

Số: 33 /BC-UBND

Thanh Hóa, ngày 15 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO

Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy giai đoạn 2014 - 2018

Thực hiện Công văn số 22/ĐĐBQH-VP ngày 04/3/2019 của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa về việc chuẩn bị báo cáo làm việc với Đoàn giám sát theo Nghị quyết số 21/NQ-ĐĐBQH-VP ngày 25/02/2019 của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa, UBND tỉnh Thanh Hóa báo cáo việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy giai đoạn 2014 - 2018 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa như sau:

Phần I

KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

I. ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC PCCC

1. Đặc điểm tình hình

Thanh Hóa là tỉnh rộng, có diện tích tự nhiên hơn 11.000 km², dân số gần 3,6 triệu người, phân bố không đồng đều theo các đơn vị hành chính và giữa đồng bằng và miền đồi núi. Dân cư chủ yếu tập trung đông ở thành phố, thị xã và các huyện đồng bằng ven biển và thưa thớt ở các vùng núi. Mật độ dân số bình quân 314 người/km², riêng thành phố Thanh Hoá có mật độ là 2.384 người/km², các huyện Hậu Lộc, Hoằng Hoá, Quảng Xương có mật độ trên 1.100 người/km², các huyện miền núi như Mường Lát, Quan Sơn, Quan Hoá có mật độ dân cư thưa thớt chỉ từ 39 người đến 46 người/km². Toàn tỉnh có 76,0% hộ dân cư từ cấp thôn, bản, xã, phường trở lên đạt chuẩn văn hóa; tỷ lệ người dân được dùng điện sinh hoạt là 100%.

- Thanh Hóa có 27 đơn vị hành chính cấp huyện gồm 02 thành phố, 01 thị xã, 24 huyện với 637 xã, phường, thị trấn; 5.898 thôn, bản, khu phố. Toàn tỉnh đã hình thành 09 khu kinh tế, khu công nghiệp, trong đó 06/9 KKT, KCN đã đi vào hoạt động gồm: Khu kinh tế Nghi Sơn, Khu công nghiệp Hoàng Long, Khu công nghiệp Lễ Môn, Khu công nghiệp Tây Bắc Ga, Khu công nghiệp Bím Sơn, Khu công nghiệp Lam Sơn, cùng 34 cụm công nghiệp khác với tổng diện tích trên 22.127 ha đã và đang thu hút nhiều dự án đầu tư, đặc biệt trong đó có Dự án Lọc hoá dầu Nghi Sơn tổng mức đầu tư trên 9,2 tỷ USD, đã đưa vào vận hành thương mại.

- Tỉnh Thanh Hóa nằm trong vùng khí hậu nhiệt đới gió mùa, có địa hình đa dạng, phức tạp, 3/4 diện tích là đồi núi dốc, có nhiều sông suối, hàng năm chịu ảnh hưởng rất lớn của gió tây nam nắng nóng, mùa hanh khô kéo dài dễ gây ra cháy và chịu ảnh hưởng nhiều của mưa bão, lũ lụt; nằm trên trục đường giao thông Bắc - Nam với tuyến đường sắt chạy qua địa bàn dài 92km; toàn tỉnh có tổng chiều dài đường ô tô trên 8.000 km bao gồm hệ thống quốc

lộ quan trọng như: Quốc lộ 1A, Quốc lộ 10, Quốc lộ 45, 47; gần như các xã trong tỉnh đều có đường ô tô đến khu trung tâm. Tuy nhiên, hiện nay hạ tầng giao thông trong các khu dân cư, khu đô thị nhiều nơi đã xuống cấp, nhiều ngõ, ngách nhỏ, mật độ phương tiện tham gia giao thông cao, gây khó khăn cho hoạt động chữa cháy và CNCH. Tỉnh Thanh Hóa có nhiều sông, ao, hồ, kênh rạch nằm rải rác, có 344 điểm thuận lợi cho xe chữa cháy lấy được nước; toàn tỉnh có 385 trụ nước chữa cháy, tập trung chủ yếu tại địa bàn TP Thanh Hóa; ở các huyện, thị xã, có một số trụ nước chữa cháy đã xuống cấp hoặc hư hỏng nên rất khó khăn cho việc tiếp nước chữa cháy.

2. Tình hình phát triển kinh tế, xã hội có ảnh hưởng đến công tác PCCC

- Trong 05 năm qua, tỉnh Thanh Hóa đã đạt được nhiều thành tựu to lớn về kinh tế - xã hội; hoạt động sản xuất - kinh doanh ngày càng phát triển, đời sống vật chất và tinh thần nhân dân từng bước được cải thiện, quốc phòng được giữ vững, TTATXH được đảm bảo, pháp chế xã hội chủ nghĩa được tăng cường; hệ thống chính trị được củng cố và kiên toàn. Năm 2017, tỉnh Thanh Hóa vinh dự đón nhận Quyết định công nhận TX Sầm Sơn trở thành TP Sầm Sơn trực thuộc tỉnh; tổ chức thành công Hội nghị xúc tiến đầu tư năm 2017 với quy mô cấp Quốc gia. Trong năm 2018 tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) ước đạt 15,16%, cao nhất từ trước đến nay. Tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) ước đạt 15,16%, vượt 0,16% kế hoạch; có 25/26 chỉ tiêu chủ yếu đạt và vượt kế hoạch; quốc phòng – an ninh được đảm bảo; công tác xây dựng Đảng và hệ thống chính trị chuyển biến tiến bộ... Bên cạnh đó năm 2018 tỉnh Thanh Hóa đã có 5 vấn đề lớn nổi bật được cho là bước đột phá: Tốc độ tăng trưởng kinh tế cao nhất từ trước đến nay, nhiều chỉ tiêu quan trọng về kinh tế, xã hội vượt mục tiêu kế hoạch. Nhà máy Lọc hoá dầu Nghi Sơn đã đi vào hoạt động và có sản phẩm thương mại, sẽ đóng góp lớn cho tăng trưởng kinh tế của tỉnh trong thời gian tới. Giáo dục mũi nhọn, thể thao thành tích cao duy trì vị trí trong nhóm các tỉnh, thành phố dẫn đầu cả nước. Học sinh của Thanh Hóa đạt kết quả cao tại các kỳ thi học sinh giỏi quốc gia và quốc tế... Trong năm 2019, các cấp, các ngành phải nỗ lực, quyết tâm phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) đạt 20% trở lên; thu nhập bình quân đầu người đạt 2.520 USD; thu ngân sách Nhà nước đạt 26.642 tỷ đồng, tổng giá trị xuất khẩu đạt 3 tỷ USD; có thêm 1 huyện, 41 xã đạt chuẩn nông thôn mới.

- Tỉnh ủy, UBND tỉnh thường xuyên quan tâm, chỉ đạo và xác định rõ trách nhiệm của tỉnh trong thực hiện công tác quản lý nhà nước về PCCC. Trên địa bàn tỉnh hiện nay có 7.533 cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC, trong đó 2.896 cơ sở có nguy hiểm cháy, nổ cao, điển hình: Nhà máy lọc hóa dầu Nghi Sơn, 03 nhà máy nhiệt điện; 6 kho xăng dầu; trên 800 cửa hàng xăng dầu, gas; 14 nhà máy sản xuất xi măng, giấy, đường, cồn; 02 nhà máy lắp ráp ô tô; 02 cảng biển, 01 cảng hàng không; 35 cơ sở sản xuất giấy, dệt may; 05 khu đô thị mới, 49 tòa nhà cao từ 9 tầng trở lên; 18 khu dân cư có nguy cơ cháy, nổ cao; ngành công nghiệp khai khoáng mỗi năm sử dụng hàng nghìn tấn thuốc nổ và phụ kiện nổ; tại các huyện, thị xã, thành phố đều có các trung

tâm thương mại, siêu thị và các chợ đầu mối. Diện tích rừng toàn tỉnh 626.812 ha, trong đó diện tích rừng có nguy cơ cháy cao gần 53.772 ha, gồm rừng trồng, rừng thông và rừng tự nhiên hỗn giao nửa - gỗ, tập trung chủ yếu ở 11 huyện miền núi.

II. TÌNH HÌNH CHÁY, NỔ

1. Tình hình cháy, nổ

Từ 2014 - tháng 11/2018 trên địa bàn tỉnh xảy ra 445 vụ cháy, nổ làm 7 người chết, bị thương 117 người; thiệt hại về tài sản ước tính gần 110 tỷ đồng và 325 ha rừng.

2. Đánh giá, dự báo tình hình

2.1. Dự báo tình hình cháy trên mặt đất

Thời gian tới, tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh tiếp tục phát triển; tốc độ công nghiệp hóa, đô thị hóa diễn ra nhanh chóng, các khu công nghiệp, khu đô thị, các nhà cao tầng, chung cư, chợ, trung tâm thương mại, cơ sở sản xuất, kinh doanh được xây dựng ngày càng nhiều, nhu cầu sử dụng nguyên nhiên vật liệu, năng lượng, hóa chất gia tăng... tiềm ẩn nhiều nguy cơ gây cháy, nổ trong khi nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về PCCC của người dân hiện nay còn hạn chế. Bên cạnh đó, tác động của biến đổi khí hậu, thiên tai, lũ lụt cũng đặt ra cho công tác PCCC và CNCH những nhiệm vụ rất nặng nề.

2.2. Dự báo tình hình cháy trên mặt nước

Thanh Hóa có 02 cảng biển và sông: Nghi Sơn, Lễ Môn và còn có âu thuyền, cảng cá ở huyện Tĩnh Gia, Quảng Xương, Hoằng Hóa, Hậu Lộc, Nga Sơn và thành phố Sầm Sơn; đặc biệt có các tàu chở xăng dầu, chất dễ cháy, nổ thường xuyên ra vào cảng... Trong thời gian tới do chính sách phát triển kinh tế biển nên số lượng, phương tiện vận tải thủy, tàu đánh bắt thủy hải sản sẽ tăng nhanh; tải trọng và phương tiện thủy ngày càng lớn, đòi hỏi nhiên liệu nhiều, hàng hoá vật tư trên tàu, phương tiện thủy tăng lên do đó nguy cơ cháy, nổ vụ cháy và thiệt hại cũng có xu hướng tăng lên.

