

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Sỹ Nhì  
Khu phố Tiến Lợi, phường Quảng Cư, thành phố Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hoá**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;*

*Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Căn cứ Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ;*

*Trên cơ sở kết quả hội nghị Hội đồng tư vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo của tỉnh ngày 24/12/2021; Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2703/BC-TTTH ngày 14/12/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Sỹ Nhì ở khu phố Tiến Lợi, phường Quảng Cư, thành phố Sầm Sơn.*

**A. NỘI DUNG ĐƠN KHIẾU NẠI**

Hộ ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại một số nội dung liên quan đến việc thu hồi đất của gia đình ông để thực hiện Dự án Khu tái định cư cánh đồng Sông Đông, thành phố Sầm Sơn gồm:

**1. Nội dung thứ nhất:** Theo kết quả đo đạc năm 2017 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/10/2017 thì diện tích đất hộ ông Nhì đang sử dụng bị ảnh hưởng bởi 03 dự án là 22.508,7m<sup>2</sup>, gồm 06 thửa liền kề nhau; ông Nhì cho rằng diện tích đất của gia đình ông bị ảnh hưởng bởi dự án là 24.050m<sup>2</sup>, diện tích đất còn thiếu là 1.541,3m<sup>2</sup>.

**2. Nội dung thứ hai:** Năm 2019, Nhà nước thu hồi 18.333,7m<sup>2</sup> đất nông nghiệp của gia đình ông nhưng chỉ bồi thường, hỗ trợ 10.546,1m<sup>2</sup>, còn thiếu 7.787,6m<sup>2</sup> đất chưa được bồi thường, hỗ trợ; đề nghị được bồi thường, hỗ trợ phần diện tích còn thiếu này.

**3. Nội dung thứ ba:** Đề nghị được bồi thường, hỗ trợ khối lượng đất đào, đắp xung quanh bờ ao nuôi trồng thủy sản còn thiếu khoảng 4.000m<sup>3</sup>.

**4. Nội dung thứ tư:** Đề nghị được hỗ trợ con giống đối với diện tích nuôi trồng thủy sản 18.198,3m<sup>2</sup>.

**5. Nội dung thứ năm:** Đề nghị được bố trí tái định cư khi Nhà nước thu hồi 18.333,7m<sup>2</sup> đất của gia đình ông.

Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Sỹ Nhi đã được Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 1545/QĐ-UBND ngày 07/4/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn, ông Nguyễn Sỹ Nhi tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

## **B. KẾT QUẢ XÁC MINH**

### **I. Nguồn gốc và mục đích sử dụng diện tích đất ông Nhi đang có đơn khiếu nại**

Trong đơn của ông Nhi có một số nội dung khiếu nại về chính sách bồi thường, hỗ trợ liên quan đến diện tích đất bị thu hồi. Kết quả xác minh nguồn gốc và mục đích sử dụng diện tích đất bị thu hồi của hộ ông Nhi như sau:

#### **1. Giấy tờ về quyền sử dụng đất**

Diện tích đất bị thu hồi của hộ ông Nhi để thực hiện Dự án Khu tái định cư cánh đồng Sông Đông là 18.333,7m<sup>2</sup>. Hộ ông Nhi không có các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

#### **2. Về Hồ sơ địa chính**

Khu đất hộ ông Nhi đang khiếu nại được thể hiện trong hồ sơ địa chính 299 của xã Quảng Tiến như sau:

- Bản đồ địa chính được đo vẽ theo Chỉ thị số 299/CT-TTg xã Quảng Tiến tỷ lệ 1/2.000 (tờ bản đồ số 4) đo vẽ năm 1984, được phê duyệt ngày 09/5/1985, thể hiện: Diện tích đất hộ ông Nhi đang đang khiếu nại thuộc 06 thửa đất, gồm: Thửa 34, diện tích 1.943m<sup>2</sup>; thửa 35, diện tích 2.970m<sup>2</sup>; thửa 36, diện tích 6.150m<sup>2</sup>; thửa 39, diện tích 3.116m<sup>2</sup>; thửa 40, diện tích 5.600m<sup>2</sup>; thửa 41, diện tích 2.060m<sup>2</sup>.

