

## **QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Vũ Trọng Lưu  
Thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn**

### **CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;*

*Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;*

*Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 153/BC-STNMT ngày 10/9/2020 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Vũ Trọng Lưu ở thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn.*

### **I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Ông Vũ Trọng Lưu có đơn gửi Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn khiếu nại việc UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành quyết định thu hồi 04 thửa đất với tổng diện tích 1.746,5m<sup>2</sup> gia đình ông sử dụng tại xã Nguyên Bình (nay là phường Nguyên Bình) để giải phóng mặt bằng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất. Ông Vũ Trọng Lưu đề nghị được bồi thường về đất theo quy định.

Khiếu nại của ông Vũ Trọng Lưu đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định số 3997/QĐ-UBND ngày 26/6/2020, kết luận: Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Vũ Trọng Lưu.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lưu có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

### **II. KẾT QUẢ XÁC MINH**

#### **1. Báo cáo của người khiếu nại và hồ sơ, tài liệu liên quan**

Theo báo cáo của bà Vũ Thị Thụy (con gái ông Lưu, được ông Lưu ủy quyền), gia đình bà có 06 thửa đất nông nghiệp liền nhau thuộc phạm vi thu hồi đất giao cho Sư đoàn 341, trong đó có 01 thửa được giao bổ sung khi xã

Nguyên Bình giao đất ổn định lâu dài năm 1993 thiếu cho gia đình và 05 thửa còn lại khai hoang sử dụng từ năm 1982 cho đến nay. Hiện nay, gia đình bà đã được bồi thường 02/06 thửa; còn lại 04 thửa (cả thửa giao bổ sung) chưa được bồi thường. Thửa đất giao bổ sung nền đất thấp nên gia đình trồng lúa; các thửa còn lại cao hơn nên trồng đậu, lạc, vừng; hằng năm thường trồng được 01-02 vụ; mấy năm gần đây do thời tiết và tưới tiêu không thuận lợi nên chỉ canh tác được 01 vụ. Tại thời điểm tháng 3 năm 2018 UBND xã Nguyên Bình kiểm tra hiện trạng, gia đình đang dừng canh tác do chưa đến vụ. Trước đây, UBND xã Nguyên Bình thu thuế sử dụng đất nông nghiệp của gia đình thì ngoài thu đối với các thửa đất giao ổn định lâu dài còn thu cả đối với các thửa đất khai hoang nêu trên.

Trên hồ sơ địa chính xã Nguyên Bình, các thửa đất thể hiện như sau:

- Bản đồ 299/TTg duyệt năm 1987: Thửa đất không được đo vẽ;
- Bản đồ địa chính duyệt năm 1998; gồm các thửa: Thửa 1640 (581m<sup>2</sup>), thửa 1641 (454m<sup>2</sup>); thửa 1642 (446m<sup>2</sup>), loại đất màu (ĐM) thuộc tờ bản đồ số 12, mục kê ghi đất quốc phòng; thửa 933b (277m<sup>2</sup>), loại đất màu (ĐM) thuộc tờ bản đồ số 13, mục kê ghi đất quốc phòng.

Tại tờ Chính lý bản đồ địa chính số 56/CL-BĐĐC-2017 lập ngày 08/9/2017 để phục vụ thu hồi đất, thể hiện tại các thửa: Thửa 1640 (543,3m<sup>2</sup>), thửa 1641 (618,4m<sup>2</sup>), thửa 1642 (500,4m<sup>2</sup>), thửa 933b (nguyên thửa 242,1m<sup>2</sup>, thu hồi 84,4m<sup>2</sup>), loại đất bằng chưa sử dụng (BCS), mục kê ghi UBND xã.

## **2. Hồ sơ giải phóng mặt bằng và việc xác nhận nguồn gốc đất**

Ngày 06/12/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã tiến hành kiểm kê khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng, tại 04 thửa đất xác định không có cây cối trên đất.

Ngày 16/3/2018, UBND xã Nguyên Bình đã kiểm tra, xác nhận hiện trạng, thời điểm sử dụng đất của hộ ông Lưu đối với 04 thửa đất nêu trên có nguồn gốc là đất khai hoang, thời điểm sử dụng khoảng năm 1984; hiện trạng không có hoa màu hay vật kiến trúc trên đất. Tại biên bản ghi nhận báo cáo của hộ ông Lưu: trước đây gia đình vẫn sản xuất liên tục, ổn định; những năm gần đây do trâu bò thôn Tào Trung phá nên mỗi năm chỉ sản xuất 01 vụ; trên các thửa đất này gia đình đã tạm dừng sản xuất từ khoảng tháng 7 năm 2017.

Để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, ngày 05/4/2018 UBND xã Nguyên Bình tổ chức Hội nghị xác định nguồn gốc đất đối với các thửa đất thuộc phạm vi thu hồi đất thực hiện dự án. Hội nghị đã kết luận: 04 thửa đất hộ ông Lưu sử dụng là đất khai hoang, nhưng hộ đã bỏ hoang từ 03 năm trở về trước nên không đủ điều kiện bồi thường giải phóng mặt bằng.