2.3. Dự báo tình hình cháy rừng

Thanh Hóa có diện tích rừng lớn, trải rộng, tập trung ở 11 huyện miền núi có địa hình phức tạp. Tình hình cháy rừng trong những năm qua diễn biến khó lường. Trong thời gian tới do nhiều nguyên nhân như: Biến đổi khí hậu, kèm theo gió Lào vào mùa khô làm cho thảm thực vật rừng khô nóng, cấp dự báo cháy rừng thường cao, số người làm nghề rừng gia tăng nhiều nơi, một số đồng bào dân tộc vẫn duy trì phong tục tập quán canh tác đốt rừng làm nương rẫy, ý thức PCCC thấp... tất cả những yếu tố trên tác động tới tình hình cháy rừng tiếp tục diễn biến phức tạp, nguy cơ luôn tiềm ẩn, số vụ cháy vẫn có xu hướng tăng lên.

2.4. Dự báo về tình hình CNCH

Thanh Hóa có nhiều bãi biển du lịch, mạng lưới sông ngòi dày đặc, địa hình phức tạp, tai nạn sập đổ công trình, lở đất, lũ quét, đuối nước... diễn biến

phức tạp làm gia tăng nhu cầu về CNCH.... Cùng với nhận định trên, trong thời gian tới số vụ cháy và thiệt hại có xu hướng tăng lên, nên công tác CNCH trong đám cháy, tai nạn sự cố cũng tăng lên. Số vụ tai nạn giao thông cũng có xu hướng tăng lên (do ý thức chấp hành Luật giao thông của nhân dân còn hạn chế, phương tiện giao thông cơ giới tăng nhanh).

Phần II

KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH PHÁP LUẬT VỀ PHÒNG CHÁY VÀ CHỮA CHÁY GIAI ĐOẠN 2014 - 2018

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO

1. Công tác quán triệt các văn bản của Đảng về PCCC

- Ngay sau khi có Chỉ thị số 47-CT/TW và Quyết định số 1635/QĐ-TTg, UBND tỉnh đã tham mưu cho Tỉnh ủy ban hành Kế hoạch số 108 - KH/TU, ngày 10/7/2015 và Chương trình hành động số 80 ngày 14/8/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về triển khai, thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy và tổ chức Hội nghị 01 ngày triển khai thực hiện.

- Ban hành Kế hoạch số 178/KH-UBND ngày 29/12/2015 về việc thực hiện Quyết định số 1635/QĐ-TTg ngày 22/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ và Chương trình hành động số 80-CTr/TU ngày 14/8/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy”. Tổ chức Hội nghị quán triệt, triển khai đến các lãnh đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện thị, thành phố. Chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị, thành phố xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy” trên lĩnh vực, địa bàn quản lý, phụ trách. Chỉ đạo sơ kết từ cấp cơ sở đến cấp tỉnh, hoàn thành báo cáo bằng văn bản.

2. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và phối hợp trong chỉ đạo, điều hành việc thực hiện các quy định của pháp luật về PCCC

- Trong thời gian tới UBND tỉnh chỉ đạo Công an tỉnh Thanh Hóa và các đơn vị liên quan tham mưu xử lý đối với các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC năm 2001 có hiệu lực.

- Công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức các hoạt động phối hợp, đôn đốc kiểm tra của UBND tỉnh đối với các đơn vị, địa phương luôn được quan tâm và duy trì thường xuyên, trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của cấp trên, UBND tỉnh đã cụ thể hóa và ban hành nhiều văn bản (gồm: 06 chỉ thị, 01 Đề án "Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của lực lượng nông cốt trong phong trào toàn dân PCCC giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa" và 36 kế hoạch, văn bản khác).

- Thông qua các văn bản chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh, các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương, các sở, ban, ngành đã tích cực chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc nên hiệu quả hiệu lực quản lý nhà nước về PCCC

dần được nâng lên, ý thức của người đứng đầu các cấp, các ngành đã có chuyển biến rõ nét hơn. Thường xuyên chỉ đạo các đơn vị liên quan làm tốt công tác phối hợp trong việc xây dựng và thực hiện quy hoạch có liên quan đến công tác PCCC như quy hoạch các khu, cụm công nghiệp, khu đô thị, khu dân cư tập trung, các doanh trại đơn vị Cảnh sát PCCC như bố trí quỹ đất, hạ tầng kỹ thuật, hệ thống bến bãi phục vụ cấp nước chữa cháy...

Nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về PCCC, UBND tỉnh đã chỉ đạo Chính quyền một số địa phương kịp thời kiện toàn Ban Chỉ đạo PCCC và CNCH, do đồng chí Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch UBND làm Trưởng ban. Ban Chỉ đạo PCCC và CNCH các cấp đã thực hiện nghiêm chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về công tác PCCC và CNCH, Ban Chỉ đạo PCCC và CNCH các cấp hoạt động khá hiệu quả, đã chỉ đạo phối hợp tham mưu và triển khai thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về công tác PCCC và CNCH, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, huấn luyện cho lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng trên địa bàn...góp phần bảo đảm an toàn PCCC và CNCH, tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế, xã hội.

Tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương ban hành nhiều kế hoạch kiểm tra liên ngành và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả, bảo đảm an toàn PCCC trên địa bàn; thường xuyên tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn, phổ biến các văn bản pháp luật về PCCC; kiểm tra an toàn cháy, nổ, đặc biệt là các cơ sở, khu vực rừng có nguy cơ cháy, nổ cao nhằm phòng ngừa, phát hiện và ngăn chặn kịp thời các đám cháy xảy ra. Sau khi kết thúc các đợt kiểm tra, UBND tỉnh chỉ đạo Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) chủ trì phối hợp với các ngành chức năng tiến hành phúc tra.

- Để tăng cường phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, trong đó có phong trào toàn dân PCCC, UBND tỉnh đã chỉ đạo các bộ phận liên quan xây dựng, ký kết các quy chế phối hợp trong đó có nội dung liên quan đến công tác PCCC và chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm túc.

- Hàng năm, UBND tỉnh đã chỉ đạo Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) chủ động xây dựng, kế hoạch phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện việc rà soát, điều tra cơ bản (ĐTCB), phân loại địa bàn, cơ sở, tập trung chủ yếu là các cơ sở kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng, chợ, trung tâm thương mại, nhà cao tầng, karaoke... đồng thời bám sát địa bàn, cơ sở quản lý, tập trung triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, góp phần ngăn ngừa, hạn chế nguy cơ xảy ra cháy lan, cháy lớn, gây thiệt hại nghiêm trọng. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện vẫn bộc lộ những tồn tại, hạn chế nhất định và chưa thực sự chặt chẽ do một số bất cập trong việc xác định đối tượng ĐTCB theo hướng dẫn của cấp trên đề ra, ngoài ra, lực lượng trực tiếp thực hiện công tác ĐTCB rất mỏng và chưa được đào tạo, tập huấn chuyên sâu về công tác này, trong khi địa bàn quản lý rộng, số lượng cơ sở có tính chất nguy hiểm cháy, nổ cao ngày càng gia tăng, việc triển khai đôi lúc còn thụ động, mang tính quản lý nhà nước đơn thuần.

- UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo các doanh nghiệp, đơn vị đóng trên địa bàn trong thực hiện chính sách, pháp luật về PCCC; tăng cường việc quán

triệt các quy định về PCCC; kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện công tác PCCC ở các cơ sở trọng điểm; duy trì hiệu quả hoạt động của lực lượng PCCC tại chỗ. Trong thời gian qua, công tác PCCC tại các cơ sở này được duy trì, không để xảy ra cháy lớn, gây thiệt hại nghiêm trọng.

Trong những năm qua, UBND tỉnh đã chủ trì và giao nhiệm vụ cho Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) và Công an tỉnh tổ chức và tham gia các hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết các chuyên đề, kế hoạch về công tác PCCC như sau:

- Từ 2014 đến nay đã tham mưu và tổ chức tổ chức 09 Hội nghị về công tác PCCC và CNCH;

Năm 2015: Hội nghị sơ kết 5 năm thực hiện Chỉ thị số 1634/CT-TTg, 3 năm thực hiện Quyết định số 1110/QĐ-TTg và triển khai Quyết định 1635/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Hội nghị tập huấn chuyên sâu Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật PCCC, Quyết định số 44 của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thi hành; triển khai Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy”;

Năm 2016: Hội nghị quán triệt, triển khai Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư; Hội nghị sơ kết 5 năm thực hiện Chỉ thị số 1634, 3 năm thực hiện Quyết định số 1110; triển khai Quyết định 1635 của Thủ tướng Chính phủ; Hội nghị đánh giá hoạt động công tác PCCC và CNCH 6 tháng đầu năm 2016.

- Năm 2017: Hội nghị đánh giá hoạt động của Ban chỉ đạo PCCC và CNCH các cấp; tổng kết tình hình kết quả công tác năm 2016, triển khai nhiệm vụ công tác PCCC và CNCH trọng tâm năm 2017; sơ kết thực hiện Công điện số 1926 của Thủ tướng Chính phủ, kế hoạch số 178 và thông báo số 182 của UBND tỉnh về tăng cường công tác PCCC và CNCH; Hội nghị triển khai Đề án và xây dựng chợ, siêu thị, trung tâm thương mại đạt chuẩn về phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Năm 2018: tổ chức Hội nghị sơ kết 05 năm thực hiện Kế hoạch số 91/KH-BCA-C61 ngày 24/4/2013 của Bộ Công an về triển khai một số biện pháp phòng ngừa ngăn chặn cháy lớn; tham gia Hội nghị trực tuyến toàn quốc về công tác PCCC và CNCH do Bộ Công an tổ chức trong đó có triệu tập lãnh đạo các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện trên địa bàn toàn tỉnh.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ PCCC

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC

1.1. Kết quả công tác tuyên truyền

- Chỉ đạo Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây), Sở Thông tin và truyền thông, Sở VH - TT và Du lịch, UBND các huyện, thị xã, thành phố; các cơ quan thông tin đại chúng và các đơn vị liên quan đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC và CNCH, nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của người đứng đầu và người dân trong chấp

hành các quy định của pháp luật, chủ động phòng ngừa, xử lý kịp thời các sự cố cháy, nổ xảy ra.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục kiến thức pháp luật về PCCC và CNCH; xác định công tác tuyên truyền là nội dung trọng tâm, xuyên suốt trong phong trào toàn dân PCCC, nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của nhân dân trong công tác phòng ngừa, không để xảy ra cháy, nổ. Chủ động làm tốt công tác thông tin, định hướng dư luận khi có sự cố cháy, nổ xảy ra; treo hàng ngàn băng zôn, khẩu hiệu tại các cơ sở có nguy hiểm cháy, nổ; tổ chức hội thao nghiệp vụ, hội thi sân khấu hóa các hoạt động tuyên truyền về PCCC; xây dựng các bản tin, phóng sự, truyền hình, kẻ vẽ các khẩu hiệu, tranh, pano, áp phích để tuyên truyền về công tác PCCC. Đặc biệt, vào các dịp lễ, tết, Tuần lễ Quốc gia an toàn VSLĐ, PCCN, Tháng hành động về an toàn VSLĐ, ngày toàn dân PCCC 4/10...