- Sổ mục kê ruộng đất xã Quảng Tiến được duyệt ngày 28/02/1985, toàn bộ 06 thửa đất trên được ghi đất 2L; chủ sử dụng đất của thửa số 34, 35, 40, 41 là của đội 6 và các thửa số 36 và 39 là của đội 8, thuộc HTX nông nghiệp Xuân Hùng.

### 3. Về nguồn gốc, thời điểm, mục đích sử dụng đất

- Năm 1993, thực hiện Nghị quyết số 64-CP, UBND xã Quảng Tiến sau khi bố trí 5% quỹ đất công ích của xã, đã thực hiện giao đất ổn định lâu dài cho các hộ dân sản xuất nông nghiệp trên địa bàn xã.

Đối với diện tích khó giao và đất mặt nước, ao hồ, thung đào, thung đầu, không giao được cho các các hộ dân, UBND xã Quảng Tiến đã giao cho HTX nông nghiệp Xuân Hùng quản lý.

- Năm 1997, thực hiện Nghị định số 16-CP ngày 21/02/1997 của Chính phủ về việc chuyển đổi, đăng ký hợp tác xã và tổ chức hoạt động của liên hiệp hợp tác xã và thực hiện chỉ đạo của Ban chỉ đạo 16-CP của thị xã Sầm Sơn, HTX nông nghiệp Xuân Hùng đã kiểm kê toàn bộ tiền vốn, tài sản và đất đai để bàn giao sang HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến (chuyển đổi mô hình HTX nông nghiệp theo Nghị định số 16-CP ngày 21/2/1997 của Chính phủ).

Ngày 30/10/1997, đại diện Phòng Sản xuất thị xã Sầm Sơn (ông Trương Văn Cầm - Trưởng phòng Sản xuất), đại diện Phòng Tài chính thống kê thị xã (ông Phan Thanh Hoãn - Phó trưởng phòng), đại diện Ban chỉ đạo 16-CP của xã (ông Ngô Hồng Liên), đại diện HTX nông nghiệp Xuân Hùng (ông Lê Văn Hên - Quyền Chủ nhiệm) đã ký biên bản tổng hợp kiểm kê. Tại Biên bản này đã xác định diện tích đất do HTX nông nghiệp Xuân Hùng đang quản lý là 167,53 ha (trong đó có toàn bộ diện tích đất hiện nay hộ ông Nhì đang có đơn khiếu nại).

- Ngày 02/6/1999, đại diện Ban chỉ đạo 16-CP của thị xã Sầm Sơn (ông Trương Văn Cầm - Trưởng phòng sản xuất) phối hợp với UBND xã Quảng Tiến (do ông Ngô Hồng Liệu đại diện) đã tiến hành bàn giao tiền, vốn, tài sản từ HTX nông nghiệp Xuân Hùng (ông Lê Văn Hên đại diện) sang cho HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến quản lý (ông Lê Văn Công đại diện). Tại biên bản này, diện tích đất bàn giao cho HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến quản lý là 167,53 ha (bao gồm toàn bộ diện tích đất hiện nay hộ ông Nhì đang có đơn khiếu nại).

- Để quản lý diện tích đất trên, HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến đã thực hiện giao khoán cho các hộ để sản xuất và nộp sản cho HTX. Đối với diện tích đất hộ ông Nhì đang có đơn khiếu nại, HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến đã giao khoán như sau:

\* Giai đoạn 2000-2002, giao khoán 21.058m<sup>2</sup> cho 03 hộ:

+ Ngày 16/6/2000: HTX giao khoán cho ông Huân diện tích 5.750m<sup>2</sup>, thời hạn giao khoán là 10 năm.

+ Ngày 10/10/2002: HTX giao khoán cho bà Vũ Thị Lên (chồng là ông Kéo) diện tích 8.116m<sup>2</sup>, thời hạn giao khoán là 10 năm).

