

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**
Số: **4580** /QĐ-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Thanh Hóa, ngày 05 tháng 11 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH
Giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Hải
Xóm 4, xã Xuân Thắng, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;
Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;
Căn cứ Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 11/BC-ĐXM ngày 16/10/2019 của Đoàn kiểm tra, xác minh theo Quyết định số 2433/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Văn Hải ở xóm 4, xã Xuân Thắng, huyện Thọ Xuân, nội dung:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Văn Hải có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân khiếu nại Nhà nước thu hồi đất của gia đình ông năm 2014 để thực hiện Dự án đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh nhưng không được bồi thường về đất.

Khiếu nại của ông Lê Văn Hải đã được Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân giải quyết tại Quyết định số 293/QĐ-UBND ngày 13/02/2019 với nội dung: Khiếu nại của ông Lê Văn Hải là không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, ông Lê Văn Hải có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ quản lý đất đai

- Bản đồ 299 xã Xuân Thắng năm 1985, tỷ lệ 1/10.000: Không xác định được vị trí vì là đất của Nông trường Sao Vàng.

- Bản đồ Nông trường Sao Vàng lập năm 1990: Thuộc một phần diện tích thửa 113, tờ 16a, diện tích nguyên thửa 5.000m², loại đất Hg; khi bàn giao là đất LN. Diện tích này thuộc quyền sử dụng của Nông trường Sao Vàng, chưa có Quyết định thu hồi đất của UBND tỉnh nhưng đã được Công ty bàn giao về cho địa phương quản lý tại Biên bản ngày 07/01/2010.

- Sổ giao ruộng đất ổn định, lâu dài cho hộ gia đình, cá nhân xã Xuân Thắng năm 1993: Hộ ông Lê Văn Hải không được giao sử dụng tại thửa đất đang có khiếu nại.

- Bản đồ địa chính xã Xuân Thắng năm 2004: Thuộc thửa 509 (đo bao, có 03 hộ cùng sử dụng: Bà Cung, ông Kiềm, ông Hải), tờ số 8, diện tích nguyên thửa 7.555 m², loại đất ĐM (đất màu); sổ mục kê và sổ địa chính ghi chủ sử dụng là đất công ích.

- Hồ sơ xã Xuân Thắng lập, quản lý: Không có Hợp đồng thuê thâu đất giữa UBND xã với hộ ông Lê Văn Hải.

- Bản đồ giao đất lâm nghiệp: Thửa đất thuộc khoảnh số 1 (đất Nông trường Sao Vàng).

- Trích đo Bản đồ địa chính Nông trường Sao Vàng lập năm 2013, tờ số 16 để phục vụ giải phóng mặt bằng làm đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh: Đất ông Lê Văn Hải sử dụng tại tờ số 02, thửa 10, diện tích nguyên thửa 2.032,7m², diện tích thu hồi giai đoạn 01 là 1.018,7m², tương ứng với một phần thửa 509 trên bản đồ địa chính năm 2004.

- Trích lục bản đồ địa chính, vị trí thu hồi đất phục vụ công trình thuộc Dự án đường giao thông từ Quốc lộ 47 đến cầu Bái Thượng, Thọ Xuân do UBND xã Xuân Thắng lập (kèm theo Công văn số 1461/UBND-QLDA ngày 16/10/2019 của UBND huyện Thọ Xuân): Tại tờ bản đồ số 8, đo đạc năm 2004, thửa số 509, diện tích nguyên thửa 7555,0m², diện tích thu hồi giai đoạn 02, trên phạm vi nhà ông Lê Văn Hải đang sử dụng là 690m².

2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng

- Theo báo cáo của ông Hải, thửa đất này là đất của ông bà nội ông Hải để lại, sử dụng đất từ trước khi ông Hải sinh ra (ông Hải sinh năm 1962), sau này giao lại cho gia đình ông Hải canh tác, trước đây trồng luồng sau chuyển sang trồng sắn, mía. Ông Hải không có giấy tờ về quyền sử dụng đất. Gia đình ông Hải sử dụng đất không có liên quan đến Nông trường Sao Vàng.

- Theo báo cáo của UBND xã Xuân Thắng: Thửa đất ông Hải đang sử dụng là đất của Nông trường Sao Vàng, xã đã đo đạc đưa vào đất công từ năm 2004 (trước khi thời điểm công ty bàn giao về cho địa phương). Từ khi Nông trường bàn giao năm 2010 đến nay xã chưa có phương án giao đất, chưa có hợp đồng thuê thâu với hộ ông Hải.