- Tổ chức 485 lớp huấn luyện nghiệp vụ, kiến thức về PCCC cho lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng, PCCC chuyên ngành với 28.217 người tham gia; cấp 26.967 giấy chứng nhận huấn luyện nghiệp vụ về PCCC và CNCH.

1.2. Đánh giá kết quả công tác tuyên truyền

- Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC, CNCH được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện, nòng cốt là lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh, Đài PT và TH Thanh Hóa, Báo Thanh Hóa, Báo Văn hóa và Đời sống, đài phát thanh địa phương và các cơ quan thông tin đại chúng đóng trên địa bàn. Chủ động xây dựng các phóng sự, tin bài, tăng cường thời lượng phát sóng, nhất là vào các dịp ngày Lễ tết, ngày 04/10 hàng năm, mùa hanh khô, nắng nóng ... Lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh tăng cường phối hợp mở các lớp huấn luyện bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC, CNCH; cử cán bộ tuyên truyền trực tiếp tại cơ sở; hướng dẫn cơ sở treo băng zôn, phát tờ rơi, khuyến cáo về PCCC; đặc biệt là phát huy hiệu quả tối đa hệ thống loa truyền thanh tại cơ sở, địa phương để tuyên truyền hướng dẫn về công tác PCCC, CNCH đến người dân...

UBND tỉnh đã chỉ đạo các bộ phận liên quan tập trung nâng cao chất lượng, hiệu quả phối hợp giữa các cấp, ngành nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện công tác toàn dân tham gia PCCC thông qua các văn bản chỉ đạo về công tác PCCC đều có nội dung về công tác phối hợp tuyên truyền về PCCC.

- Các cấp ủy Đảng, chính quyền, các sở, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và đoàn thể các cấp tích cực, chủ động phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức PCCC và CNCH với nhiều hình thức, nội dung phù hợp với từng đối tượng, bảo đảm thiết thực, hiệu quả và tiết kiệm; thường xuyên cập nhật kịp thời các văn bản pháp luật về PCCC; huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị thực hiện công tác PCCC, trong đó lực lượng Công an viên, dân quân tự vệ, bảo vệ dân phố, lực lượng PCCC cơ sở làm nòng cốt, cùng với quần chúng nhân dân các tổ dân phố, khu dân cư tích cực thực hiện công tác

PCCC và sẵn sàng tham gia ứng cứu khi có cháy, nổ, sự cố, tai nạn xảy ra; các chủ rừng và các hộ gia đình nhận khoán bảo vệ rừng ngày càng nâng cao ý thức trách nhiệm thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý, bảo vệ rừng, quản lý lâm sản và công tác PCCC rừng.

- Đánh giá chung:

+ Công tác tuyên truyền đã dần đi vào chiều sâu và thực chất hơn, một số hình thức tuyên truyền qua loa phóng thanh ở một số chợ, khu dân cư, tuyên truyền một số hình ảnh về công tác PCCC và CNCH qua mạng xã hội, Trang thông tin điện tử, Đài PTTH Thanh Hóa đã mang lại hiệu quả khá tích cực, có sức lan tỏa nhanh và rộng khắp.

+ Một số tồn tại, bất cập: Việc tổ chức tuyên truyền về PCCC tuy đã được tiến hành thường xuyên nhưng hầu hết chỉ tập trung tăng cường vào một số dịp như: “Ngày toàn dân PCCC”, “Tuần lễ quốc gia an toàn vệ sinh lao động và phòng chống cháy, nổ”, mùa hanh khô, dịp lễ tết...; chưa mạnh dạn công khai những thiếu sót, tồn tại ở các đơn vị cơ sở; ngoài ra phương tiện phục vụ công tác tuyên truyền thiếu; nguồn kinh phí phục vụ công tác tuyên truyền hạn hẹp. Nhận thức về xây dựng phong trào toàn dân tham gia PCCC của một số cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu đơn vị, cơ sở còn hạn chế, bất cập; thậm chí xem nhẹ công tác này.

2. Công tác thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC và việc ban hành, thực hiện các tiêu chuẩn an toàn PCCC

2.1. Kết quả công tác thẩm duyệt về PCCC

- Công tác thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về PCCC đối với các dự án, công trình trên địa bàn tỉnh được thực hiện thống nhất, bảo đảm theo quy định. Cơ quan, tổ chức, cá nhân khi thực hiện thủ tục hành chính, nhất là trong công tác thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về PCCC đều được cơ quan Cảnh sát PCCC hướng dẫn thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các yêu cầu, quy định của pháp luật về PCCC. Thực hiện tốt công tác cải cách hành chính, việc thực hiện quy trình, quy định về thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về PCCC, chấp thuận địa điểm đối với các dự án, công trình xây dựng được thực hiện với phương châm tạo điều kiện thuận lợi nhất cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trên cơ sở chấp hành đúng các quy định của pháp luật.

+ Trong giai đoạn 2014 - 2018 đã tiếp nhận hồ sơ đề nghị thẩm duyệt về PCCC, thẩm duyệt về PCCC 1.769 công trình; kiểm tra và ra văn bản nghiệm thu về PCCC 744 công trình;

+ Số lượng công trình chưa nghiệm thu về PCCC: 1.025 công trình (do chưa thi công hoặc chưa hoàn thành);

+ Tình hình và kết quả thực hiện quy định của pháp luật: đa số các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện tốt các quy định của pháp luật về quy hoạch, kế hoạch về PCCC đối với các dự án, công trình đã được thẩm duyệt, nghiệm thu. Tuy nhiên vẫn còn một số chủ đầu tư tổ chức thi công, kiểm tra, giám sát thi công và nghiệm thu về PCCC còn mang tính đối phó nên chất lượng một số hạng mục về PCCC chưa đạt yêu cầu;

+ Số lượng công trình đã đưa vào sử dụng nhưng chưa được thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC: Không có.

- Thực hiện tốt công tác cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực PCCC. Kết quả xác định Chỉ số cải cách hành chính năm 2016, 2017 của lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) được Bộ Công an đánh giá, xếp loại xuất sắc.

- Khi phát hiện đối với các trường hợp thuộc diện thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC chưa được thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC nhưng đã đưa vào sử dụng cơ quan quản lý lập biên bản xử phạt theo quy định, yêu cầu tạm dừng hoạt động, đồng thời hướng dẫn cơ sở hoàn thiện hồ sơ và các thủ tục liên quan đề nghị cơ quan có thẩm quyền thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác quy hoạch, cấp phép xây dựng tại địa phương được thực hiện khá chặt chẽ, đặc biệt là đối với những công trình xây dựng do cơ quan cấp phép cấp tỉnh thực hiện (Sở Xây dựng, Sở Công thương, Ban Quản lý khu kinh tế Nghi Sơn và các KCN...). Cơ quan Cảnh sát PCCC và CNCH đã phối hợp tốt với các cơ quan liên quan, thực hiện có hiệu quả chức năng thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC, đặc biệt là sự phối hợp với Sở Công Thương trong khảo sát địa điểm dự kiến xây dựng các cửa hàng xăng dầu, các kho vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh; Sở Xây dựng và Ban Quản lý khu kinh tế trong cấp phép xây dựng đối với các công trình thuộc diện phải thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC.

2.2. Kết quả công tác kiểm tra, kiểm định kỹ thuật và chứng nhận phù hợp với phương tiện, thiết bị, chất hàng có yêu cầu về PCCC

- Lực lượng Cảnh sát PCCC đã tăng cường công tác rà soát, kiểm tra các phương tiện giao thông cơ giới vận chuyển chất, hàng nguy hiểm về cháy, nổ từ năm 2014 đến nay đã cấp 1.977 giấy phép vận chuyển chất, hàng nguy hiểm cháy nổ cho các phương tiện giao thông đảm bảo yêu cầu về PCCC.

- Đã tiến hành kiểm định phương tiện về PCCC và cấp 391 giấy chứng nhận kiểm định về PCCC, cấp dán 150.497 tem kiểm định về PCCC.

3. Công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

Công tác chữa cháy và CNCH luôn được quan tâm, chú trọng, cụ thể:

- Tập trung chỉ đạo duy trì nghiêm túc chế độ công tác thường trực tiếp nhận và xử lý thông tin báo cháy, thông tin yêu cầu CNCH; duy trì nghiêm túc chế độ thường trực sẵn sàng chiến đấu, xuất xe nhanh, chữa cháy hiệu quả, kịp thời các vụ cháy, nổ, sự cố, tai nạn xảy ra, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản. Đối với các vụ cháy lớn, CNCH phức tạp, lãnh đạo chính quyền địa phương, thủ trưởng các ban, ngành, đơn vị đã trực tiếp đến hiện trường chỉ đạo công tác chữa cháy, CNCH, kịp thời, hiệu quả, khâu tiếp nhận, xử lý thông tin báo cháy, huy động lực lượng, phương tiện, tổ chức trình sát đám cháy, chỉ huy chữa cháy, triển khai các hoạt động dập tắt đám cháy và hoạt động hỗ trợ công tác chữa cháy được cấp ủy chính quyền và nhân dân đánh giá cao, đồng thời tiến hành khắc phục hậu quả; Tham gia thực

tập phương án chữa cháy các cơ sở trọng điểm trên địa bàn tỉnh, bảo vệ các lễ hội, diễn tập khu vực phòng thủ trên địa bàn tỉnh.

- Công tác CC và CNCH luôn được lãnh đạo tỉnh quan tâm chỉ đạo, nhất là các vụ cháy xảy ra tại các khu dân cư tập trung đông người, các cơ sở kinh tế trọng điểm, các vụ CNCH phức tạp. Một số vụ cháy và CNCH lớn (05 vụ) lãnh đạo UBND tỉnh trực tiếp đến hiện trường chỉ đạo các đơn vị liên quan khẩn trương triển khai công tác chữa cháy, CNCH và giải quyết hậu quả.