+ Ngày 10/9/2002: HTX giao khoán cho ông Nguyễn Sỹ Nhì (vợ là bà Nguyễn Thị Dọng) diện tích 7.192m<sup>2</sup>, thời hạn giao khoán là 5 năm.

\* Đến năm 2010, HTX đã ký hợp đồng giao khoán đất canh tác cho ông Nguyễn Sỹ Nhì 21.058m<sup>2</sup>, thời hạn giao khoán là 10 năm, bao gồm:

+ Diện tích: 7.192m<sup>2</sup> ông Nhì đã ký hợp đồng trước đây.

+ Diện tích: 5.750m<sup>2</sup> ông Nhì đã nhận chuyển nhượng của ông Huân.

+ Diện tích: 8.116m<sup>2</sup> của bà Lên (chồng là Trần Trí Kéo) nhận giao khoán từ HTX. Nhưng sau khi nhận khoán, hộ bà Lên (ông Kéo) không tiến hành sản xuất, do đó HTX đã giao lại cho ông Nhì nhận khoán.

Tại Điều 4 của Hợp đồng đã quy định: *“Số thóc phải thu là 1.200 kg”* và tại Điều 6 của Hợp đồng đã quy định *“Nếu trong thời gian thực hiện hợp đồng, HTX hoặc cơ quan Nhà nước quy hoạch sử dụng vì lợi ích cộng đồng thì HTX sẽ thông báo cho người nhận khoán trước 30 ngày để người nhận khoán thu hoạch sản phẩm, hoa màu và thu dọn tài sản đầu tư trên đất (nếu có), bàn giao 21.058m<sup>2</sup> cho HTX quản lý”*.

#### **Từ kết quả xác minh nêu trên, cho thấy:**

- Về nguồn gốc và mục đích sử dụng của diện tích đất hiện nay ông Nhì đang có đơn khiếu nại: Không có giấy tờ về quyền sử dụng đất; không phải là đất nông nghiệp được giao theo Nghị định số 64-CP; không phải là đất khai hoang; đây là đất nông nghiệp hộ ông Nhì nhận khoán của HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến (sau này chuyển đổi tên thành HTX dịch vụ và sản xuất nông nghiệp Quảng Tiến).

- Từ nguồn gốc và mục đích sử dụng đất nêu trên, đối chiếu với các quy định của pháp luật, khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án, hộ ông Nhì được hưởng các chính sách về bồi thường, hỗ trợ sau đây:

+ **Về bồi thường:** Theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 76, Luật Đất đai năm 2013: *Đất nhận khoán để sản xuất nông lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối thì không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại.*

Đồng thời, tại Điểm b, Khoản 2, Điều 90, Luật Đất đai năm 2013 quy định: *“Đối với vật nuôi là thủy sản mà tại thời điểm thu hồi đất chưa đến thời kỳ thu hoạch thì được bồi thường thiệt hại thực tế do phải thu hoạch sớm...”*

+ **Về chính sách hỗ trợ:** Tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 19, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và tại Điểm đ, Khoản 2, Điều 11, Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, quy định: *“Đất nông nghiệp do hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng do nhận khoán đất của Tập đoàn sản xuất nông nghiệp, HTX nông nghiệp đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên đất đó thì được hỗ trợ ổn định đời sống”*.

Đồng thời, tại Khoản 6, Điều 4, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ, quy định: *...hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất quy định tại các điểm d, điểm đ và điểm e khoản 1 Điều 19 của Nghị định*

47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thì hộ ông Nhì được được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.

Như vậy, khi Nhà nước thu hồi diện tích đất nông nghiệp do hộ ông Nhì đang sử dụng, hộ ông Nhì không được bồi thường về đất nhưng được hưởng các chính sách, gồm: Được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại, được bồi thường thiệt hại thực tế (về thủy sản) do phải thu hoạch sớm; được hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.

