháp luật đất đai vi phạm Khoản 2, Điều 3, Hợp đồng thuê đất. UBND xã Hà Hải lập biên bản xác định hành vi vi phạm, yêu cầu đình chỉ mọi hoạt động vi phạm pháp luật đất đai, phá vỡ mặt bằng trên diện tích đất lúa, trả lại mặt bằng như ban đầu chưa vi phạm; bà Nguyễn Thị Nga đã ký xác nhận hành vi vi phạm lần đầu (ngày 04/11/2014); tuy nhiên, trong thời gian tiếp theo gia đình bà Nga tiếp tục có hành vi vi phạm trong lĩnh vực đất đai và không có biện pháp khắc phục hậu quả. Do đó, ngày 09/4/2015, UBND xã Hà Hải ban hành Thông báo số 10/TB-UBND về việc chấm dứt hợp đồng thuê đất sản xuất nông nghiệp đối với bà Nguyễn Thị Nga; thời hạn chấm dứt hợp đồng thuê đất được xác định kể từ ngày 10/4/2015.

Theo tài liệu xác minh, không có hồ sơ thể hiện việc bà Nguyễn Thị Nga cho tặng, chuyển nhượng đất thuê cho con trai là ông Tô Đình Anh ở bất cứ thời điểm nào.

Như vậy, kể từ ngày 10/4/2015 gia đình bà Nga không còn bất cứ quyền lợi nào về quản lý, sử dụng đối với thửa đất thửa đất 252, tờ bản đồ số 03, bản đồ địa chính xã Hà Hải thực hiện năm 1997 (là thửa đất số 267, tờ bản đồ số 14 (bản đồ địa chính xã Hà Hải năm 2014). Khu đất này thuộc UBND xã Hà Hải quản lý.

- Sau khi chấm dứt hợp đồng thuê đất, UBND xã, Chủ tịch UBND xã Hà Hải qua các thời kỳ đã buông lỏng quản lý, không kiên quyết xử lý triệt để vi phạm trong quản lý đất đai, để cho ông Tô Đình Anh (con trai bà Nga) thực hiện hành vi vi phạm chiếm đất nông nghiệp là đất Lúa thuộc diện tích của UBND xã Hà Hải quản lý nhiều lần, kéo dài từ sau ngày 10/4/2015 đến nay. UBND xã đã nhiều lần giải thích, vận động, làm việc, lập biên bản xác định hành vi vi phạm và thông báo chấm dứt hành vi vi phạm, yêu cầu khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm. Tuy nhiên, hộ gia

đình ông Tô Đình Anh không thống nhất và có nhiều ý kiến cho rằng đã được lãnh đạo UBND xã, Chủ tịch UBND huyện trước đây đồng ý bằng miệng cho phép được xây dựng, coi nới, sửa chữa để ăn ở ổn định cuộc sống.

Đối với việc hộ ông Tô Đình Anh có đơn đề nghị được sử dụng, hoàn thiện và xây dựng một số công trình trên đất không hợp pháp, UBND huyện Hà Trung và UBND xã Hà Hải đã có văn bản trả lời không đồng ý, đồng thời yêu cầu gia đình chấm dứt ngay hành vi vi phạm; thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về việc sử dụng đất đai và xây dựng công trình. Nếu hộ gia đình có nhu cầu về đất ở phải làm đơn xin giao đất hoặc tham gia đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định. Cụ thể nội dung trả lời tại các văn bản sau: Công văn số 1019/UBND-TTHT ngày 29/6/2017, Công văn số 1251/UBND-TTHT ngày 21/7/2017, Công văn số 1398/UBND-TNMT ngày 25/10/2017, Kết luận 951/KL-UBND ngày 20/6/2017 của UBND huyện; Công văn số 32/UBND-ĐCMT ngày 06/5/2019 của UBND xã Hà Hải.

Ông Tô Đình Anh không có bất cứ hồ sơ tài liệu hợp pháp nào do cơ quan Nhà nước hay những người có liên quan đồng ý, cho phép được quyền quản lý, sử dụng đối với diện tích đất trong hợp đồng thuê đất đã thanh lý từ năm 2015, thuộc UBND xã Hà Hải quản lý; chỉ cung cấp được các giấy tờ thể hiện việc chứng kiến của một số người dân với nội dung chứng kiến việc đồng ý bằng miệng của lãnh đạo UBND xã, Chủ tịch UBND huyện trước đây cho phép được xây dựng, coi nới, sửa chữa các công trình trên đất nông nghiệp (đất trồng lúa); nhưng vẫn thực hiện hành vi tự ý sử dụng đất, xây dựng các công trình trái phép trên đất nông nghiệp trong thời gian kéo dài là vi phạm các quy định pháp luật về đất đai.

Căn cứ quy định tại Khoản 2, Điều 3, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: *Chiếm đất là việc sử dụng đất thuộc một trong các trường hợp sau đây: a) Tự ý sử dụng đất mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép; ... c) Sử dụng đất được Nhà nước giao, cho thuê đất đã hết thời hạn sử dụng mà không được Nhà nước gia hạn sử dụng (trừ trường hợp hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp sử dụng đất nông nghiệp)*, UBND xã lập biên bản xác định hành vi vi phạm, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung có biện pháp ngăn chặn bằng việc ban hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 xử phạt vi phạm hành chính đối với hộ ông Tô Đình Anh là đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, việc ông Tô Đình Anh khiếu nại Quyết định số 4840/QĐ-UBND ngày 07/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, cho rằng không chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa tại khu vực nông thôn diện tích 2.325m<sup>2</sup> tại vị trí thửa đất số 267, tờ bản đồ số 14, bản đồ địa chính xã Hà Hải năm 2014 thuộc khu vực đồng Rịm, thôn Đông Yên, xã Hà Hải và không tự ý xây dựng công trình trái phép trên đất lúa là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Ông Tô Đình Anh (vợ là bà Phùng Thị Ngát) khiếu nại Quyết định số 4840/QĐ-UBND ngày 07/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung là không có cơ sở.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Tô Đình Anh (vợ là bà Phùng Thị Ngát) không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, Chủ tịch UBND xã Hà Hải, ông Tô Đình Anh (vợ là bà Phùng Thị Ngát) và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (đề b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (đề b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (đề b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Đức Giang**