- Thường xuyên chỉ đạo Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) xây dựng kế hoạch huấn luyện nghiệp vụ PCCC và CNCH cho lực lượng Cảnh sát PCCC, kế hoạch khảo sát giao thông nguồn nước kết hợp bổ túc tay lái; tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng, kiểm tra kiến thức chuyên môn nghiệp vụ chữa cháy và kỹ năng vận hành, sử dụng các trang thiết bị, phương tiện chữa cháy cho toàn thể CBCS.

- Xây dựng, hướng dẫn cơ sở lập mới và bổ sung, thực tập phương án chữa cháy phối hợp nhiều lực lượng, phương tiện tham gia. qua đó đã nâng cao kỹ năng xử lý tình huống và khả năng phối hợp giữa các đơn vị khi có sự cố cháy, nổ xảy ra.

- Đặc biệt, Công an tỉnh, Ban chỉ huy quân sự tỉnh đã phối hợp với UBND tỉnh, UBND một số địa phương chỉ đạo tổ chức tổng diễn tập các phương án chống bạo loạn, biểu tình, gây rối, phòng thủ có lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH tham gia.

- Trong công tác PCCC rừng, hàng năm UBND tỉnh đã chỉ đạo Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây), Công an tỉnh, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Chi cục Kiểm lâm phối hợp tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC cho các chủ rừng, người lao động trên địa bàn. Bên cạnh đó, các doanh nghiệp, chủ rừng thường xuyên quan tâm đầu tư về cơ sở vật chất trong công tác PCCC rừng như: sửa chữa chòi canh; nâng cấp, xây dựng đường ranh cản lửa, đường đai xanh và một số biện pháp kỹ thuật lâm sinh như luồng phát hạ thấp thực bì, vệ sinh rừng; mua sắm một số phương tiện, trang thiết bị chữa cháy ban đầu... phù hợp với điều kiện thực tế và mang lại hiệu quả.

- Thực trạng việc bảo đảm các điều kiện phục vụ cho hoạt động chữa cháy, CNCH (giao thông, nguồn nước, thông tin liên lạc, phương tiện, thiết bị chữa cháy, CNCH...):

+ Hạ tầng giao thông nhiều nơi đã xuống cấp, quy hoạch chưa đồng bộ, lấn chiếm hành lang giao thông, nhiều đường, ngõ vào khu dân cư có cọc bê tông, cổng chào, nhiều ngõ, ngách hẹp và dài... gây khó khăn cho việc hoạt động của xe chữa cháy tiếp cận đám cháy khi có cháy, nổ xảy ra. Chưa có quy hoạch nguồn nước phục vụ chữa cháy (như: chưa có bến, bãi cho xe chữa cháy lấy nước, hoặc bị rào chắn xung quanh tại các ao, hồ, sông, kênh, mương trên địa bàn các huyện, thị, thành phố).

+ Phương tiện CC và CNCH của lực lượng Cảnh sát PCCC còn thiếu nhiều; phần lớn là xe bãi, cũ, đã được sử dụng nhiều năm... chất

lượng kém; chưa có tàu chữa cháy, phương tiện CNCH, chữa cháy rừng...Hệ thống thông tin liên lạc vô tuyến điện chưa đáp ứng được yêu cầu, đặc biệt là trong công tác CNCH tại các địa bàn có địa hình phức tạp (hầm mỏ, hang sâu, trên sông, trên biển, trong rừng núi ...).

4. Công tác xây dựng lực lượng PCCC

4.1. Công tác xây dựng phong trào toàn dân tham gia PCCC

- UBND tỉnh đã đề ra các chủ trương, biện pháp triển khai tổ chức thực hiện phong trào toàn dân tham gia PCCC và xây dựng lực lượng PCCC tại chỗ: Xác định việc củng cố, xây dựng các tổ chức quần chúng làm nhiệm vụ bảo vệ ANTT nói chung, lực lượng PCCC ở cơ sở nói riêng là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong công tác bảo đảm ANTT, an toàn PCCC ở cơ sở; hằng năm, các cấp ủy Đảng, chính quyền, các Sở, ban, ngành, Mặt trận và đoàn thể các cấp đã chủ động ban hành các chương trình, kế hoạch cụ thể về xây dựng phong trào toàn dân PCCC gắn với phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc theo phương châm bốn tại chỗ “chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ, hậu cần tại chỗ” và chủ động triển khai đến tận các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, cơ sở, khu dân cư. Các cấp ủy Đảng đã chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố, các cơ quan, đơn vị, khu dân cư trên địa bàn xây dựng và thực hiện nghiêm túc các nội quy, biện pháp an toàn PCCC, treo băng rôn, khẩu hiệu tuyên truyền về PCCC hưởng ứng tháng cao điểm về PCCC, Ngày toàn dân PCCC 04/10, góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về PCCC của người dân trên địa bàn.

- Ban hành Quyết định số 4327/QĐ-UBND v/v phê duyệt Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của lực lượng nòng cốt trong phong trào toàn dân PCCC giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh”; Kế hoạch số 195/KH-UBND ngày 27/12/2016 về triển khai, thực hiện Đề án năm 2017; Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 10/01/2018 về việc thực hiện Đề án năm 2018.

- Đã chỉ đạo các đơn vị, địa phương phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức PCCC và CNCH với nhiều hình thức, nội dung phù hợp với từng đối tượng, bảo đảm thiết thực, hiệu quả và tiết kiệm; hướng dẫn, xây dựng một số mô hình, điển hình tiên tiến về PCCC và mô hình an toàn về PCCC. Chủ động làm tốt công tác thông tin, định hướng dư luận khi có vụ việc lớn xảy ra về PCCC và CNCH; xây dựng đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền pháp luật về PCCC; hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, khu dân cư treo băng rôn, hình ảnh, pa nô, áp phích và tổ chức tuần hành hưởng ứng Ngày toàn dân PCCC, Tuần lễ quốc gia An toàn vệ sinh lao động - Phòng chống cháy, nổ; gắn việc thực hiện các quy định PCCC với nội dung cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư”, “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”, “Tuần lễ quốc gia an toàn vệ sinh lao động”, nêu gương các điển hình tiên tiến trong công tác PCCC; khen thưởng cho các tập thể và cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác PCCC.

- Trong công tác PCCC rừng, lực lượng kiểm lâm đã xây dựng lực lượng nòng cốt gồm 17 đơn vị hạt kiểm lâm cấp huyện, 4 hạt kiểm lâm trực thuộc Vườn Quốc gia và Khu bảo tồn thiên nhiên, 02 đội kiểm lâm cơ động và PCCCR với trên 600 người; 14 đội chuyên ngành trực thuộc chủ rừng với 1.260 người; thành lập 660 tổ đội thanh niên xung kích, 393 tổ đội PCCCR cơ sở với 45.637 người tham gia. Các lực lượng này đã được trang bị dụng cụ thô sơ, riêng 02 đội Kiểm lâm cơ động được trang bị máy bơm công suất lớn, máy thổi gió, cưa xăng... sẵn sàng tham gia công tác PCCCR trên địa bàn.

- Công tác huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC cho các lực lượng PCCC tại chỗ: Lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh chủ trì phối hợp với các đơn vị, cơ sở mở 1.087 lớp huấn luyện về PCCC và CNCH cho lực lượng PCCC cơ sở, lực lượng dân phòng, PCCC chuyên ngành với 88.702 lượt người tham gia, cấp 62.917 giấy chứng nhận về PCCC.

Năm 2017 tỉnh Thanh Hóa đã có 175 đơn vị đăng ký điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân PCCC bao gồm: 31 đơn vị xã, phường và 144 cơ sở. Phong trào toàn dân PCCC được đẩy mạnh, rộng khắp ở trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương và doanh nghiệp. Trong đó, nhiều phong trào, mô hình đi vào hoạt động có hiệu quả, trở thành những điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân PCCC.

Hiện nay, UBND tỉnh đang chỉ đạo lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Sở Công thương và các đơn vị liên quan triển khai xây dựng mô hình chợ, siêu thị, trung tâm thương mại đạt chuẩn về phòng cháy, chữa cháy (*Quyết định số 1436/2017/QĐ-UBND và Kế hoạch số 71/KH-UBND ngày 03/5/2017 của UBND tỉnh*).

- Chế độ chính sách cho lực lượng PCCC tại chỗ:

+ Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hưởng chế độ của Tổ trưởng, Tổ phó Tổ ANTT theo Chỉ thị số 10 và Đề án 375 của Chủ tịch UBND tỉnh. Ngoài ra, chế độ chính sách cho đội trưởng, đội phó, cán bộ, đội viên Đội dân phòng thực hiện theo Đề án “Củng cố, kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của lực lượng nòng cốt trong phong trào toàn dân PCCC giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh”. Trong thời gian tới, UBND sẽ tiến hành đề xuất HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về kinh phí hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó, cán bộ, đội viên Đội dân phòng theo quy định tại Điều 35, Nghị định 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ.

+ Chế độ đối với người được điều động, huy động trực tiếp chữa cháy, phục vụ chữa cháy: Trong giai đoạn 2014 - 2018, chưa xảy ra vụ cháy, nổ cần phải huy động, điều động các lực lượng trực tiếp phục vụ chữa cháy.

+ Chế độ đối với đội PCCC cơ sở, chuyên ngành do các cơ sở tự chi trả.

4.2. Công tác xây dựng lực lượng Cảnh sát PCCC

- Cảnh sát PCCC tỉnh được thành lập và chính thức đi vào hoạt động từ ngày 20/8/2014, với 13 phòng, Trung tâm; ban đầu khi mới thành lập biên chế 273 CBCS; đến tháng 9/2018 tăng lên 730 CBCS.

- Thực hiện quyết định của Bộ trưởng Bộ Công an về việc sáp nhập Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hóa vào Công an tỉnh Thanh Hóa, từ ngày 17/9/2018 Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH – Công an tỉnh Thanh Hóa chính thức được thành lập và đi vào hoạt động gồm 09 đội công tác trực thuộc, 369 CBCS (264 cán bộ, 80 CSNV, nghỉ chờ hưu 04, hợp đồng lao động 21). Ngoài ra, thành lập 17 Đội PCCC và CNCH thuộc Công an các huyện, thị, thành phố trọng điểm trên địa bàn; các huyện còn lại đều thành lập tổ công tác PCCC, CNCH trực thuộc Đội QLHC Công an cấp huyện.