## **II. Kiểm tra, rà soát nội dung khiếu nại của hộ ông Nhì**

### **1. Nội dung khiếu nại thứ nhất**

Khiếu nại diện tích ảnh hưởng bởi dự án là 24.050m<sup>2</sup>, còn thiếu 1.541,3m<sup>2</sup> (24.050m<sup>2</sup> - 22.508,7m<sup>2</sup>)

#### **1.1. Báo cáo của hộ ông Nhì**

- Theo Trích đo số 07 xã Quảng Cư, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/10/2017 thì diện tích đất nông nghiệp hộ ông Nhì đang sử dụng bị ảnh hưởng bởi 03 dự án là 22.508,7m<sup>2</sup> (Dự án Khu tái định cư cánh đồng Sông Đông: Diện tích 18.333,7m<sup>2</sup>; Dự án Nhà hàng và khu dịch vụ thương mại tại phường Quảng Cư: Diện tích 3.776,9m<sup>2</sup>; Dự án Khu thương mại, dịch vụ tổng hợp Minh Cát: Diện tích 398,1m<sup>2</sup>).

Hộ ông Nhì không đồng ý với diện tích đo đạc tại Bản đồ trích đo số 07 nêu trên và đã có đơn khiếu nại.

- Ngày 16/02/2019, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Sầm Sơn đã phối hợp với UBND phường Quảng Tiến và Đoàn thanh tra thành phố Sầm Sơn đã thực hiện việc đo đạc xác định lại diện tích đất của hộ ông Nhì (theo các mốc giới do ông Nhì tự xác định ngoài thực địa); kết quả đo lại là 24.050m<sup>2</sup>. Căn cứ vào số liệu này, ông Nhì cho rằng diện tích bị ảnh hưởng bởi 03 dự án của hộ ông Nhì còn thiếu 1.541,3m<sup>2</sup> (24.050m<sup>2</sup> - 22.508,7m<sup>2</sup>).

#### **1.2. Kết quả xác minh**

- Diện tích đất theo hồ sơ quản lý đất đai: Theo Hợp đồng giao khoán đất canh tác ngày 17/10/2010, diện tích hộ ông Nhì sử dụng là 21.058m<sup>2</sup>; theo bản đồ địa chính xã Quảng Tiến đo vẽ năm 2010, diện tích đất ông Nhì đang sản xuất (ở khu vực hiện nay bị thu hồi) là 21.791,5m<sup>2</sup>.

- Diện tích đất kiểm kê để thu hồi: Tại Biên bản kiểm kê ngày 29/11/2018 ông Nhì đã thống nhất ký biên bản với diện tích 22.508,7m<sup>2</sup> đất (gồm 06 thửa, có diện tích cụ thể từng thửa). Hộ ông Nhì đã thống nhất và ký vào biên bản kiểm kê.

- Tại Văn bản số 131/BC-QLDA ngày 22/02/2019, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Sầm Sơn có báo cáo: Diện tích đo đạc ngày 16/02/2019 tăng lên so biên bản kiểm kê và bản đồ trích đo số 07 (được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/10/2017) là do tổ đo đạc đã đo theo

các mốc giới do hộ ông Nhì tự xác định (khác với vị trí mốc giới xác định khi kiểm kê). Từ đó dẫn đến đã đo mở rộng sang diện tích các thửa 112 (đất DGT) và thửa 132 (đất DTL). Trong khi đó, 02 thửa 112 và 132 trước đó đã được kiểm kê và bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Xuân Cường và hộ ông Nguyễn Viết Tạ (hiện nay, hiện trạng khu đất ngoài thực địa là dự án tái định cư cánh đồng Sông Đông, không còn dấu vết khi thực hiện đo đạc).

Như vậy, diện tích đất 22.508,7m<sup>2</sup> của hộ ông Nhì đo đạc khi kiểm kê ngày 29/11/2018 là đúng (Diện tích kiểm kê này cao hơn diện tích hộ ông Nhì nhận khoán, đúng với diện tích trích đo tại Bản đồ trích đo số 07, đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 03/10/2017; hộ ông Nhì đã thống nhất và ký vào biên bản kiểm kê này). Việc ông Nhì cho rằng diện tích của hộ ông Nhì bị ảnh hưởng bởi 03 dự án (24.050m<sup>2</sup>) là không đúng.