3. Hiện trạng khu đất

Tại thời điểm xác minh, tháng 7 năm 2019, hiện trạng tuyến đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh đã thi công xong và đưa vào sử dụng.

4. Hồ sơ bồi thường giải phóng mặt bằng

- Giai đoạn 01, UBND huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 1922/QĐ-UBND ngày 15/11/2013 thu hồi đất nhưng không thống kê thửa 509 vào danh sách các thửa đất thu hồi. Vì vậy 1.018,7m² thuộc thửa 509 hộ ông Hải sử dụng không được thể hiện. Tuy nhiên, tại Quyết định phê duyệt phương án bồi thường số 1960/QĐ-UBND ngày 22/11/2013: Hộ ông Hải đã được phê duyệt và nhận bồi thường cây cối hoa màu, số tiền 10.686.900 đồng.

- Giai đoạn 02, UBND huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 2420/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 thu hồi 1.099/7.555m² đất tại thửa 509 (diện tích thu hồi chung), loại đất ĐM, chủ sử dụng là UBND xã, loại đất công ích. Theo báo cáo của UBND huyện Thọ Xuân tại Công văn 1461/UBND-QLDA ngày 16/10/2019 thì diện tích thu hồi giai đoạn 02 tại thửa 509 do hộ ông Hải sử dụng là 690m². Hội đồng giải phóng mặt bằng không sử dụng diện tích đo cụ thể với 03 hộ, trong đó có hộ ông Hải mà sử dụng chung diện tích thu hồi 1.099m². Tại Quyết định phê duyệt phương án bồi thường số 2421/QĐ-UBND: Hộ ông Hải không được bồi thường về đất, vì đất thu hồi được xác định là đất công của xã Xuân Thắng.

5. Xem xét về quyền sử dụng đất và bồi thường, hỗ trợ

Tại Trích đo tờ số 16 Bản đồ địa chính Nông trường Sao Vàng năm 2013 để phục vụ giải phóng mặt bằng làm đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh đã thể hiện diện tích đo đạc thuộc quyền quản lý của Nông trường Sao Vàng, trong đó có diện tích hộ ông Hải sử dụng tại thửa 509, UBND tỉnh chưa có Quyết định thu hồi đất bàn giao về địa phương. Trên thực tế hộ ông Hải sử dụng đất sản xuất nông nghiệp, tương ứng trên Bản đồ địa chính Nông trường Sao Vàng là một phần diện tích thửa 113, loại đất Hg. Mặc dù chưa có quyết định thu hồi đất bàn giao về cho địa phương quản lý nhưng thửa 113 đã được Công ty bàn giao về cho xã Xuân Thắng.

Theo báo cáo của Công ty TNHH Một thành viên Lam Sơn - Sao Vàng, quá trình quản lý trước đây của Nông trường Sao Vàng không chặt chẽ nên diện tích đất nông nghiệp giáp ranh với các xã, Nông trường không quản lý được để các hộ sử dụng, không rõ về thời điểm sử dụng khi hộ bắt đầu sử dụng đất và hiện trạng khi thu hồi bàn giao về địa phương; Nông trường không có sổ theo dõi, hợp đồng giao khoán nghĩa vụ tài chính với hộ; các hộ tự sử dụng đất và Nông trường cũng không có giấy tờ, tài liệu nào lưu giữ thể hiện đã có biện pháp ngăn chặn việc tự ý sử dụng đất của các hộ này. Do phần diện tích này nằm tiếp giáp diện tích đất nông nghiệp của xã Xuân Thắng, các hộ dân xã Xuân Thắng tự khai hoang đất để canh tác nông nghiệp cho đến thời điểm thu hồi đất (năm 2013-2014), không có giấy tờ về quyền sử dụng đất. Hộ dân tự khai hoang, không phải khai hoang theo quy định của pháp luật, vì những năm trước đó UBND xã Xuân Thắng không có chủ trương

chính sách khai hoang phục hóa đưa diện tích đất chưa sử dụng để sử dụng vào mục đích sản xuất nông lâm nghiệp; hộ ông Hải cũng không chứng minh được việc gia đình khai hoang là theo chủ trương khai hoang của Nhà nước tại thời điểm đưa đất vào sử dụng canh tác nông nghiệp. Như vậy, việc hộ ông Hải tự khai hoang để sử dụng đất thực tế là hành vi lấn, chiếm đất của Nông trường Sao Vàng.