- Đã tổ chức rà soát, phân công, bố trí cán bộ có kinh nghiệm, trình độ chuyên môn nghiệp vụ phù hợp làm công tác quản lý nhà nước về PCCC, nhất là việc quản lý những cơ sở, địa bàn có nguy cơ cháy, nổ lớn; thường xuyên kiểm tra, giám sát kết quả công tác của CBCS trong quá trình thực hiện nhiệm vụ. Đồng thời, thường xuyên tổ chức quán triệt, giáo dục tinh thần trách nhiệm cho CBCS trong việc thực thi nhiệm vụ, nhất là số CBCS quản lý địa bàn, cơ sở.

Hiện tại tổ chức, bộ máy, biên chế của lực lượng Cảnh sát PCCC cơ bản đáp ứng được nhu cầu công tác PCCC và CNCH trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

- Công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng Cảnh sát PCCC.

Hàng năm lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) và Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH – Công an tỉnh Thanh Hóa đều tổ chức 02 đợt huấn luyện nghiệp vụ CC và CNCH 6 tháng đầu năm, 6 tháng cuối năm cho CBCS làm công tác chữa cháy và CNCH chuyên nghiệp; tổ chức thi cán bộ kiểm tra đối với cán bộ làm công tác kiểm tra an toàn PCCC theo kế hoạch của Bộ Công an. Ngoài ra, cử hàng trăm lượt CBCS tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu nghiệp vụ do Cục C07 - Bộ Công an tổ chức.

Năm 2017 Cảnh sát PCCC tỉnh (trước đây) phối hợp với Trường Chính trị Công an nhân dân mở lớp Cử nhân chính trị văn bằng 2 tại Cảnh sát PCCC tỉnh với 121 học viên. Công tác đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ ngày càng được quan tâm, chất lượng các lớp đào tạo, tập được nâng cao.

- Việc đảm bảo chế độ, chính sách cho lực lượng Cảnh sát PCCC.

Các chế độ, chính sách cho lực lượng Cảnh sát PCCC được duy trì, đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, hiện nay đối với lực lượng Cảnh sát PCCC còn một số chế độ, chính sách chưa được kịp thời bổ sung phù hợp hoặc còn thiếu dẫn đến quyền lợi của cán bộ chiến sĩ chưa được bảo đảm, cụ thể như sau:

+ Từ 05/12/2012 đến nay, lực lượng Cảnh sát PCCC được Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ công tác CNCH theo Quyết định số 44/2012/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Tuy nhiên, đến nay các chế độ, chính sách của chiến sỹ thực hiện công tác CNCH vẫn chưa được cụ thể, hoàn thiện và đầy đủ.

+ Về mức tiền ăn, tiền bồi dưỡng đối với chiến sỹ thực hiện công tác chữa cháy và CNCH đã được Bộ Công an quy định cách đây 10 năm (theo công văn số 3212/X11-X13 ngày 14/8/2018 của Tổng cục xây dựng lực lượng CAND

(cũ) nhưng đến hiện tại vẫn không thay đổi, nên có cách tính để mức tiền ăn, tiền bồi dưỡng phải thay đổi theo mức lương cơ sở để phù hợp với mức sống hiện tại.

+ Về mức phụ cấp, đặc thù đang hiện hưởng đối với CBCS trực tiếp làm nhiệm vụ CNCH là 15%. Tuy nhiên, với tình hình cháy, nổ, tai nạn, sự cố xảy ra phức tạp và nguy hiểm như hiện nay thì mức phụ cấp này không còn phù hợp, ngoài ra cán bộ làm nhiệm vụ hậu cần trực tiếp phục vụ công tác chữa cháy chưa có phụ cấp đặc thù. Đó đó đề nghị cấp có thẩm quyền cần có nghiên cứu, xem xét điều chỉnh tăng mức phụ cấp, đặc thù cho CBCS trực tiếp thực hiện công tác chữa cháy và CNCH và các CBCS khác (hậu cần, tham mưu) thuộc lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH cho phù hợp.

5. Công tác đảm bảo kinh phí - tài chính cho hoạt động PCCC; trang bị cơ sở, vật chất, phương tiện PCCC

5.1. Về đảm bảo Kinh phí - Tài chính (các nguồn tài chính theo quy định tại khoản 1 Điều 54 của Luật PCCC)

- Công tác bảo đảm kinh phí cho các hoạt động thực hiện nhiệm vụ PCCC của lực lượng Cảnh sát PCCC hàng năm:

- Ngay sau khi thành lập và đi vào hoạt động, Bộ Công an, UBND tỉnh duyệt cấp đất mở rộng trụ sở làm việc gần 03 ha, kinh phí sửa chữa, cải tạo, xây dựng mở rộng nhà làm việc 04 tầng; xây dựng và đưa vào sử dụng hạng mục công trình Hội trường 400 chỗ 02 tầng, nhà ăn tập thể, bếp; phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình nhà làm việc trung tâm Cảnh sát PCCC tỉnh 10 tầng với tổng mức đầu tư 130 tỷ đồng.

- Chủ tịch UBND tỉnh chấp thuận địa điểm cấp đất xây dựng cơ sở làm việc cho 06 Phòng Cảnh sát PCCC (trước đây) khu vực gồm: PC2, PC3, PC4, PC5, PC6 và PC7 với tổng diện tích 10,95 ha và được Bộ Công an đầu tư, bổ sung kinh phí 10 tỷ đồng để xây dựng nhà tiền chế.

5.2. Về đầu tư và quản lý trang bị phương tiện kỹ thuật PCCC, CNCH

- UBND tỉnh luôn quan tâm, chỉ đạo xây dựng lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hóa chính quy, tinh nhuệ và từng bước hiện đại đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của địa phương. Phê duyệt chủ trương đầu tư “Dự án đầu tư trang bị phương tiện PCCC và CNCH cho lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hóa từ năm 2015 đến 2018” (theo Quyết định số 993/QĐ-TTg ngày 27/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ), với tổng mức đầu tư 151 tỷ đồng.

Hiện lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh có 44 xe chữa cháy, xe CNCH, xe thang, xe bơm, xe chở phương tiện (tăng 26 xe so với giai đoạn trước khi thành lập Cảnh sát PCCC tỉnh); 12 xe phục vụ công tác chung (tăng 09 xe); 08 phương tiện thủy (tăng 08 phương tiện); 12 máy bơm chữa cháy (tăng 08 máy) và một số dụng cụ, phương tiện, bảo hộ cá nhân khác.

6. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về PCCC

6.1 Công tác thanh tra, kiểm tra

- Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về PCCC được UBND tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả. Chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành tiến hành thanh tra, kiểm tra liên ngành; kiểm tra đột xuất các cơ sở khi có yêu cầu hướng dẫn, kiểm tra an toàn PCCC đối với các cơ sở, địa điểm diễn ra các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hóa quan trọng, nơi tập trung đông người trên địa bàn; qua công tác kiểm tra đã kiến nghị khắc phục các sơ hở, thiếu sót về PCCC, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm theo quy định.

Lãnh đạo UBND tỉnh đã trực tiếp chỉ đạo, kiểm tra công tác bảo đảm ANTT, an toàn PCCC và CNCH bảo vệ 08 sự kiện Chính trị, kinh tế - xã hội quan trọng, các đồng chí Lãnh đạo Đảng, Nhà nước tới thăm và làm việc tại Thanh Hóa.

Kết quả: Đảm bảo tuyệt đối an toàn về ANTT, an toàn PCCC và CNCH tại các sự kiện trên được các đồng chí lãnh đạo, đại biểu và quân chúng nhân dân đánh giá cao.

- Trực tiếp chỉ đạo, khảo sát, kiểm tra hệ thống giao thông nguồn nước phục vụ công tác chữa cháy và CNCH trên địa bàn thành phố Thanh Hóa; KCN Lễ Môn. KCN Tây Bắc Ga, KKT Nghi Sơn. Qua kiểm tra, chỉ đạo ban hành Thông báo số 182/TB-UBND ngày 01/12/2015.

- Ban hành Quyết định số 2201/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 phê duyệt Quy hoạch phát triển mạng lưới kinh doanh xăng dầu. khí dầu mỏ hóa lỏng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; theo đó có 22 cửa hàng xăng dầu trên địa bàn thuộc diện phải xóa bỏ do không đảm bảo công tác phòng chống cháy, nổ, vệ sinh môi trường. Đến nay, đã có 19/22 cửa hàng được Chủ tịch UBND cho phép tồn tại, nâng cấp, di chuyển và xóa bỏ; 03 cửa hàng còn lại, Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Công thương lấy ý kiến các ngành để có lộ trình, hướng giải quyết bảo đảm quy định.

- Triển khai thực hiện có hiệu quả việc ký cam kết đảm bảo an toàn PCCC ở các cơ quan doanh nghiệp trọng điểm, các chợ trung tâm thương mại, các chủ rừng, các phường dân cư tập trung; các biện pháp phòng ngừa ngăn chặn cháy lớn (theo Kế hoạch số 91/KH-BCA-C61 ngày 24/4/2013 của Bộ Công an) ở một số khu vực, cơ sở trọng điểm lớn như: ngành dệt may, chợ, trung tâm thương mại, các kho vật tư, xăng dầu và khí đốt hoá lỏng, các khu công nghiệp, các nơi tập trung phương tiện giao thông thủy, bộ, các khách sạn, các khu rừng nguyên sinh cần được bảo tồn;

- Chấp hành nghiêm túc Luật PCCC, Nghị định số 79/2014/NĐ-CP, các Chỉ thị của Chính phủ, của UBND tỉnh về công tác PCCC, từ năm 2014 đến 2018 các ngành, các địa phương, các cơ quan doanh nghiệp, đơn vị, cơ sở đã có những chuyển biến tích cực, từng bước thực hiện và duy trì tốt chế độ tự kiểm tra, chấn chỉnh công tác PCCC trong nội bộ, kiện toàn các nội quy PCCC, đề ra quy chế thưởng phạt, xây dựng và thực tập phương án chữa cháy tại chỗ và từng bước khắc phục các kiến nghị của ngành Công an về công tác PCCC; các địa phương, sở, ban, ngành, cơ quan doanh nghiệp, đơn vị, cơ sở trong diện quản lý về PCCC tự tổ chức kiểm tra PCCC trên 10.000 lượt, theo

đó đã phát hiện và tự tổ chức khắc phục các thiếu sót về PCCC và từng bước thực hiện các kiến nghị của ngành Công an về công tác PCCC;

- Tình hình, kết quả thực hiện quy định về chế độ bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc: qua rà soát, trên địa bàn tỉnh có 1.560 cơ sở thuộc diện phải mua bảo hiểm cháy, nổ bắt buộc, trong đó:

+ Số cơ sở đã mua BHCNBB: 821 cơ sở.