Nội dung này, ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại không đúng.

## **2. Nội dung khiếu nại thứ hai**

Khiếu nại phần diện tích 7.787,6m<sup>2</sup> ảnh hưởng bởi Dự án Khu tái định cư cánh đồng Sông Đông nhưng chưa được bồi thường, hỗ trợ.

### **2.1. Báo cáo của hộ ông Nhì**

Theo Quyết định số 4259/QĐ-UBND ngày 23/9/2019 của UBND thành phố Sầm Sơn thì hộ ông Nhì bị thu hồi 18.333,7m<sup>2</sup> đất để thực hiện Dự án Khu tái định cư cánh đồng Sông Đông, trong đó: Đất nuôi trồng thủy sản 18.198,3m<sup>2</sup> và 135,4m<sup>2</sup> đất cây hàng năm. Nhưng hộ ông Nhì mới được bồi thường, hỗ trợ cho diện tích đất là 10.546,1m<sup>2</sup>. Ông Nhì đề nghị phải bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nhì diện tích còn lại 7.787,6m<sup>2</sup>.

### **2.2. Kết quả xác minh**

Căn cứ kết quả xác minh nguồn gốc và mục đích sử dụng đất như đã nêu tại Mục I phần B:

#### *a) Bồi thường về đất:*

- UBND thành phố Sầm Sơn lập dự toán bồi thường về đất cho hộ ông Nhì, là do: UBND thành phố Sầm Sơn căn cứ vào văn bản trả lời của Sở Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 4728/STNMT-CSĐĐ ngày 06/9/2017), tại văn bản này, Sở Tài nguyên và Môi trường đã trả lời UBND thành phố Sầm Sơn: Được bồi thường theo quy định tại Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai 2013 (quy định về đất nông nghiệp không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, sử dụng trước ngày 01/7/2004...).

- Tuy nhiên, căn cứ kết quả xác minh về nguồn gốc và mục đích sử dụng đất của hộ ông Nhì (như đã nêu tại Mục I phần B) thì diện tích đất thu hồi của hộ ông Nhì (tại thời điểm thu hồi) là đất nông nghiệp, nhận khoán của HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến, không được bồi thường về đất theo quy định tại Khoản 1, Điều 76, Luật Đất đai năm 2013. Do đó, việc UBND thành phố Sầm Sơn lập dự toán bồi thường về đất cho hộ ông Nhì là không đúng.

UBND thành phố Sầm Sơn có trách nhiệm điều chỉnh giảm dự toán bồi thường về đất nêu trên, số tiền 548.397.200 đồng.

Nội dung này, ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại không đúng.

*b) Về chính sách hỗ trợ:*

Việc UBND thành phố Sầm Sơn mới tính tiền “hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm” trên diện tích 10.546.1m<sup>2</sup> là chưa đầy đủ, chính xác theo quy định tại Khoản 1, Điều 20, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định hỗ trợ theo diện tích đất bị thu hồi. Theo đó, phải tính tiền hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho hộ ông Nhì trên diện tích đất 18.333,7m<sup>2</sup>.

Yêu cầu UBND thành phố Sầm Sơn lập dự toán bổ sung tiền “hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm” đối với diện tích 7.787,6m<sup>2</sup>. Trường hợp có tranh chấp giữa hộ ông Nhì với hộ bà Lên thì gửi phân chế độ tương ứng với phần diện tích tranh chấp vào Kho bạc Nhà nước và chỉ thực hiện giải ngân khi có quyết định giải quyết tranh chấp có hiệu lực pháp luật theo quy định tại Khoản 3, Điều 30, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Nội dung này ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại đúng.

**3. Nội dung khiếu nại thứ ba:**

Đề nghị bồi thường khối lượng đào đắp xung quanh bờ ao còn thiếu khoảng 4.000m<sup>3</sup>.