Tại Biên bản xét duyệt của Hội đồng tư vấn, đăng ký đất đai xã Xuân Thắng ngày 26/6/2017 xác định thời điểm lập hồ sơ địa chính năm 2004 (do vẽ tháng 4 năm 2004), hiện trạng hộ sử dụng đất trồng cây màu hàng năm, do đó thể hiện trên Bản đồ ghi là đất màu; do hộ không có giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất nên trên sổ mục kê và sổ địa chính đã thống kê là đất công ích, chủ sử dụng do UBND xã quản lý (đất màu).

Do đến nay UBND tỉnh chưa có Quyết định thu hồi đất của Nông trường Sao Vàng giao địa phương quản lý đối với thửa đất 113 hộ ông Hải sử dụng. Vì vậy, tại thời điểm UBND huyện Thọ Xuân thu hồi đất thực hiện dự án, về hồ sơ pháp lý thửa đất 509 vẫn là đất của Nông trường Sao Vàng đã được Nhà nước giao không thu tiền sử dụng đất.

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 43, Luật Đất đai năm 2003, Khoản 1, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013, khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án, cả Nông trường Sao Vàng và hộ ông Hải sử dụng đất của Nông trường đều không được bồi thường về đất và không thuộc đối tượng được hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định tại Điều 20, Điều 22, Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009; Khoản 1, Điều 19 và Khoản 1, Điều 20, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017).

Về chính sách hỗ trợ khác: Hiện tại hộ ông Lê Văn Hải chưa được cấp có thẩm quyền xem xét hỗ trợ khác.

III. KẾT LUẬN

- Ông Lê Văn Hải khiếu nại được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất đối với thửa 509 để thực hiện Dự án đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh là không có cơ sở vì thửa đất này có nguồn gốc là đất của Nông trường Sao Vàng, UBND tỉnh chưa có quyết định thu hồi đất bàn giao về cho địa phương. Quá trình quản lý của Nông trường Sao Vàng không chặt chẽ nên để cho hộ lấn chiếm đất canh tác nông nghiệp. Theo quy định tại Khoản 1, Điều 43, Luật Đất đai năm 2003, Khoản 1, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013, Nông trường Sao Vàng cũng như hộ ông Hải không được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án và không thuộc đối tượng được hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định.

- UBND huyện Thọ Xuân ban hành quyết định thu hồi đất giai đoạn 01 nhưng đã không thống kê thửa 509 vào diện tích thu hồi, trong đó có diện tích đất hộ ông Lê Văn Hải sử dụng.

- Về chính sách hỗ trợ khác: Hiện tại hộ ông Lê Văn Hải chưa được cấp có thẩm quyền xem xét hỗ trợ khác.

Theo quy định tại Điều 46, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất của các công ty nông, lâm nghiệp sau khi được sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động, hộ ông Lê Văn Hải đang sử dụng đất thuộc ranh giới đất Nông trường Sao Vàng, thuộc trường hợp được xem xét giao đất sử dụng theo quy định tại Điểm c, Khoản 4 nếu Công ty TNHH Một thành viên Lam Sơn Sao Vàng thực hiện rà soát lập phương án sử dụng đất và bàn giao quỹ đất cho địa phương theo quyết định của cấp có thẩm quyền, vì vậy trường hợp nếu khó khăn hoặc để bảo đảm ổn định đời sống, sản xuất và công bằng đối với người có đất thu hồi thì ông Lê Văn Hải có đơn đề nghị được hỗ trợ khác gửi Hội đồng giải phóng mặt bằng huyện Thọ Xuân tổng hợp, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định theo quy định tại Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Lê Văn Hải khiếu nại được bồi thường về đất tại thửa 509 là không có cơ sở.

Điều 2. Yêu cầu UBND huyện Thọ Xuân tiến hành rà soát, hoàn thiện hồ sơ thu hồi đất đối với phần diện tích đã thực hiện dự án đường giao thông Quốc lộ 47 đến đường Hồ Chí Minh cả hai giai đoạn, trong đó có thửa đất 509 của Công ty TNHH một thành viên Lam Sơn Sao Vàng (tương ứng thửa 113, tờ 16a, bản đồ Nông trường Sao Vàng lập năm 1990) do hộ ông Lê Văn Hải sử dụng.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Văn Hải không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, Chủ tịch UBND xã Xuân Thắng, ông Lê Văn Hải và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Công ty TNHH MTV Lam Sơn - Sao Vàng;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đức Quyền