+ Số cơ sở chưa mua BHCNBB: 739 cơ sở.

*** Một số tồn tại, bất cập**

- Công tác tự kiểm tra của cơ sở thực hiện chưa thường xuyên; việc chấp hành của cơ sở đối với các kiến nghị của cơ quan quản lý nhà nước về PCCC còn mang tính đối phó, hình thức.

- Việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC năm 2001 có hiệu lực chưa được quy định cụ thể.

- Việc thực hiện chế độ bảo hiểm cháy, nổ vẫn còn tồn tại, hạn chế do nhiều nguyên nhân khách quan, chủ quan khác nhau, trong đó cũng có một phần liên quan đến chính sách, pháp luật của nhà nước trong lĩnh vực này có nhiều thay đổi, kinh phí đầu tư lớn.

6.2. Công tác điều tra, xử lý vi phạm trong lĩnh vực PCCC

- Công tác điều tra: số vụ đã điều tra kết luận nguyên nhân là 401/445 vụ; các vụ cháy đơn giản hầu hết do cơ quan Cảnh sát PCCC kết luận nguyên nhân, còn lại nguyên nhân của các vụ cháy lớn, phức tạp được cơ quan Cảnh sát điều tra kết luận.

- Xử lý các vi phạm pháp luật hình sự về PCCC: không.

- Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực PCCC 2.704 trường hợp, tổng tiền phạt 4.381.500.000 đồng. Trong đó:

+ Chủ tịch UBND tỉnh ra quyết định xử phạt 01 trường hợp, phạt tiền 80.000.000đ;

+ Cảnh sát PCCC phạt 2.703 trường hợp, tổng tiền phạt 4.301.500.000đ;

+ Số lượt cơ sở bị đình chỉ, tạm đình chỉ hoạt động: 72 lượt cơ sở.

- Một số tồn tại, hạn chế trong xử lý vi phạm hành chính: hệ thống văn bản hướng dẫn thực hiện các quy định của pháp luật về PCCC và việc XPVPHC trong lĩnh vực PCCC còn bất cập, chưa bao quát hết các hành vi vi phạm. Thực tế công tác quản lý về PCCC cho thấy một số lỗi vi phạm pháp luật về PCCC chưa được quy định rõ trong các Nghị định về xử phạt hành chính trước đây đã gây nhiều khó khăn trong công tác xử phạt như: Hành vi bán bảo hiểm cháy nổ nhưng không có biện pháp PCCC cho cơ sở, bán bảo hiểm khi cơ sở không đảm bảo các điều kiện an toàn PCCC theo quy định... Nhiều hành vi vi phạm về PCCC còn quy định chung chung, chưa cụ thể dẫn đến việc áp dụng trong công tác xử phạt chưa thực sự hiệu quả; công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật về XPVPHC trong lĩnh vực PCCC chưa được coi trọng đúng mức, còn hạn chế về thời lượng, nội dung

chưa được đề cập sâu đến các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn đối với vi phạm hành chính, đối tượng được tuyên truyền còn hạn chế; bên cạnh đó việc giáo dục pháp luật cũng như mục đích, ý nghĩa của XPVPHC đối với các chủ thể xử phạt cũng còn chưa thường xuyên, đã dẫn đến tình trạng một số cán bộ thực thi pháp luật còn xem nhẹ công tác XPVPHC trong lĩnh vực PCCC. Nhận thức pháp luật của các chủ thể vi phạm và chủ thể xử phạt còn hạn chế ở các mặt như: Nhận thức của chủ thể vi phạm; nhận thức của chủ thể xử phạt; công tác phối hợp trong QLNN về PCCC nói chung và công tác XPVPHC trong lĩnh vực PCCC nói riêng giữa các lực lượng Cảnh sát PCCC và lực lượng khác vẫn còn thiếu đồng bộ và chưa chặt chẽ, đặc biệt là trong công tác XLVPHC đối với các vụ cháy.

6.3. Tình hình và kết quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo có liên quan đến lĩnh vực PCCC

Từ năm 2014 đến nay, Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hóa chưa có trường hợp CBCS vi phạm quy định, quy trình công tác, thiếu tinh thần, trách nhiệm trong công việc để xảy ra cháy lớn; chưa có đơn thư, khiếu nại về các hành vi thiếu trách nhiệm, sách nhiễu khi làm nhiệm vụ.

7. Công tác nghiên cứu và ứng dụng khoa học PCCC; xã hội hóa hoạt động PCCC

7.1. Công tác nghiên cứu và ứng dụng khoa học PCCC

- Xây dựng Đề án "Phát triển các dịch vụ thành phố thông minh về nâng cao năng lực PCCC và CNCH cho lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hóa".

- Xây dựng dự án hệ thống thông tin liên lạc, tin học, trung tâm thông tin chỉ huy điều hành PCCC và CNCH Cảnh sát PCCC tỉnh; đang xây dựng Đề án "Xây dựng chính quyền điện tử và phát triển các dịch vụ thành phố thông minh tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2017 - 2020". Triển khai lắp đặt khối tập trung thuê bao xa và mạng cáp nội hạt tại Cảnh sát PCCC tỉnh. Đánh giá, nghiệm thu Dự án "Xây dựng cơ sở dữ liệu và triển khai ứng dụng hệ thống GIS hỗ trợ chỉ huy điều hành công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn cứu hộ".

- Phối hợp với Cục C66 tổ chức nghiệm thu bàn giao đưa vào hoạt động hệ thống truyền hình và giao ban trực tuyến phục vụ công tác PCCC và CNCH tại Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hóa (trước đây). Triển khai hệ thống thông tin Cảnh báo cháy nhanh Safeone cho các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Xây dựng dự án "Nâng cao năng lực PCCC và CNCH cho lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh Thanh Hoá".

7.2 Công tác xã hội hóa hoạt động PCCC

- Khuyến khích tổ chức, cá nhân tham gia xã hội hóa hoạt động PCCC, CNCH; xây dựng và phát triển hạ tầng, kỹ thuật, giao thông nguồn nước phục vụ CC và CNCH; mua sắm phương tiện, thiết bị PCCC và CNCH.

- Tình hình và kết quả xã hội hóa hoạt động PCCC: đã có những chuyển biến khá tích cực, phong trào toàn dân tham gia PCCC đã huy động được cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến địa phương vào cuộc. Tuy nhiên, đánh giá chung vẫn còn mang tính hình thức, chủ yếu tập trung vào các đợt cao điểm, vào ngày 04/10 hàng năm, chưa đi vào chiều sâu, nhận thức của người dân đối với công tác này vẫn chưa cao, coi đây là trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước.

- Tình hình các tổ chức, cá nhân đầu tư, tài trợ, cũng như tham gia sản xuất, lắp ráp phương tiện PCCC: hiện tại trên địa bàn chưa có.

8. Hợp tác quốc tế về PCCC

Chỉ đạo các sở, ban, ngành và các đơn vị liên quan trên địa bàn tỉnh chủ động nghiên cứu, trao đổi thông tin, chia sẻ kinh nghiệm trong lĩnh vực PCCC và CNCH với các địa phương trong cả nước; nghiên cứu hợp tác quốc tế, ứng dụng khoa học kỹ thuật trong công tác PCCC và CNCH.

III. NHỮNG HẠN CHẾ, BẤT CẬP VÀ NGUYÊN NHÂN TRONG QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ PCCC; TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, CÁ NHÂN

1. Ưu điểm

Trong thời gian qua, UBND tỉnh Thanh Hóa đã chỉ đạo, triển khai thực hiện có hiệu quả Luật PCCC, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC và các văn bản hướng dẫn thi hành trên địa bàn. Chủ động xây dựng Kế hoạch, ban hành các văn bản chỉ đạo, xác định rõ nhiệm vụ công tác trọng tâm sát với tình hình, đặc điểm công tác PCCC và CNCH của tỉnh, đề chỉ đạo các cấp, các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và nhân dân trên địa bàn thực hiện; xác định trách nhiệm của UBND các cấp, các ngành, các đơn vị cơ sở và nhân dân đối với công tác PCCC và CNCH; công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức về PCCC được đẩy mạnh; quan tâm xây dựng và củng cố lực lượng dân phòng, lực lượng PCCC cơ sở, đầu tư kinh phí mua sắm các trang bị, phương tiện PCCC. Bên cạnh đó, lực lượng Cảnh sát PCCC tỉnh đã làm tốt chức năng quản lý nhà nước về PCCC, chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các cấp triển khai có hiệu quả Luật PCCC, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tổ chức kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện các biện pháp đảm bảo an toàn PCCC đối với các cơ sở; tuyên truyền, huấn luyện nghiệp vụ PCCC cho lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng; tăng cường tuyên truyền trên phương tiện thông tin truyền thông, thực tập PACC... qua đó đã từng bước nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của người đứng đầu cơ sở, quần chúng nhân dân đối với công tác PCCC và CNCH. Do đó, trong nhiều năm qua trên địa bàn tỉnh số vụ cháy, nổ và thiệt hại do cháy nổ gây ra được kiềm chế; không xảy ra các vụ cháy, nổ lớn gây hậu quả đặc biệt nghiêm trọng về người và tài sản góp phần đảm bảo an ninh trật tự phục vụ đắc lực cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Tồn tại, hạn chế

- Phương tiện chữa cháy và CNCH thiếu và lạc hậu chưa đáp ứng được yêu cầu khi có cháy, nổ lớn xảy ra, thời gian chữa cháy kéo dài; cơ sở vật chất, điều kiện làm việc, biên chế của các đơn vị Cảnh sát PCCC chuyên nghiệp còn gặp nhiều khó khăn. Bán kính hoạt động của các đơn vị Cảnh sát PCCC lớn (*có đơn vị phụ trách địa bàn 9-10 huyện, bán kính hoạt động lên đến 150km*); 17 Đội PCCC và CNCH thuộc Công an cấp huyện chưa có xe, phương tiện Chữa cháy và CNCH.

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh tại một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn chậm, hiệu quả chưa cao, chưa thực hiện tốt chế độ tự kiểm tra, duy trì các điều kiện đảm bảo an toàn PCCC theo quy định; chưa chỉ đạo giải quyết dứt điểm các thiếu sót, tồn tại về công tác PCCC và các kiến nghị của cơ quan có thẩm quyền.