**3.1. Báo cáo của ông Nhì**

Ông Nhì căn cứ vào Điều 4 (trách nhiệm và quyền lợi của bên B) của Hợp đồng giao khoán đất ký với HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến (ngày 10/9/2002) có ghi nội dung: Tổng khối lượng cần đắp là 3.352m<sup>3</sup> và tại trang 2 Dự án nuôi trồng thủy sản (phê duyệt năm 2002) có ghi: Đất đắp bờ ao là 10.460m<sup>3</sup> để khiếu nại, đề nghị bồi thường khối lượng đào đắp còn thiếu khoảng 4000m<sup>3</sup>.

**3.2. Kết quả xác minh**

Qua kiểm tra cho thấy: Đây là khoản bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 76, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 3, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Tại Biên bản kiểm kê ngày 29/11/2018, ông Nhì đã thống nhất ký biên bản với khối lượng đào đắp nền 201,0m<sup>3</sup> và đào, đắp bờ ao 3.800m<sup>3</sup>.

- Dự toán bồi thường, hỗ trợ đã được phê duyệt ngày 13/9/2019: Hộ ông Nhì được bồi thường khối lượng đất đào, đắp 4.001m<sup>3</sup>, thành tiền là 159.639.900 đồng.

- Hộ ông Nhì không xuất trình được tài liệu, chứng cứ về khối lượng đào, đắp thực tế. Mặt khác, hiện nay khu đất ngoài thực địa đã thực hiện san lấp mặt

bằng Dự án tái định cư cánh đồng Sông Đông, không còn hiện trạng ao nuôi trồng thủy sản như thời điểm khi thu hồi đất.

Do đó, việc ông Nhì khiếu nại cho rằng khối lượng đào đắp còn thiếu khoảng 4.000m<sup>3</sup> chưa được bồi thường là không có cơ sở.

Nội dung này, ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại không đúng.

#### **4. Nội dung khiếu nại thứ tư**

Khiếu nại gia đình ông Nhì phải được hỗ trợ con giống đối với diện tích nuôi trồng thủy sản trên diện tích 18.198,3m<sup>2</sup> đất bị thu hồi. Vì khi gia đình ông nhận được thông báo thu hồi đất năm 2016, đến 2019 mới thực hiện thu hồi đất. Trong khoảng thời gian này, không có Thông báo về việc thu hoạch sản lượng cá, tôm, cua trong ao nuôi, nên dẫn đến thiệt hại cho gia đình ông trong thời gian 03 năm nhưng chưa được bồi thường thiệt hại.

#### **Kết quả xác minh**

##### **4.1. Về việc hỗ trợ con giống đối với diện tích nuôi trồng thủy sản 18.198,3m<sup>2</sup> đất bị thu hồi**

Theo quy định tại Điểm a, Khoản 4, Điều 19, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì việc hỗ trợ ổn định sản xuất thực hiện theo quy định sau: “... Hộ gia đình, cá nhân được bồi thường bằng đất nông nghiệp thì được hỗ trợ ổn định sản xuất, bao gồm: Hỗ trợ giống cây trồng, giống vật nuôi cho sản xuất nông nghiệp, các dịch vụ khuyến nông, khuyến lâm, dịch vụ bảo vệ thực vật, thú y, kỹ thuật trồng trọt, chăn nuôi và kỹ thuật nghiệp vụ đối với sản xuất, kinh doanh dịch vụ công thương nghiệp”.

Theo kết quả xác minh nguồn gốc đất như đã nêu tại Mục I, Phần B thì hộ ông Nhì không được bồi thường về đất. Do đó, việc ông Nhì khiếu nại được hưởng chính sách hỗ trợ con giống nêu trên là không đúng.

Nội dung này, ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại không đúng.

##### **4.2. Về việc đòi bồi thường thiệt hại thực tế (về thủy sản) do phải thu hoạch sớm**

Kiểm tra dự toán bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nhì, cho thấy:

- UBND thành phố Sầm Sơn đã “hỗ trợ mặt nước nuôi trồng thủy sản” cho hộ ông Nhì số tiền 158.962.151 đồng.