Từ kết quả xác định nguồn gốc đất của UBND xã Nguyên Bình, ngày 04/7/2018 UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 4135/QĐ-UBND “*Thu hồi đất do UBND xã Nguyên Bình quản lý để giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng*” và Quyết định số 4134/QĐ-UBND “*Phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất*” (bồi thường về đất 0 đồng).

### 3. Kết quả xem xét

Qua kiểm tra hồ sơ, hiện trạng sử dụng đất, làm việc với các đơn vị, cá nhân liên quan cho thấy:

- Các khu đất hộ ông Lưu sử dụng, thời điểm đo đạc lập bản đồ địa chính năm 1998 đã thể hiện là đất màu, do đó thời điểm hộ ông Lưu sử dụng là trước năm 1998, phù hợp với xác nhận của UBND xã Nguyên Bình tại biên bản ngày 16/3/2018.

- Hồ sơ địa chính năm 1998 thể hiện các thửa đất này thuộc đất quốc phòng là chưa chính xác. Vì ngày 01/4/1997, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 197/TTg phê duyệt quy hoạch đất quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu IV, trong đó có 03 vị trí tại xã Nguyên Bình. Tuy nhiên sau thời điểm phê duyệt quy hoạch chưa thực hiện. Tại Văn bản số 2003/SĐ-TM ngày 15/11/2018 của Sư đoàn 341 - Quân khu IV đã khẳng định: *“Sau khi có Quyết định số 197/TTg của Thủ tướng Chính phủ, Trung đoàn 266, Sư đoàn 341 chưa phối hợp với địa phương thực hiện các nội dung đo đạc bản đồ chi tiết, xác định diện tích, ranh giới của từng vị trí, chưa thực hiện công tác bồi thường đến các hộ gia đình và làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do vậy tại bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998 các thửa đất ảnh hưởng dự án thể hiện chủ sử dụng là đất Bộ Quốc phòng, nhưng hiện trạng sử dụng đang được các hộ gia đình, cá nhân quản lý, sử dụng”*.

- Kết quả đo đạc Chính lý bản đồ địa chính để phục vụ thu hồi đất năm 2017, ghi loại đất bằng chưa sử dụng (BCS) thuộc nhóm đất chưa sử dụng là không chính xác. Vì thửa đất này đã được ghi nhận là đất màu trên bản đồ địa chính năm 1998. Mặt khác tại Khoản 3, Điều 10, Luật Đất đai năm 2013 quy định *“Nhóm đất chưa sử dụng gồm các loại đất chưa xác định mục đích sử dụng”*.

- Các thửa đất hộ ông Lưu sử dụng được UBND xã Nguyên Bình khẳng định không phải là đất công ích, UBND xã Nguyên Bình không ký hợp đồng thuê thầu với hộ ông Lưu.

- Tại thời điểm Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra thực địa ngày 24/7/2020: Tại vị trí 04 thửa đất không có canh tác, nền đất thấp so với xung quanh; mặt đất bằng phẳng, xốp, có bờ thửa rõ ràng và có dấu hiệu của đất mới dừng canh tác; tiếp giáp xung quanh là các thửa đất cao hơn được các hộ trồng cây lâu năm, trong đó có cả 02 thửa của hộ ông Lưu đã được bồi thường.

- UBND xã Nguyên Bình xác định hộ ông Lưu sử dụng 04 thửa đất không đủ điều kiện được bồi thường với lý do đã bỏ hoang 03 năm và chuyển sang đất UBND xã quản lý để thu hồi là không có căn cứ.

### III. KẾT LUẬN

Ông Vũ Trọng Lưu khiếu nại Quyết định số 4135/QĐ-UBND ngày 04/7/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi đất 04 thửa đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất là có cơ sở. Lý do: Hộ ông Lưu là hộ sản xuất nông nghiệp, sử dụng 04 thửa đất với tổng

diện tích 1.746,5m<sup>2</sup> ổn định vào mục đích nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, không có giấy tờ về quyền sử dụng đất và không vi phạm pháp luật đất đai, thuộc trường hợp được công nhận quyền sử dụng đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013; Khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về bồi thường về đất cho người đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất: *“Khi Nhà nước thu hồi đất mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3 Điều 100 của Luật Đất đai và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP mà đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quy định tại Điều 101 và Điều 102 của Luật Đất đai, các Điều 20, 22, 23, 25, 27 và 28 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP thì được bồi thường về đất”*.

Việc UBND xã Nguyên Bình xác định hộ ông Vũ Trọng Lưu sử dụng 04 thửa đất không đủ điều kiện được bồi thường với lý do đã bỏ hoang 03 năm và xác định đất UBND xã quản lý là không có căn cứ.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Việc ông Vũ Trọng Lưu khiếu nại được bồi thường khi thu hồi 04 thửa đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng là có cơ sở.

Giao UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường về đất đối với hộ ông Vũ Trọng Lưu theo quy định của pháp luật.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Vũ Trọng Lưu không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Nguyên Bình, ông Vũ Trọng Lưu và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

#### **Nơi nhận:**

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đức Quyền**