- Lãnh đạo một số ngành, chính quyền địa phương, người đứng đầu cơ quan, đơn vị, một bộ phận cán bộ và nhân dân chưa quan tâm đúng mức đến công tác PCCC, chưa gắn công tác này với nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa xã hội, hoạt động sản xuất, kinh doanh của ngành, địa phương, đơn vị. Trách nhiệm của người đứng đầu cơ sở trong việc thực hiện các giải pháp theo các yêu cầu đảm bảo an toàn PCCC chưa cao, còn mang tính sự vụ, coi đây là nhiệm vụ của cơ quan quản lý nhà nước.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức, giáo dục pháp luật về PCCC và CNCH tuy đã có nhiều chuyển biến, đổi mới nhưng triển khai chưa đồng bộ và sâu rộng; công tác nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân PCCC đạt hiệu quả chưa cao; kết quả công tác xử lý vi phạm hành chính đối với các cơ sở vi phạm quy định an toàn về PCCC còn thấp; việc chấp hành các biện pháp xử lý vi phạm về PCCC và khắc phục những tồn tại vi phạm tại cơ sở tuy có thực hiện nhưng chưa nghiêm, mang tính đối phó.

- Công tác điều tra cháy, nổ còn nhiều bất cập, chưa thống nhất, gây khó khăn cho việc áp dụng và thực thi trong thực tế như: Theo Thông tư số 39/2015/TT-BCA ngày 21/8/2015 của Bộ Công an về *"phân công trách nhiệm và quan hệ phối hợp trong công tác điều tra, giải quyết các vụ cháy nổ của lực lượng Công an nhân dân"*, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH được thực hiện một số điều tra ban đầu đối với một số vụ cháy có quy mô nhỏ, tuy nhiên hiện tại Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH - Công an tỉnh chưa được bố trí cán bộ đã qua đào tạo nghiệp vụ điều tra.

- Việc chấp hành quy định về PCCC, thực hiện chế độ tự kiểm tra, chấn chỉnh công tác PCCC ở một số ngành, địa phương cấp xã, cơ sở sản xuất tư nhân chưa quan tâm chặt chẽ, thường xuyên, nề nếp, chưa trở thành ý thức tự giác và việc chấp hành các quy định, chế độ nội quy PCCC trong cán bộ công nhân viên và nhân dân ở một số địa bàn, cơ sở trọng điểm chưa được thực sự nghiêm túc;

- Nguy cơ cháy lớn vẫn còn tiềm ẩn, nhất là ở các chợ lớn, cơ sở sản xuất, bảo quản xăng dầu, cảng biển, các cơ sở sản xuất và gia công da giày, may mặc xuất khẩu, các kho, cụm công nghiệp, các khu vực tập trung phương

tiện giao thông thủy, bộ, các khu tập trung dân cư; hệ thống điện của các khu dân cư còn nhiều bất cập trong khâu cung cấp, sử dụng không an toàn, xảy ra nhiều vụ cháy do chập điện.

- Phong trào toàn dân tham gia công tác PCCC tuy đã có chuyển biến tích cực nhưng chưa rộng khắp, toàn diện. Mới tập trung chủ yếu ở thành phố, các thị xã, thị trấn, các cơ quan, doanh nghiệp trọng điểm về cháy, nổ. Các khu vực nông thôn, vùng sâu, vùng xa chưa được quan tâm thường xuyên. Công tác xây dựng và nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến về PCCC và CNCH chưa được quan tâm đúng mức. Hoạt động của đội PCCC cơ sở, dân phòng ở một số cơ quan, doanh nghiệp, phường, xã chưa thường xuyên, còn mang tính hình thức. Việc đầu tư trang thiết bị phương tiện chữa cháy chưa đáp ứng được yêu cầu PCCC tại chỗ.

- Việc chấp hành quy định về PCCC, thực hiện chế độ tự kiểm tra, chấn chỉnh công tác PCCC ở một số ngành, địa phương cấp xã, cơ sở sản xuất tư nhân chưa quan tâm chặt chẽ, thường xuyên, nền nếp, chưa trở thành ý thức tự giác và việc chấp hành các quy định, chế độ nội quy PCCC trong cán bộ công nhân viên và nhân dân ở một số địa bàn, cơ sở trọng điểm chưa được thực sự nghiêm túc.

- Điều kiện phục vụ công tác chữa cháy và CNCH (giao thông, nguồn nước) còn nhiều bất cập, chưa được quy hoạch và quản lý đồng bộ (hệ thống cấp nước chữa cháy khu đô thị, khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh đã được triển khai xây dựng và lắp đặt các trụ nước chữa cháy theo Thông tư liên tịch số 04/2009/TTLT/BXD-BCA ngày 10/4/2009 của Bộ Xây dựng và Bộ Công an. Tuy nhiên vẫn còn thiếu nhiều, nhất là trong các khu công nghiệp, khu dân cư tập trung và các doanh nghiệp trọng điểm về PCCC. Mặt khác việc quản lý các trụ nước chữa cháy ở một số địa bàn chưa chặt chẽ, một số trụ nước chữa cháy bị hư hỏng, thiếu đồng bộ... cần có biện pháp quản lý tốt để phục vụ công tác chữa cháy).

3. Nguyên nhân

3.1. Nguyên nhân khách quan

- Trong lĩnh vực PCCC và CNCH đòi hỏi nguồn kinh phí đầu tư rất lớn, phải huy động sức mạnh của các cấp, các ngành; đẩy mạnh xã hội hóa, kêu gọi sự đầu tư, hỗ trợ từ các doanh nghiệp, cá nhân trong và ngoài địa phương. Tuy nhiên, tình hình kinh tế còn gặp khó khăn như hiện nay việc huy động nguồn lực đầu tư là rất khó thực hiện được. Kinh phí đầu tư trang bị phương tiện, cơ sở vật chất và các hoạt động công tác PCCC, chế độ chính sách cho lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng còn nhiều hạn chế;

- Tình hình kinh tế xã hội của địa phương ngày càng phát triển, tốc độ đô thị hóa diễn ra nhanh, các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh ngày càng gia tăng với số lượng lớn, tuy nhiên hệ thống giao thông, cơ sở hạ tầng phát triển không đồng bộ thiếu thống nhất không đáp ứng được yêu cầu công tác PCCC và CNCH, nguồn ngân sách đầu tư xây dựng phát triển cơ sở hạ tầng phục vụ cho công tác PCCC còn nhiều hạn chế;

- Trách nhiệm của người đứng đầu ở một số đơn vị, địa phương, cơ sở trọng điểm về PCCC chưa được đề cao trong việc chủ động thực hiện các biện pháp đảm bảo an toàn PCCC, mua bảo hiểm cháy, nổ theo quy định;

3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Lãnh đạo một số Sở, ban, ngành, chính quyền và người đứng đầu cơ sở chưa nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác PCCC và CNCH; việc tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, kiến thức PCCC và CNCH chưa thường xuyên, liên tục, chưa sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân; ý thức của người dân đối với công tác PCCC và CNCH chưa cao.

- Vai trò của các tổ chức đoàn thể trong công tác PCCC chưa được chú trọng phát huy; công tác kiểm tra, giám sát của chính quyền, MTTQ các cấp chưa được thường xuyên, liên tục.

- Việc triển khai thực hiện Luật PCCC, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật PCCC và các văn bản chỉ đạo của cấp trên về công tác PCCC, về ngăn chặn cháy lớn của các cấp, các ban ngành có nơi, có lúc chưa thực sự nghiêm túc, chưa kịp thời. Việc huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị tham gia công tác PCCC tuy có những chuyển biến, nhưng hiệu quả chưa cao, chưa đi vào thực chất, còn mang tính hình thức.

- Công tác xử lý vi phạm hành chính đối với các doanh nghiệp, tổ chức và cá nhân vi phạm chưa quyết liệt; một số trường hợp vi phạm không chấp hành nghiêm các quy định xử phạt, dẫn đến cơ quan Cảnh sát PCCC gặp nhiều khó khăn trong việc cưỡng chế thi hành nộp phạt. Việc tạm đình chỉ, đình chỉ đối với cơ sở vi phạm quy định về PCCC gặp rất nhiều khó khăn do ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động sản xuất kinh doanh, môi trường đầu tư, an sinh xã hội...

- Việc giải quyết dứt điểm đối với các cơ sở không bảo đảm các điều kiện an toàn PCCC được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực gặp nhiều khó khăn, do cần nguồn kinh phí lớn; mặt bằng, địa điểm phải phù hợp với quy hoạch phát triển của địa phương...

- Chế độ chính sách động viên, khuyến khích hoạt động của lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng chưa được quy định rõ ràng và còn bất cập, do vậy chưa có tác dụng khuyến khích, phát huy được vai trò trách nhiệm của cá nhân trong công tác PCCC.

- Việc phân công trách nhiệm giữa các cấp, các cơ quan, ban ngành trong việc quản lý hệ thống cấp nước chữa cháy công cộng chưa rõ ràng, cụ thể, còn chồng chéo nên hệ thống cấp nước chữa cháy công cộng nhiều nơi bị xuống cấp và không được sửa chữa, khắc phục kịp thời, chưa phát huy được hết tác dụng.

- Việc đầu tư kinh phí để có hệ thống PCCC đồng bộ, theo tiêu chuẩn phải tốn nhiều kinh phí do đó các cơ sở, doanh nghiệp thường ngại đầu tư.

4. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân

Một số người đứng đầu cơ quan, tổ chức, trong đó có cả trách nhiệm của người đứng đầu UBND các cấp, người đứng đầu một số sở ngành chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm của mình đối với công tác PCCC theo quy định của pháp luật; trang bị phương tiện tại chỗ còn thiếu và kém về chất lượng. Ở nhiều nơi vẫn coi việc PCCC là của lực lượng Công an, lực lượng Cảnh sát PCCC... Việc triển khai thực hiện phương châm “Bốn tại chỗ” còn hạn chế, nhất là trong bố trí, đào tạo lực lượng PCCC cơ sở, trang bị phương tiện, thực tập phương án chữa cháy tại chỗ. Quy hoạch mạng lưới hệ thống cơ sở hạ tầng về PCCC, giao thông phục vụ chữa cháy và mạng lưới cấp nước chữa cháy đô thị, công nghiệp phục vụ chữa cháy chưa đồng bộ, chưa phát huy hiệu quả. Các điều kiện an toàn PCCC và CNCH ở nhiều loại hình cơ sở không đáp ứng được yêu cầu quy định hiện hành.