Đối chiếu với các quy định của pháp luật: Không có quy định về chính sách hỗ trợ này. Vì vậy, việc UBND thành phố Sầm Sơn đã phê duyệt dự toán “hỗ trợ mặt nước nuôi trồng thủy sản” cho hộ ông Nhì 158.962.151 đồng là không đúng.

Yêu cầu UBND thành phố Sầm Sơn điều chỉnh giảm dự toán số tiền 158.962.151 đồng hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Sỹ Nhì nêu trên.

- Về bồi thường thiệt hại thực tế (về thủy sản) do phải thu hoạch sớm:



Căn cứ kết quả xác minh về nguồn gốc, mục đích sử dụng đất (như đã nêu tại Mục I, Phần B) và theo hồ sơ, giải trình của Tổ kiểm kê thì hộ ông Nhì phải được bồi thường thiệt hại thực tế (về thủy sản) do phải thu hoạch sớm (theo quy định tại Khoản 2, Điều 90, Luật Đất đai năm 2013). Tuy nhiên, UBND thành phố Sầm Sơn chưa lập dự toán bồi thường thiệt hại này.

Yêu cầu UBND thành phố Sầm Sơn lập dự toán, phê duyệt bồi thường bổ sung thiệt hại thực tế về thủy sản cho hộ ông Nguyễn Sỹ Nhì.

Nội dung này, ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại đúng.

### **5. Nội dung khiếu nại thứ 5**

Gia đình ông Nhì phải được bố trí đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi 18.333,7m<sup>2</sup> đất.

- Theo kết quả xác minh như đã nêu tại Mục I, Phần B thì toàn bộ diện tích đất thu hồi (do ảnh hưởng của 03 dự án) của hộ ông Nhì là đất nông nghiệp nhận khoán của HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến (không phải là đất ở). Do đó, hộ ông Nhì không thuộc đối tượng được bồi thường bằng đất ở theo quy định tại Khoản 1, Khoản 2 và Khoản 3, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Nội dung này, ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại không đúng.

- Về việc hộ ông Nhì đề nghị xem xét, bố trí đất tái định cư do hộ ông Nhì không có chỗ ở nào khác ngoài vị trí nhà ở và trông coi sản phẩm trên diện tích đất bị thu hồi (có xác nhận của UBND xã Quảng cư): Nội dung này đang thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố Sầm Sơn. UBND thành phố Sầm Sơn căn cứ tình hình thực tế của địa phương và quy định tại Khoản 4, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ để xem xét, giải quyết.

## **C. KẾT LUẬN**

**1.** Toàn bộ diện tích đất bị ảnh hưởng bởi 03 dự án của hộ ông Nguyễn Sỹ Nhì không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; là đất nông nghiệp nhận giao khoán của HTX dịch vụ nông nghiệp Quảng Tiến.

- Khi Nhà nước thu hồi diện tích đất nông nghiệp do hộ ông Nhì đang sử dụng, hộ ông Nhì được bồi thường, hỗ trợ về tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu nhưng không được bồi thường về đất theo quy định tại Điều 6, Khoản 1, Điều 76, Luật Đất đai năm 2013: *Đất nhận khoán để sản xuất nông lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối thì không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại.*

- Ngoài ra, hộ ông Nhì còn được hưởng các chính sách, gồm:

+ Bồi thường thiệt hại thực tế về thủy sản do phải thu hoạch sớm theo quy định tại Điều 6, Khoản 2, Điều 90, Luật Đất đai năm 2013: *“Đối với vật nuôi là*

*thủy sản mà tại thời điểm thu hồi đất chưa đến thời kỳ thu hoạch thì được bồi thường thiệt hại thực tế do phải thu hoạch sớm... ”.*

+ Được hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 19, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và tại Điểm đ, Khoản 2, Điều 11, Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường: *“Đất nông nghiệp do hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng do nhận khoán đất của Tập đoàn sản xuất nông nghiệp, HTX nông nghiệp đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên đất đó thì được hỗ trợ ổn định đời sống”*; Khoản 6, Điều 4, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ: *...hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất quy định tại các điểm d, điểm đ và điểm e khoản 1 Điều 19 của Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thì hộ ông Nhi được được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.*

- Việc UBND thành phố Sầm Sơn lập dự toán bồi thường về đất cho hộ ông Nguyễn Sỹ Nhi là không đúng. Yêu cầu UBND thành phố Sầm Sơn điều chỉnh giảm dự toán bồi thường về đất số tiền 548.397.200 đồng.

- Các quy định của pháp luật không có quy định về chính sách *“hỗ trợ mặt nước nuôi trồng thủy sản”*. Vì vậy, việc UBND thành phố Sầm Sơn đã phê duyệt dự toán *“hỗ trợ mặt nước nuôi trồng thủy sản”* cho hộ ông Nhi 158.962.151 đồng là không đúng. Yêu cầu UBND thành phố Sầm Sơn điều chỉnh giảm dự toán số tiền 158.962.151 đồng hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Sỹ Nhi nêu trên.

## **2. Về nội dung khiếu nại của hộ ông Nhi**

- Ông Nguyễn Sỹ Nhi khiếu nại diện tích đất của gia đình ông bị ảnh hưởng bởi dự án là 24.050m<sup>2</sup>, diện tích đất còn thiếu là 1.541,3 m<sup>2</sup>; khiếu nại được bồi thường về đất đối với diện tích 7.787,6m<sup>2</sup>; khiếu nại được bồi thường khối lượng đào đắp xung quanh bờ ao còn thiếu khoảng 4.000m<sup>3</sup>; khiếu nại được hỗ trợ con giống đối với diện tích nuôi trồng thủy sản 18.198,3m<sup>2</sup> đất bị thu hồi; khiếu nại được bố trí đất tái định cư là không đúng.

- Ông Nguyễn Sỹ Nhi khiếu nại được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với diện tích 7.787,6m<sup>2</sup>; được bồi thường thiệt hại thực tế về thủy sản do phải thu hoạch sớm là đúng.

Yêu cầu UBND thành phố Sầm Sơn lập và phê duyệt bổ sung các khoản bồi thường, hỗ trợ còn thiếu cho hộ ông Nguyễn Sỹ Nhi theo quy định.

- Về việc hộ ông Nhi đề nghị xem xét, bố trí đất tái định cư do hộ ông Nhi không có chỗ ở nào khác ngoài vị trí nhà ở và trông coi sản phẩm trên diện tích đất bị thu hồi (có xác nhận của UBND xã Quảng cư): Nội dung này đang thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thành phố Sầm Sơn. UBND thành phố Sầm

Son căn cứ tình hình thực tế của địa phương và quy định tại Khoản 4, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ để xem xét, giải quyết.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại diện tích đất của gia đình ông bị ảnh hưởng bởi dự án là 24.050m<sup>2</sup>, diện tích đất còn thiếu là 1.541,3 m<sup>2</sup>; khiếu nại được bồi thường về đất đối với diện tích 7.787,6m<sup>2</sup>; khiếu nại được bồi thường khối lượng đào đắp xung quanh bờ ao còn thiếu khoảng 4.000m<sup>3</sup>; khiếu nại được hỗ trợ con giống đối với diện tích nuôi trồng thủy sản 18.198,3m<sup>2</sup> đất bị thu hồi; khiếu nại được bố trí đất tái định cư là không đúng.

Ông Nguyễn Sỹ Nhì khiếu nại được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với diện tích 7.787,6m<sup>2</sup>; được bồi thường thiệt hại thực tế về thủy sản do phải thu hoạch sớm là đúng.

**Điều 2.** Căn cứ kết quả giải quyết khiếu nại nêu trên, giao UBND thành phố Sầm Sơn thực hiện lập và phê duyệt dự toán điều chỉnh các nội dung về bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Sỹ Nhì theo nội dung kết luận và đúng quy định hiện hành.

**Điều 3.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Sỹ Nhì không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn, Chủ tịch UBND phường Quảng Cư, Chủ tịch UBND phường Quảng Tiến, ông Nguyễn Sỹ Nhì và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Đức Giang**