IV. NHỮNG BÀI HỌC KINH NGHIỆM RÚT RA TỪ QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ PCCC

1. Về lãnh đạo

- Thường xuyên quan tâm, chỉ đạo quyết liệt và kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các quy định PCCC là yếu tố quyết định trong tổ chức thực hiện có hiệu quả Luật PCCC. Phải phát huy được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân, trong đó vai trò nòng cốt là lực lượng Cảnh sát PCCC & CNCH với sự tham gia tích cực của các Sở, ban, ngành, đơn vị, cơ sở, hộ gia đình và mọi tầng lớp nhân dân trong thực hiện công tác PCCC.

- Coi trọng và luôn luôn đổi mới các hình thức tuyên truyền và bám sát địa bàn cơ sở để xây dựng phong trào quần chúng PCCC; tuyên truyền, hướng dẫn cho đông đảo các tầng lớp nhân dân về các quy định PCCC, kiến thức PCCC cơ bản để mỗi người dân tự chủ động biết cách phòng cháy và tích cực tham gia các hoạt động PCCC.

- Nâng cao ý thức trách nhiệm của người đứng đầu các đơn vị, cơ sở trong công tác PCCC theo đúng quy định của Luật PCCC. Khi người đứng đầu các đơn vị, cơ sở thực hiện đầy đủ nghĩa vụ và trách nhiệm của mình trong việc tổ chức thực hiện công tác PCCC tại đơn vị, cơ sở thì công tác PCCC mới có hiệu quả, các điều kiện an toàn PCCC mới được duy trì, công tác tự kiểm tra an toàn PCCC được tiến hành thường xuyên thì nguy cơ gây cháy được loại trừ, hoặc nếu có cháy xảy ra thì được phát hiện và dập tắt kịp thời, không để cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng.

2. Về quản lý nhà nước

- Tăng cường các biện pháp đấu tranh ngăn chặn cháy lớn (theo thống kê số vụ cháy lớn tuy chỉ chiếm khoảng 1% tổng số vụ cháy xảy ra nhưng thiệt hại trung bình hàng năm chiếm tới 70 – 80% tổng thiệt hại) nhằm hạn chế đến mức thấp nhất các vụ cháy lớn có thể xảy ra. Bên cạnh đó phải thực hiện tốt việc phân cấp nhiệm vụ và tăng cường biên chế cán bộ chuyên làm công tác PCCC cho Công an cấp huyện nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm quản lý công tác PCCC ở cấp huyện.

- Coi trọng và luôn luôn đổi mới các hình thức tuyên truyền và bám sát địa bàn cơ sở để xây dựng phong trào quần chúng PCCC; tuyên truyền, hướng dẫn cho đông đảo các tầng lớp nhân dân về các quy định PCCC, kiến thức PCCC và CNCH cơ bản để mỗi người dân tự chủ động biết cách phòng cháy, tự giác chấp hành và tích cực tham gia các hoạt động PCCC và CNCH.

- Nâng cao ý thức trách nhiệm của người đứng đầu các đơn vị, cơ sở trong công tác PCCC theo đúng quy định của Luật PCCC. Khi người đứng đầu các đơn vị, cơ sở thực hiện đầy đủ nghĩa vụ và trách nhiệm của mình trong việc tổ chức thực hiện công tác PCCC tại đơn vị, cơ sở thì công tác PCCC mới có hiệu quả, các điều kiện an toàn PCCC mới được duy trì, công tác tự kiểm tra an toàn PCCC được tiến hành thường xuyên thì nguy cơ gây cháy được loại trừ, hoặc nếu có cháy xảy ra thì được phát hiện và dập tắt kịp thời, không để cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng.

- Phải hết sức chú trọng công tác phòng cháy thực hiện công tác phòng ngừa là chính, đảm bảo và duy trì các điều kiện an toàn về PCCC trong từng khu dân cư, từng cơ sở, từng hộ gia đình, để loại trừ và giảm đến mức thấp nhất nguy cơ gây nên cháy, nổ. Phải chuẩn bị đầy đủ lực lượng, phương tiện chữa cháy tại chỗ để chủ động phòng ngừa và chữa cháy kịp thời, có hiệu quả.

- Củng cố, xây dựng phong trào PCCC theo phương châm 4 tại chỗ trong hoạt động PCCC: lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ, phương án tại chỗ, hậu cần và chỉ huy tại chỗ.

- Việc thực hiện công tác PCCC phải đảm bảo đồng bộ trong chương trình phát triển kinh tế - xã hội của từng ngành, từng địa phương, từng đơn vị, từ đó có đầu tư tương xứng cho công tác PCCC, đảm bảo công tác PCCC đáp ứng được yêu cầu phục vụ sự phát triển bền vững của ngành, địa phương, đơn vị. Bên cạnh đó cần tăng cường kiểm tra, giám sát trong quá trình tổ chức, triển khai thực hiện và sơ kết, tổng kết công tác PCCC để kịp thời rút kinh nghiệm, chấn chỉnh những nơi còn yếu kém, đồng thời biểu dương khen thưởng và nhân rộng các địa phương, đơn vị, cá nhân làm tốt công tác PCCC.

- Đẩy mạnh công tác điều tra nguyên nhân vụ cháy và tăng cường công tác xử lý những trường hợp vi phạm quy định về PCCC. Đối với những cơ sở vi phạm nghiêm trọng, không an toàn, có nguy cơ cháy lớn và đe dọa tính mạng của nhiều người thì phải có biện pháp xử lý mạnh, kể cả hình sự.

- Tăng cường đầu tư trang bị phương tiện chữa cháy và CNCH cho lực lượng PCCC nói chung và đặc biệt là cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH nói riêng đủ mạnh để đảm bảo cho lực lượng chủ lực hoàn thành nhiệm vụ được giao. Cần coi việc đầu tư cho công tác PCCC nói chung và lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH nói riêng là trách nhiệm của các cấp, các ngành từ trung ương đến địa phương. Đồng thời phải tích cực, chủ động mở rộng quan hệ hợp tác quốc tế trong lĩnh vực PCCC, tranh thủ được nguồn ngoại lực trong công tác đào tạo, trang bị phương tiện và chuyển giao công nghệ PCCC bổ sung cho nội lực còn nhiều khó khăn.

Phần III

ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Đảng

Trung ương Đảng tiếp tục lãnh đạo để thực hiện tốt các nội dung Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 15/6/2015 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường công tác PCCC và CNCH.

2. Đối với Quốc hội

Tiếp tục đưa công tác PCCC và CNCH vào chương trình giám sát hằng năm của Quốc hội, góp phần đẩy mạnh, tăng cường công tác PCCC và CNCH trên cả nước.

3. Đối với Chính phủ

Đề nghị Chính phủ tiếp tục chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan, chỉ đạo hỗ trợ UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai thực hiện có hiệu quả Luật PCCC, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC và các văn bản có liên quan. Bổ sung ngân sách, hỗ trợ địa phương phát triển ngành nghề, lĩnh vực trọng điểm.

Đề nghị Chính phủ chỉ đạo UBND các cấp tiếp tục tổ chức củng cố và xây dựng lực lượng PCCC tại chỗ ở các địa phương theo phương châm “bốn tại chỗ”; tăng cường công tác tuyên truyền, tự kiểm tra an toàn PCCC; có hướng dẫn thực hiện chế độ chính sách đối với chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng theo đúng quy định. Hoàn thành việc sơ, tổng kết Quyết định 1110/QĐ-TTg, ngày 17/8/2012 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tổng thể hệ thống cơ sở của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 và có định hướng cụ thể giai đoạn tiếp theo nhằm tăng cường năng lực cho lực lượng PCCC đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế xã hội hiện nay.

4. Đối với các bộ, ngành Trung ương

- Đi đôi với chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, các cấp, các ngành phải quan tâm chú trọng công tác PCCC và CNCH, gắn nhiệm vụ PCCC và CNCH là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên trong công tác bảo đảm an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội, có dự toán kinh phí thường niên cho hoạt động PCCC và CNCH.

- Đề nghị Bộ Công an tiếp tục quan tâm chỉ đạo các đơn vị liên quan phối hợp và hỗ trợ tích cực để Công an tỉnh hoàn thành việc đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện Dự án “Quy hoạch tổng thể hệ thống cơ sở của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, tầm nhìn đến 2030”, trong đó ưu tiên bố trí quỹ đất và đầu tư kinh phí xây dựng doanh trại, mua sắm trang thiết bị PCCC và CNCH để lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH ngày càng chính quy, tinh nhuệ, từng bước hiện đại.

- Đề nghị Bộ Công an sớm tham mưu với cấp có thẩm quyền, ban hành quy định bố trí mạng lưới các Đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực bảo đảm bán kính bảo vệ theo đúng quy chuẩn, tiêu chuẩn quy định nhằm rút ngắn

thời gian di chuyển của xe chữa cháy đến đám cháy (quá trình phát triển không làm tăng biên chế cũng như cơ cấu tổ chức).

- Các cơ quan thông tin đại chúng tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền sâu rộng hơn nữa Chỉ thị số 47-CT/TW, Quyết định số 1635/QĐ-TTg; các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW; Luật PCCC và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật PCCC và các văn bản hướng dẫn thi hành để các cấp các ngành và nhân dân biết, thực hiện nghiêm túc.

- Có hướng dẫn, quy định cụ thể hơn về xác định vụ cháy lớn, vụ cháy gây thiệt hại nghiêm trọng (cụ thể về thiệt hại đánh giá thành tiền đối với vụ cháy lớn, cháy trung bình...) và quy định rõ khi một vụ cháy xảy ra thì cơ quan nào chịu trách nhiệm trong việc đánh giá thiệt hại một vụ cháy.

5. Đối với các địa phương liên quan

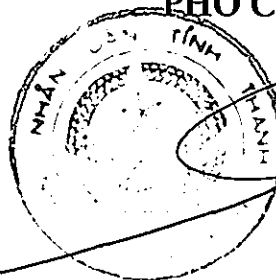
Phối hợp thực hiện công tác PCCC và CNCH địa bàn giáp ranh, sẵn sàng điều động lực lượng, phương tiện chi viện khi có cháy, nổ, tai nạn, sự cố quy mô lớn./.

Nơi nhận:

- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Thanh Hóa (số 39 Hà Văn Mao, phường Ba Đình, TP. Thanh Hóa);
- Lưu: VT, KSTTHC-NC.

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Quyền